

Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (постатейный)

Введение

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" был принят с целью совершенствования правовых основ установления обязательных требований к продукции и процессам (методам) ее производства, эксплуатации и утилизации, а также для реформирования с учетом требований Всемирной торговой организации (ВТО) сфер стандартизации, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора.

Этот Закон заменил действовавшие до вступления его в силу Закон о стандартизации, который устанавливал правовые основы стандартизации в России, и определял меры государственной защиты интересов потребителей и государства посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации, и Закон о сертификации, который устанавливал правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов в России, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации.

Необходимость разработки и принятия этого Закона вытекала из инициированного Президентом РФ процесса гармонизации отечественного законодательства, приведение его в соответствие с нормами и положениями ВТО. В послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2001 году "Не будет ни революций, ни контрреволюций"¹ отмечено, что присоединение России к ВТО остается государственным приоритетом. Среди законодательных актов, новая редакция которых необходима для такой гармонизации, Президент РФ прямо назвал закон в области технического регулирования (послание Президента РФ "России надо быть сильной и конкурентоспособной"²).

¹РГ, 2001, 4 апреля, N 66.

²РГ, 2002, 19 апреля, N 71.

Ранее существовавшие элементы систем технического нормирования безопасности и качества продукции и услуг, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора не образовывали единую систему взаимосвязанных мер, обеспечивающих создание качественных и безопасных продукции и услуг для граждан и государства. Их применение было недостаточно эффективно и не всегда соответствовало современным и перспективным требованиям экономического развития и международным подходам. Принятые ранее технические нормы оказывали неоправданное административное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов. В предыдущий период федеральные органы исполнительной власти наделялись излишней самостоятельностью в установлении обязательных требований и осуществлении контроля за их выполнением. Система обязательного подтверждения соответствия (сертификация и декларирование) была избыточна в отношении номенклатуры проверяемой продукции и услуг, обязательные требования во многих случаях не соответствовали целям сертификации, имелись нарушения законодательства при проведении сертификации, государственного контроля и надзора.

В пояснительной записке к законопроекту приводятся следующие основные концептуальные положения.

Требования к продукции разделяются на обязательные, которые устанавливаются техническими регламентами, и добровольные, которые содержатся в стандартах.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимальные необходимые требования, обеспечивающие безопасность излучений, ядерную и радиационную безопасность, биологическую безопасность, взрывобезопасность, механическую безопасность, пожарную безопасность, промышленную безопасность, термическую безопасность, химическую безопасность, электрическую безопасность, электромагнитную совместимость и единство измерений.

Технический регламент также может предусматривать особые требования к продукции, процессам (методам) производства и эксплуатации, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (например,

инвалидов).

Обязательные технические требования могут устанавливаться только федеральными законами, указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ. Процедура разработки технических регламентов обеспечивает учет общественных потребностей в области установления требований к продукции (мнения предпринимателей и иных заинтересованных лиц), объективность и прозрачность требований, что соответствует положениям документов ВТО.

Изменяются правовые основы и принципы стандартизации в России, национальная система стандартизации, порядок разработки и применения стандартов.

Декларирование и сертификация, как формы подтверждения соответствия, наполняются новым содержанием и устраняют необоснованные препятствия для развития предпринимательской деятельности.

Декларирование соответствия применяется только в случае обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Декларацию о соответствии может принимать изготовитель (продавец) либо на основе собственных доказательств, либо на основе собственных доказательств и доказательств, представленных иными лицами.

Декларация регистрируется в уведомительном порядке.

Сертификация может осуществляться на добровольной основе в системах добровольной сертификации или в обязательном порядке. Добровольная сертификация проводится по инициативе заявителей (изготовителей, исполнителей, продавцов) в целях подтверждения соответствия продукции требованиям, перечень которых определяется договором между заявителем и органом по сертификации. Соответствующие системы добровольной сертификации и знаки соответствия систем добровольной сертификации подлежат государственной регистрации, которая осуществляется в уведомительном порядке.

Обязательная сертификация проводится в случаях и в порядке, предусмотренных техническими регламентами.

В случае проведения обязательного подтверждения соответствия продукция маркируется единым национальным знаком обращения на рынке.

Законом устанавливаются ответственность и процедуры, применяемые в случаях несоответствия требованиям технических регламентов. Вводятся положения о принудительном отзыве продукции.

Повышаются ответственность и стимулы предприятий по соблюдению обязательных требований безопасности: предусмотрены новые для российского законодательства процедуры, направленные на ограничение возможного ущерба в случае выпуска на рынок опасной продукции. Ответственность предприятий в случае фактического нарушения технических регламентов существенно усиливается, причем наиболее жесткие формы имущественной ответственности предполагается применять только в судебном порядке.

В целях совершенствования законодательной основы технического регулирования в комментируемый Закон неоднократно вносились изменения, которые рассмотрены в комментариях к соответствующим статьям. Здесь же представляется целесообразным лишь упомянуть об актах, которыми эти изменения были внесены. В частности, это:

Федеральный закон от 9 мая 2005 года N 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации"³;

³ СЗ РФ, 2005, N 19, ст.1752.

Федеральный закон от 1 мая 2007 года N 65-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"⁴;

⁴ СЗ РФ, 2007, N 19, ст.2293.

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 309-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта"⁵;

⁵ СЗ РФ, 2007, N 49, ст.6070.

Федеральный закон от 23 июля 2008 года N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"⁶;

⁶ СЗ РФ, 2008, N 30, ч.II, ст.3616.

Федеральный закон от 18 июля 2009 года N 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"⁷;

⁷ СЗ РФ, 2009, N 29, ст.3626.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"⁸;

⁸ СЗ РФ, 2009, N 48, ст.5711.

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"⁹.

⁹ СЗ РФ, 2010, N 1, ст.5.

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N 385-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"¹⁰;

¹⁰ СЗ РФ, 2010, N 1, ст.6.

Федеральный закон от 28 сентября 2010 года N 243-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково"¹¹;

¹¹ СЗ РФ, 2010, N 40, ст.4969.

Федеральный закон от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"¹²;

¹² СЗ РФ, 2011, N 30, ч. I, ст. 4603.

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года N 347-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии"¹³;

¹³ pravo.gov.ru, 2011, 1 декабря.

Федеральный закон от 6 декабря 2011 года N 409-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹⁴;

¹⁴ pravo.gov.ru, 2011, 7 декабря.

Федеральный закон от 28 июля 2012 года N 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна"¹⁵;

¹⁵ pravo.gov.ru, 2012, 30 июля.

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 236-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О техническом регулировании"¹⁶;

¹⁶ pravo.gov.ru, 2012, 4 декабря.

Федеральный закон от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"¹⁷;

¹⁷ pravo.gov.ru, 2013, 8 июля.

Федеральный закон от 23 июля 2013 года N 238-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статью 46 Федерального закона "О техническом регулировании"¹⁸;

¹⁸ pravo.gov.ru, 2013, 24 июля.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹⁹;

¹⁹ pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.

Федеральный закон от 23 июня 2014 года N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"²⁰ ;

²⁰pravo.gov.ru, 2014, 24 июня.

Федеральный закон от 20 апреля 2015 года N 102-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций"²¹ ;

²¹pravo.gov.ru, 2015, 21 апреля.

Федеральный закон от 29 июня 2015 года N 160-ФЗ "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"²² ;

²²pravo.gov.ru, 2015, 30 июня.

Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 216-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"²³ ;

²³pravo.gov.ru, 2015, 13 июля.

Федеральный закон от 28 ноября 2015 года N 358-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"²⁴ ;

²⁴pravo.gov.ru, 2015, 28 ноября.

Федеральный закон от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации"²⁵ .

²⁵pravo.gov.ru, 2016, 5 апреля.

Комментарий к главе 1. Общие положения

Комментарий к статье 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. В пункте 1 комментируемой статьи определен предмет регулирования комментируемого Закона, т.е. названы общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Ранее, до принятия комментируемого Закона, данные отношения были урегулированы двумя основными законодательными актами - Законами 1993 года о стандартизации и о сертификации. Закон 1993 года о стандартизации, как указано в его преамбуле, устанавливал правовые основы стандартизации в России, обязательные для всех государственных органов управления, а также предприятий и предпринимателей, общественных объединений, и определял меры государственной защиты интересов потребителей и

государства посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации. Закон 1993 года о сертификации согласно его преамбуле устанавливал правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов в России, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации.

С принятием комментируемого Закона регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и регулирование отношений в области оценки соответствия осуществлялось одним законодательным актом - комментируемым Законом. Правовое регулирование отношений в названных областях согласно определению, данному в ст.2 этого Закона, и представляет собой техническое регулирование.

С принятием и вступлением с 1 июля 2016 года в силу Закона 2015 года о стандартизации предмет регулирования комментируемого Закона сужен, поскольку Закон 2015 года о стандартизации согласно ч.1 его ст.1 устанавливает правовые основы стандартизации в России, в т.ч. функционирования национальной системы стандартизации. Соответственно, Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации внесено изменение в п.1 комментируемой статьи: если ранее указывалось, что комментируемый Закон регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг, то теперь указано на применение и исполнение на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия.

В отличие от приведенных выше положений Законов 1993 года о стандартизации и о сертификации в п.1 комментируемой статьи прямо перечислены все стадии "жизненного" цикла ОТП - процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (следует заметить, что применительно к обязательным требованиям такое полное перечисление сделано после внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ). Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации, уточнено, что речь идет о требованиях к продукции, в т.ч. зданиям и сооружениям (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "продукция"), или к продукции и связанным с требованиями к продукции перечисленным процессам.

В пункте 1 комментируемой статьи помимо прочего указано, что комментируемый Закон определяет права и обязанности участников регулируемых данным Законом отношений. Данное указание представляется не вполне удачным, т.к. права и обязанности субъектов правоотношений согласно теории права представляют собой не что иное, как непосредственно содержание этих правоотношений. Здесь неплохо бы разъяснение. Раз Вы считаете, что права и обязанности не должны быть предметом данного Закона, то нужно предложение, где (в каком законе) это было бы целесообразно. Кроме того, указание в предмете регулирования комментируемого Закона на права и обязанности участников отношений целесообразно было бы дополнить указанием и на ответственность данных субъектов.

2. Пункт 2 комментируемой статьи исключает из предмета регулирования комментируемого Закона: установление требований к функционированию единой сети связи РФ (первоначально указывалось также и на продукцию, но это указание упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ исключено), связанных с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности; отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи РФ и использованием радиочастотного спектра.

Указанные вопросы регулируются Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи"²⁶, который согласно его преамбуле устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории РФ на находящихся под юрисдикцией РФ территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

²⁶ СЗ РФ, 2003, N 28, ст.2895.

Несмотря на то что указанные в п.2 комментируемой статьи требования и отношения исключены из предмета регулирования комментируемого Закона, технический регламент, подтверждение соответствия которому средств связи является обязательным, согласно п.2 ст.41 Федерального закона "О связи" должен приниматься в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании. В п.1 указанной статьи предусмотрено, что для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи России является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в: 1) сети связи общего пользования; 2) технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования.

3. В пункте 3 комментируемой статьи определен перечень стандартов, на которые не распространяется действие комментируемого Закона, т.е. перечислены требования, при разработке, принятии, применении и исполнении которых комментируемый Закон не применяется.

Социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда (положение включено Законом 2007 года N 65-ФЗ).

Как следует из ч.1 ст.5 ТрК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 года N 90-ФЗ ²⁷), законодательство об охране труда является частью трудового законодательства, которое состоит из названного Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права. В ч.1 ст.209 данного Кодекса определено, что охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

²⁷ СЗ РФ, 2006, N 27, ст.2878.

Федеральные государственные образовательные стандарты.

Понятие "федеральный государственный образовательный стандарт" определено в п.6 ст.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"²⁸ - это совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. В соответствии с названным Законом постановлением Правительства РФ от 5 августа 2013 года N 661 утверждены Правила разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений²⁹.

²⁸ pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.

²⁹ pravo.gov.ru, 2013, 12 августа.

Положения (стандарты) о бухгалтерском учете.

Понятие положений (стандартов) по бухгалтерскому учету использовалось ранее действовавшим Федеральным законом от 21 ноября 1996 года N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете"³⁰, в подп."б" п.2 ст.5 которого предусматривалось, что такие документы устанавливают принципы, правила и способы ведения организациями учета хозяйственных операций, составления и представления бухгалтерской отчетности. В принятом ему на смену Федеральном законе от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"³¹ используется понятие "стандарт бухгалтерского учета", которое определено в п.3 его ст.3 как документ, устанавливающий минимально необходимые требования к бухгалтерскому учету, а также допустимые способы ведения бухгалтерского учета. Норма ч.1 ст.21 второго из названных Законов к документам в области

регулирования бухгалтерского учета относит: 1) федеральные стандарты; 2) отраслевые стандарты; 3) рекомендации в области бухгалтерского учета; 4) стандарты экономического субъекта.

³⁰ СЗ РФ, 1996, N 48, ст.5369.

³¹ pravo.gov.ru, 2011, 7 декабря.

Правила (стандарты) аудиторской деятельности.

Исходя из терминологии Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"³² речь идет о стандартах аудиторской деятельности. Правила (стандарты) аудиторской деятельности - это понятие, которое использовалось его "предшественником", т.е. Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности"³³. Стандарты аудиторской деятельности включают в себя федеральные стандарты аудиторской деятельности и стандарты саморегулируемой организации аудиторов.

³² СЗ РФ, 2009, N 1, ст.15.

³³ СЗ РФ, 2001, N 33, ст.3422.

Как установлено в ч.1 ст.7 действующего Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2014 года N 403-ФЗ³⁴), аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов; на территории России применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством РФ. Положение о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 2015 года N 576³⁵.

³⁴ pravo.gov.ru, 2014, 2 декабря.

³⁵ pravo.gov.ru, 2015, 15 июня.

Стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг.

В соответствии с п.2 ст.42 Федерального закона от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (в ред. Федерального закона от 23 июля 2013 года N 251-ФЗ)³⁶ Банк России утверждает стандарты эмиссии ценных бумаг, проспектов ценных бумаг эмитентов, в т.ч. иностранных эмитентов, осуществляющих эмиссию ценных бумаг на территории РФ, и порядок государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, государственной регистрации отчетов об итогах выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг. *Стандарты оценочной деятельности (положение включено Законом 2011 года N 255-ФЗ).*

³⁶ СЗ РФ, 1996, N 17, ст.1918; pravo.gov.ru, 2013, 24 июля.

Стандартам оценочной деятельности посвящена статья 20 Федерального закона от 29 июля 1998 года N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации"³⁷, в ч.1 которой (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2010 года N 431-ФЗ³⁸) предусмотрено, что стандартами оценочной деятельности определяются требования к порядку проведения оценки и осуществления оценочной деятельности. В соответствии с ч.2 указанной статьи (здесь и далее в ред. Федерального закона от 21 июля 2014 года N 225-

ФЗ³⁹) стандарты оценочной деятельности подразделяются на федеральные стандарты оценки, стандарты и правила оценочной деятельности. Там же установлено, что разработка федеральных стандартов оценки осуществляется на основе международных стандартов оценки.

³⁷ СЗ РФ, 1998, N 31, ст.3813.

³⁸ СЗ РФ, 2011, N 1, ст.43.

³⁹ pravo.gov.ru, 2014, 22 июля.

Стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации (положение включено Законом 2011 года N 255-ФЗ).

Стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации могут быть предусмотрены различными законодательными отраслями. В качестве примера можно упомянуть, что в соответствии с ч.1 ст.34 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"⁴⁰ организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органы регулирования тарифов обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством РФ стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения. Соответствующим актом является постановление Правительства РФ от 17 января 2013 года N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения"⁴¹.

⁴⁰ pravo.gov.ru, 2011, 8 декабря.

⁴¹ СЗ РФ, 2013, N 3, ст.205.

Минимальные социальные стандарты (положение включено Законом 2011 года N 255-ФЗ).

Формирование системы государственных минимальных социальных стандартов регламентировано Указом Президента РФ от 23 мая 1996 года N 769 "Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов"⁴², которым органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления при разработке соответственно проектов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на 1997 год и последующие годы рекомендовано предусматривать повышение расходов на социальную сферу, а также ежегодно определять финансовые нормативы формирования указанных бюджетов на основе государственных минимальных социальных стандартов.

⁴² СЗ РФ, 1996, N 22, ст.2666.

Стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг (положение включено Законом 2011 года N 255-ФЗ).

В соответствии с п.2 ч.2 ст.12 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"⁴³ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги является разделом административного регламента, понятие которого определено в п.4 ст.2 названного Закона как нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги установлены положениями ст.14 названного Закона.

⁴³ СЗ РФ, 2010, N 31, ст.4179.

Профессиональные стандарты (положение включено Законом 2012 года N 236-ФЗ).

Понятие "профессиональный стандарт" определено в ч.2 ст.195_1 ТрК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 2 мая 2015 года N 122-ФЗ⁴⁴) - это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в т.ч. выполнения определенной трудовой функции. Согласно статье 195_2 данного Кодекса порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащимся в профессиональных стандартах, устанавливается Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Соответствующим актом является постановление Правительства РФ от 22 января 2013 года N 23 "О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов"⁴⁵.

⁴⁴pravo.gov.ru, 2015, 2 мая.

⁴⁵СЗ РФ, 2013, N 4, ст.293.

Стандарты социальных услуг в сфере социального обслуживания (положение включено Законом 2015 года N 358-ФЗ).

Согласно определению, данному в п.5 ст.3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"⁴⁶, стандарт социальной услуги - это основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг. Как предусмотрено в ч.3 ст.27 названного Закона, стандарт социальной услуги включает в себя: 1) описание социальной услуги, в т.ч. ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в т.ч. условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

⁴⁶pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.

Стандарты медицинской помощи (положение включено Законом 2016 года N 104-ФЗ).

Стандартам медицинской помощи посвящена статья 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"⁴⁷, согласно ч.2 которой стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с ч.4 указанной статьи стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения: 1) медицинских услуг; 2) зарегистрированных на территории России лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения; 3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека; 4) компонентов крови; 5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания; 6) иного исходя из особенностей заболевания (состояния).

⁴⁷pravo.gov.ru, 2011, 22 ноября.

4. Введенный Законом 2007 года N 65-ФЗ пункт 4 комментируемой статьи первоначально дополнял перечень изъятий из области действия комментируемого Закона еще двумя группами общественных

отношений - отношений, связанных с:

применением мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в т.ч. лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции);

применением мер по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха.

Данный пункт изложен Законом 2011 года N 255-ФЗ в рамках уточнения сферы действия комментируемого Закона полностью в новой редакции, согласно которой комментируемый Закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением:

санитарно-эпидемиологических требований. На обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду направлен Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"⁴⁸, что и определено в его преамбуле;

⁴⁸ СЗ РФ, 1999, N 14, ст.1650.

требований в области охраны окружающей среды. Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определяет Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"⁴⁹, на что и указано в его преамбуле;

⁴⁹ СЗ РФ, 2002, N 2, ст.133.

требований в области охраны труда. Охране труда посвящен раздел X ТрК РФ, в ст.209 которого определено, что охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах. Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определяет Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"⁵⁰, что и установлено в его преамбуле. Там же (в ред. Федерального закона от 23 июля 2010 года N 171-ФЗ⁵¹) определено, что названный Закон направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

⁵⁰ СЗ РФ, 1997, N 30, ст.3588.

⁵¹ СЗ РФ, 2010, N 30, ст.4002.

требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики. Соответствующим актом является Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"⁵², который согласно его преамбуле (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 года N 191-ФЗ⁵³) устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики,

определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в т.ч. производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии;

⁵² СЗ РФ, 2003, N 13, ст.1177.

⁵³ СЗ РФ, 2010, N 31, ст.4160.

требований к обеспечению безопасности космической деятельности. На обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности России и дальнейшего расширения международного сотрудничества России направлен Закон РФ от 20 августа 1993 года N 5663-1 "О космической деятельности"⁵⁴, что и закреплено в его преамбуле.

⁵⁴ РГ, 1993, 6 октября, N 186.

При этом предусмотрено, что исключение составляют случаи разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Закон 2011 года N 347-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии, установленный в п.4 комментируемой статьи перечень требований, отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением которых комментируемый Закон не регулирует, дополнен указанием на требования к безопасному использованию атомной энергии, в т.ч. требования безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии. Правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, определяет Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" (см. коммент. к ст.5 Закона).

Комментарий к статье 2. Основные понятия

В данной статье определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом и, соответственно, должен использоваться в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, касающихся сферы технического регулирования. По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации. Сначала хотелось бы общую картину, а потом к частным терминам. В общей части хотелось бы информацию о том, какие термины "пришли" в закон, какие "ушли" из закона после принятия N 162-ФЗ и изменений N 104-ФЗ. Их можно просто перечислить с отсылкой в N 162-ФЗ.

В комментируемой статье определения понятий расположены в алфавитном порядке (за исключением тех, которые вводились вновь). Рассматривать же эти определения представляется целесообразным в их логической последовательности (соответственно концепции комментируемого Закона), при этом сгруппировав связанные между собой понятия.

Техническое регулирование.

Данное фундаментальное понятие, введенное комментируемым Законом, является принципиально новым для законодательства РФ. В его определении нашли отражение все три сферы отношений, которые данный Закон согласно п.1 его ст.1 регулирует и которые в силу этого становятся правовыми отношениями:

отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (до внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменения говорилось об обязательных требованиях к продукции или к связанным с ними перечисленным процессам);

отношения в области применения (до внесения Законом 2016 года N 104-ФЗ изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации указывалось на установление и применение) на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

отношения в области оценки соответствия.

Первая из указанных сфер означает принятие и применение технических регламентов, вторая - стандартизацию, а третья, прежде всего, - осуществление подтверждения соответствия как одной из основных форм оценки соответствия. Как говорилось выше (см. введение), концепция комментируемого Закона базируется на разделении требований к продукции на обязательные, которые устанавливаются техническими регламентами, и добровольные, которые содержатся в стандартах.

Продукция. Идентификация продукции. Впервые выпускаемая в обращение продукция.

Продукция является первейшим объектом технического регулирования (далее также - ОТР), что предопределяет и необходимость ее однозначной идентификации (о правилах идентификации продукции см. комментарий к ст.7 Закона). Однако, при этом не вполне понятна причина, по которой в комментируемой статье не уделено внимание иным ОТР, нежели продукция, и не дано самостоятельное определение понятия "объект технического регулирования". Законодатель ограничился лишь перечислением в п.1 ст.1 комментируемого Закона видов ОТР. Из указанной нормы следует, что существует два вида ОТР:

материальные объекты - различные виды продукции, в т.ч. здания и сооружения;

материальные объекты - различные виды продукции, в т.ч. здания и сооружения - и технологические процессы, соотносящиеся с этапами жизненного цикла изделия, - связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

До внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменений в положениях комментируемого Закона, прежде всего, - в определении понятия "технический регламент" назывались следующие два вида ОТР:

материальные объекты - различные виды продукции, в т.ч. здания, строения, сооружения;

технологические процессы, соотносящиеся с этапами жизненного цикла изделия, - процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (все положения комментируемого Закона, в которых говорится о технологических процессах, были подкорректированы Законом 2007 года N 65-ФЗ).

В нормативных актах федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию используется такое понятие, непосредственно связанное с понятием ОТР, как "система технического регулирования". Так, в п.3 Методических рекомендаций по созданию систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности, утв. приказом Минпромэнерго России от 23 мая 2006 года N 112⁵⁵, определено, что для целей названных Методических рекомендаций под системой технического регулирования в отрасли понимается упорядоченная определенным образом совокупность ОТР, для каждого из которых определены набор обязательных и добровольных требований формы оценки соответствия этим требованиям, а также возможности их скоординированного использования в данной и смежных отраслях.

⁵⁵ "Вестник Ростехрегулирования", 2006, N 6.

Определение понятия "впервые выпускаемая в обращение продукция" включено в комментируемую статью Законом 2011 года N 255-ФЗ, внесшим изменения в целях снижения технических барьеров вывода в

обращение впервые выпускаемой продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

Технический регламент.

Данное понятие, как и понятие "техническое регулирование", также введено комментируемым Законом и также является принципиально новым для законодательства РФ. В определении понятия технический регламент четко прослеживаются две составляющие - формы нормативных правовых актов, которыми могут приниматься технические регламенты, и предназначение технических регламентов.

Согласно определению, данному в комментируемой статье, технический регламент может быть принят:

международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ (до внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменения указывалось на международный договор РФ, ратифицированный в порядке, установленном законодательством РФ, и межправительственное соглашение, заключенные в порядке, установленном законодательством РФ; указание на такое межправительственное соглашение было включено Законом 2007 года N 65-ФЗ);

указом Президента РФ;

постановлением Правительства РФ;

нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию (указание на данный вид документов включено Законом 2009 года N 385-ФЗ).

Законом 2016 года N 104-ФЗ, которым в ряд законодательных актов РФ, в т.ч. в комментируемый Закон, внесены изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, исключено положение о том, что технический регламент может быть принят федеральным законом.

В данном в комментируемой статье определении понятия "техническое регулирование" также предусмотрено, что в технических регламентах устанавливаются обязательные для применения и исполнения требования к ОТР. В соответствии с п.1 ст.7 комментируемого Закона технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие виды безопасности, перечисленные в указанной норме.

Безопасность. Риск.

В юридико-технических целях в комментируемом Законе сокращенным понятием "безопасность" обозначается понятие "безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации". До внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменений указывалось на безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Общее понятие безопасности и ее объекты были определены в ст.1 Закона РФ от 5 марта 1992 года N 2446-1 "О безопасности"⁵⁶, который согласно его преамбуле закреплял правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определял систему безопасности и ее функции, устанавливал порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности: безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз; жизненно важные интересы - это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Однако, принятый на смену данного Закона Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ "О безопасности"⁵⁷ таких положений не содержит.

⁵⁶ Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 15, ст.769.

⁵⁷ СЗ РФ, 2011, N 1, ст.2.

В определении понятия "безопасность", данном в комментируемой статье, обозначены те жизненно важные интересы личности, общества и государства, в целях обеспечения защищенности которых согласно п.1 ст.6 комментируемого Закона принимаются технические регламенты: жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество; окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений.

Виды безопасности, в целях обеспечения которых технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, определены в п.1 ст.7 комментируемого Закона: безопасность излучений; биологическая безопасность; взрывобезопасность; механическая безопасность; пожарная безопасность; безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); термическая безопасность; химическая безопасность; электрическая безопасность; радиационная безопасность населения; электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры.

Определение рассматриваемого понятия включено в комментируемую статью в связи с тем, что данное понятие на законодательном уровне введено комментируемым Законом (именно как единое понятие, поскольку понятия ветеринарно-санитарных, ветеринарных или фитосанитарных мер использовались и ранее). Комплексное понятие ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер используется в положениях п.9 ст.7 комментируемого Закона, определяющих требования к содержанию технических регламентов в части защиты от биологических опасностей, как от опасности, имеющую сложную природу.

Международный стандарт. Региональная организация по стандартизации. Региональный стандарт. Стандарт иностранного государства. Региональный свод правил. Свод правил иностранного государства.

Наряду с определениями указанных понятий комментируемая статья содержала определения понятий "национальный стандарт", "стандарт", "стандартизация", "свод правил" (определение было включено Законом 2007 года N 65-ФЗ) и "предварительный национальный стандарт" (определение было включено Законом 2011 года N 255-ФЗ). Речь шла об общем понятии "стандарт" и понятии видов используемых на территории РФ документов в области стандартизации, о понятии "стандартизация", обозначающим процесс принятия таких документов, а также о понятии "региональная организация по стандартизации", непосредственно связанном с такими видами документов в области стандартизации, как региональный стандарт и региональный свод правил.

Общее понятие "стандарт" и понятие "национальный стандарт" являлись новыми для законодательства РФ. В определении общего понятия "стандарт" нашло отражение новое содержание понятия "стандартизация". С учетом этого общего определения в определениях понятий "международный стандарт" и "национальный стандарт" указывалось лишь на то, что первый принимается международной организацией, а второй утверждается национальным органом РФ по стандартизации.

В Законе 1993 года о стандартизации использовалось понятие "государственный стандарт", определение которого прямо дано не было. Содержание этого понятия следовало из норм названного Закона, и, прежде всего, - из приведенных выше положений преамбулы и ст.1 данного Закона. Не смотря на то, что содержание понятия стандарта существенно изменилось, принятые Госстандартом России до даты вступления в силу комментируемого Закона государственные и межгосударственные стандарты признаны национальными стандартами (см. коммент. к ст.15 Закона).

Определение понятия "свод правил" включено в комментируемую статью в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ, которым и введено данное понятие. Определения понятий "региональная организация по стандартизации", "региональный стандарт", "региональный свод правил", "стандарт иностранного государства" и "свод правил иностранного государства" включены в комментируемую статью Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым и введены данные понятия как виды документов в области стандартизации (наряду с таким видом, как международные стандарты).

Определения понятий "национальный стандарт", "стандарт", "стандартизация", "свод правил" и "предварительный национальный стандарт" исключены из комментируемой статьи Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, который содержит самостоятельный понятийный аппарат - в его ст.2 даны определения таких понятий, как "документ по стандартизации", "документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации", "информационно-технический

справочник", "национальная система стандартизации", "национальный стандарт", "объект стандартизации", "общероссийский классификатор технико-экономической и социальной информации", "основополагающий национальный стандарт", "правила стандартизации", "предварительный национальный стандарт", "рекомендации по стандартизации", "свод правил", "стандарт организации", "стандартизация", "технические условия".

Оценка соответствия. Подтверждение соответствия. Форма подтверждения соответствия. Схема подтверждения соответствия.

Данные понятия, каждое из которых является общим для следующего из указанных, на законодательном уровне введены комментируемым Законом. Понятие "оценка соответствия" (наиболее общее из указанных) является принципиально новым для законодательства РФ о техническом регулировании. Формами оценки соответствия согласно п.3 ст.7 комментируемого Закона являются государственный контроль (надзор), испытание, регистрация, подтверждение соответствия, приемка и ввод в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и иные формы. Таким образом, подтверждение соответствия является лишь одной из форм оценки соответствия.

Вместо понятия "подтверждение соответствия" Закон 1993 года о сертификации использовал понятие "сертификация продукции", которое было определено в ст.1 данного Закона как процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям.

Понятия формы и схемы подтверждения соответствия Закон 1993 года о сертификации не использовал, но с очевидностью подразумевал в качестве форм и схем сертификации (при этом определения понятий даны не были). Так, в ст.1 названного Закона предусматривалось, что сертификация может иметь обязательный и добровольный характер, а в п.4 ст.7 - что подтверждение соответствия может проводиться посредством принятия изготовителем (продавцом, исполнителем) декларации о соответствии. Эти же формы подтверждения соответствия предусмотрены и в ст.20 комментируемого Закона - добровольное подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации и обязательное подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия и обязательной сертификации.

Как говорилось выше (см. введение), одним из концептуальных положений, на которых базируется комментируемый Закон, является наполнение этих форм подтверждения соответствия новым содержанием и устранение необоснованных препятствий для развития предпринимательской деятельности. Соответственно, это и предопределило использование понятия "подтверждение соответствия" вместо понятия "сертификация".

О схемах сертификации говорилось в нормативно-правовых актах Госстандарта России (см. коммент. к ст.25 Закона), при этом определение данного понятия также не давалось. Определение понятия "схема подтверждения соответствия" включено в комментируемую статью лишь с принятием Закона 2007 года N 65-ФЗ. Схема подтверждения соответствия - это общее понятие, комментируемый Закон использует понятия "схема декларирования соответствия" и "схема сертификации" (см. коммент. к ст.24 и 25 Закона).

Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации в определениях понятий "подтверждение соответствия" и "форма подтверждения соответствия" указание на положения стандартов (а в первом из определений - также и указание на своды правил) заменено указанием на документы по стандартизации.

Декларирование соответствия. Сертификация.

Рассматриваемые понятия, как говорилось выше, представляют собой формы подтверждения соответствия. Причем согласно нормам ст.20 комментируемого Закона в форме декларирования соответствия и обязательной сертификации осуществляется обязательное подтверждение соответствия, а в форме добровольной сертификации - добровольное подтверждение соответствия.

В п.1 ст.21 данного Закона предусмотрено, что добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Обязательное же подтверждение соответствия согласно п.1 ст.23 Закона проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Там же установлено, что объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция,

выпускаемая в обращение на территории РФ.

С учетом приведенных положений в данных в комментируемой статье определениях понятий заложено, что при сертификации осуществляется подтверждение соответствия ОТР требованиям технических регламентов, документам по стандартизации (до внесения Законом 2016 года N 104-ФЗ изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации указывалось на положения стандартов, сводов правил) или условиям договоров, а при декларировании соответствия - только продукции и только требованиям технических регламентов. Это учтено и в определениях понятий "декларация о соответствии" и "сертификат соответствия" (см. ниже). Кроме того, в определение понятия "сертификация" включено указание на субъекта, осуществляющего подтверждение соответствия - орган по сертификации.

Декларация о соответствии. Сертификат соответствия.

Данные понятия обозначают документы, которыми удостоверяются результаты осуществления подтверждения соответствия в зависимости от используемой формы подтверждения соответствия: при декларировании соответствия таким документом является декларация о соответствии, принятием заявителем которой и осуществляется подтверждение соответствия (см. коммент. к ст.24 Закона); при проведении сертификации (независимо от того, является она добровольной или обязательной) таким документом является сертификат соответствия, выдаваемый органом по сертификации заявителю (см. коммент. к ст.21, 25 и 26 Закона; Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации в определении указание на положения стандартов, сводов правил заменено указанием на документы по стандартизации).

Как установлено в п.3 ст.23 комментируемого Закона, при осуществлении обязательного подтверждения соответствия декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории РФ в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ.

Заявитель.

Закон 1993 года о сертификации использовал данное понятие, но определение ему не давал. В первоначальной редакции комментируемой статьи понятие "заявитель" было определено как физическое или юридическое лицо, осуществляющее обязательное подтверждение соответствия. Наряду с тем, что такое определение позволяло относить к заявителям органы по сертификации, которые осуществляют обязательное подтверждение соответствия, оно не вполне обоснованно сужало сферу применения этого понятия. Данный недостаток устранен изменением, внесенным Законом 2007 года N 65-ФЗ.

Знак соответствия. Знак обращения на рынке.

В Законе 1993 года о сертификации использовалось единое понятие "знак соответствия", которое было определено в п.2 его ст.6 как зарегистрированный в установленном порядке знак, которым по правилам, установленным в данной системе сертификации, подтверждается соответствие маркированной им продукции установленным требованиям.

Комментируемый Закон вместо данного понятия ввел два - знак соответствия и знак обращения на рынке. Первый из них служит для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации (первоначально предусматривался также знак соответствия, информирующий о соответствии объекта сертификации национальному стандарту, но указание на это исключено Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации), второй - для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (см. коммент. к ст.15, 22 и 27 Закона).

Законом 2011 года N 255-ФЗ в определениях понятий "знак соответствия" и "знак обращения на рынке" понятие "приобретатели" заменено понятием "приобретатели, в том числе потребители". Понятие "потребитель" определено в преамбуле Закона о правах потребителей (здесь и далее в ред. Федерального закона от 17 декабря 1999 года N 212-ФЗ⁵⁸) как гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

⁵⁸ СЗ РФ, 1999, N 51, ст.6287.

Система сертификации. Орган по сертификации.

В использовании данных понятий комментируемый Закон не устанавливал что-либо принципиально новое по сравнению с Законом 1993 года о сертификации. Так, в п.1 ст.5 названного Закона предусматривалось, что система сертификации создается федеральными органами исполнительной власти, организациями и представляет собой совокупность участников сертификации, осуществляющих сертификацию по правилам, установленным в этой системе в соответствии с данным Законом. Там же предусматривалось, что в систему сертификации могут входить организации независимо от форм собственности, а также общественные объединения. В п.1 ст.18 Закона 1993 года о сертификации было установлено, что добровольная сертификация осуществляется органами по добровольной сертификации, входящими в систему добровольной сертификации, образованную любым юридическим лицом, зарегистрировавшим данную систему и знак соответствия в специально уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в области сертификации в установленном им порядке.

Законом 2014 года N 160-ФЗ в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации в определении понятия "орган по сертификации" указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подлежат аккредитации в установленном порядке, заменено указанием на аккредитацию в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, т.е. в соответствии с указанным Законом 2013 года об аккредитации.

Контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

Изложенное в комментируемой статье определение данного понятия основывалось на общем определении понятия "государственный контроль (надзор)", которое было дано в ст.2 Закона 2001 года о защите прав при проведении госконтроля - проведение проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при осуществлении их деятельности обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. В комментируемой статье лишь уточнены объекты государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (об указанных объектах см. коммент. к ст.33 Закона).

Однако в Законе 2008 года о защите прав при осуществлении контроля (п.1 ст.2) давалось более развернутое определение понятия "государственный контроль (надзор)" (позднее это определение стало еще более содержательным): деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных названным Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (по терминологии названного Закона - "обязательные требования"), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В рассматриваемом определении, данном в ст.2 комментируемого Закона, не содержится слово "государственный". Как представляется, это подразумевает возможность осуществления контроля за соблюдением требований технических регламентов органами по сертификации (инспекционного контроля) в рамках обязательной сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой обязательной сертификации и договором (см. коммент. к ст.25 и 26 Закона).

Законом 2014 года N 160-ФЗ в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации из комментируемой статьи исключены определения понятий "аккредитация", "аттестат аккредитации" и "область аккредитации" (определения двух последних из указанных понятий были введены Законом 2011 года N 255-ФЗ). Закон 2013 года об аккредитации содержит самостоятельный понятийный аппарат - в его ст.4 даны определения таких понятий, как "аккредитация в национальной системе аккредитации", "аттестат аккредитации", "аттестация эксперта по аккредитации", "заявитель", "аккредитованное лицо", "выездная оценка соответствия заявителя,

аккредитованного лица критериям аккредитации", "документарная оценка соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации", "критерии аккредитации", "область аккредитации", "область аттестации эксперта по аккредитации", "область специализации технического эксперта", "национальный орган по аккредитации", "экспертная организация", "эксперт по аккредитации", "экспертиза представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений", "выездная экспертиза соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации", "технический эксперт", "знак национальной системы аккредитации".

Комментарий к статье 3. Принципы технического регулирования

В комментируемой статье содержится перечень принципов технического регулирования, т.е. тех исходных начал, которые должны учитываться при определении содержания правовых норм в сфере технического регулирования. При этом принципы таких элементов технического регулирования как стандартизация и подтверждение соответствия были выделены в самостоятельные нормы соответственно в ст.12 и 19 комментируемого Закона, но статья 12 признана с 1 июля 2016 года Федеральным законом от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ утратившей силу в связи принятием Закона 2015 года о стандартизации (принципы стандартизации перечислены в ст.4 данного Закона). Ранее действовавшие Законы 1993 года о стандартизации и о сертификации непосредственно принципы регулирования в соответствующих сферах технического регулирования прямо не называли. Однако, это не означало того, что в качестве принципов не могли рассматриваться отдельные нормы данных Законов. Соответственно, эти принципы были определены в нормативных правовых актах Госстандарта России.

В то же время с принятием комментируемого Закона принципы технического регулирования приобрели новое содержание, соответствующее концепции данного Закона. Закрепление данных принципов призвано в условиях глобализации экономических отношений обеспечить баланс интересов государства, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей, повысить конкурентоспособность российской экономики, создать условия для развития предпринимательства на основе повышения качества товаров, работ и услуг.

В отношении содержания названных в комментируемой статье перечня принципов технического регулирования необходимо отметить следующее.

Принцип применения единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг.

В рамках реализации этого принципа в п.3 ст.7 комментируемого Закона установлено, что содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории РФ и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент. Как предусмотрено там же, не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер. До внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменений в рассматриваемом принципе, как и в приведенных положениях п.3 ст.7 комментируемого Закона говорилось о требованиях к продукции или к связанным с ними перечисленным процессам, а не требованиях к продукции или продукции и связанным с требованиями к продукции перечисленным процессам (см. коммент. к ст.2 Закона).

Принцип соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития.

Как отмечается в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78 (о данном

документе см. коммент. к ст.7 Закона), данный принцип предписывает проводить сравнительный анализ: экономической целесообразности устанавливаемых требований (т.е. оценить, что рациональнее - улучшить характеристики продукции или принять другие меры защиты); перспективности выпуска продукции (других ОТР); существования надежных с метрологической точки зрения методов определения характеристик и необходимых апробированных методов расчета.

Принцип независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в т.ч. потребителей.

Этому принципу соответствует такой один из указанных в п.2 ст.31 комментируемого Закона принципов, на основе которых осуществляется аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, как компетентность и независимость органов, осуществляющих аккредитацию. Рассматриваемый принцип логично дополнен такими принципами технического регулирования, названными непосредственно в комментируемой статье, как недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации и недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации. Указание на потребителей включено в рассматриваемый принцип Законом 2011 года N 255-ФЗ (см. коммент. к ст.2 Закона).

Принцип единой системы и правил аккредитации.

С учетом определения понятия "аккредитация", изложенного в ст.2 комментируемого Закона данный принцип означает наличие совокупности участников, норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых осуществляется официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия. В п.2 ст.31 комментируемого Закона определен перечень принципов, на основе которых осуществляется аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия.

Принцип единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия.

В рамках реализации этого принципа в п.11 ст.7 комментируемого Закона установлена процедура утверждения Правительством РФ или федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию в соответствии с требованиями законодательства РФ в области обеспечения единства измерений перечня документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия. Как предусмотрено там же, в случае отсутствия указанных документов в области стандартизации применительно к отдельным требованиям технического регламента или объектам технического регулирования до дня вступления в силу технического регламента утверждаются в соответствии с требованиями законодательства РФ в области обеспечения единства измерений правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Принцип единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок.

В развитие данного принципа в п.6 ст.7 комментируемого Закона предусмотрено, что технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от вида нормативного правового акта, которым они приняты, страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в т.ч. потребителями с учетом положений п.9 указанной статьи.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации.

Этот принцип был реализован в положениях п.2 ст.31 комментируемого Закона в прежней редакции, называющих такие из принципов, на основе которых осуществляется аккредитация органов по сертификации

и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, как недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий пользованию услугами органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и обеспечение равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определяет Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"⁵⁹, что и закреплено в ч.1 его ст.1. Как указано там же, названный Закон определяет основы в т.ч. предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Банком России.

⁵⁹ СЗ РФ, 2006, N 31, ч.1, ст.3434.

Принцип недопустимости совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации. Принцип недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации.

Как говорилось выше, данные принципы логично дополняют такой названный в комментируемой статье принцип технического регулирования, как независимость органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей. На недопустимость совмещения полномочий на аккредитацию и подтверждение соответствия указывалось в прежней редакции п.2 ст.31 комментируемого Закона как на один из принципов, на основе которых осуществляется аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия.

В рассматриваемые принципы вносились изменения Законом 2011 года N 255-ФЗ, внесшим изменения в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации. Так, первый из рассматриваемых принципов изложен полностью в новой редакции. В прежней редакции принцип звучал как принцип недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации. Во втором из рассматриваемых принципов до внесения изменения говорилось о полномочиях на аккредитацию и сертификацию, а не о полномочиях по аккредитации и сертификации.

Принцип недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Этому принципу технического регулирования соответствуют такие основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, названные в п.8 и 9 ст.3 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, как:

недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в т.ч. мероприятий по контролю.

Принцип недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Данному принципу технического регулирования соответствует такой основной принцип защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанный в п.5 ст.3 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, как недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами

муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Изложенный принцип логично дополняется принципом, указанным в п.10 этой статьи, - принципом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов РФ в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов РФ.

Комментарий к статье 4. Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании

1. Пункт 1 комментируемой статьи определяет состав законодательства РФ о техническом регулировании. В структуре данного законодательства можно выделить три уровня (при этом понятие законодательства используется в его широком понимании, охватывающем не только законодательные акты, но и иные нормативные правовые акты):

непосредственно комментируемый Закон;

иные федеральные законы, принимаемые в соответствии с комментируемым Законом;

иные нормативные правовые акты РФ, принимаемые в соответствии с комментируемым Законом.

Как видно, речь идет о законодательных и иных нормативных правовых актах только федерального уровня. Это предусмотрено положением п."р" ст.71 Конституции РФ, относящим стандарты к вопросам исключительного ведения России. Согласно ч.1 ст.76 Конституции РФ по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России. Соответственно, законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов РФ по вопросам технического регулирования, а также муниципальные нормативные правовые акты по вопросам технического регулирования издаваться не могут.

К иным, нежели федеральные законы, нормативным правовым актам РФ, составляющим законодательство РФ о техническом регулировании, относятся издаваемые в соответствии с комментируемым Законом указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено частью 1 ст.90 Конституции РФ. Согласно ч.2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В ч.3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Правительство РФ, как установлено в ч.1 ст.115 Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч.3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 года N 3-ФКЗ)⁶⁰ установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

⁶⁰ СЗ РФ, 1997, N 51, ст.5712; 1998, N 1, ст.1.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с п.1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной

регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009 (в ред. постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 года N 418)⁶¹, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

⁶¹ СЗ РФ, 1997, N 33, ст.3895; 2006, N 29, ст.3251.

Согласно п.2 названных Правил нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с п.10 Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно п.11 Правил, осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены приказом Минюста России от 4 мая 2007 года N 88⁶².

⁶² РГ, 2007, 24 мая, N 108.

Существенные признаки, характеризующие нормативный правовой акт, определены в п.9 постановления Пленума ВС России от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части"⁶³: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

⁶³ РГ, 2007, 8 декабря, N 276.

2. В п.2 комментируемой статьи определено соотношение комментируемого Закона с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, касающимися сферы применения данного Закона (с учетом нормы п.1 данной статьи речь идет не об актах законодательства РФ о техническом регулировании): такие акты подлежат применению только в части, не противоречащей комментируемому Закону.

Данное положение предопределяет характер комментируемого Закона как основного акта специального законодательства, регламентирующего сферу технического регулирования (о сфере применения комментируемого Закона см. коммент. к ст.1 Закона). Необходимо обратить внимание на то, что согласно рассматриваемой норме данный Закон является актом специального законодательства и по отношению к законодательным актам, прямо или косвенно предусматривающим осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Следует также отметить, что в отношении нормативных правовых актов РФ, не являющихся законодательными, норма п.2 комментируемой статьи не имеет самостоятельного значения. Комментируемый Закон как акт федерального законодательства согласно ч.2 ст.4 Конституции РФ имеет верховенство на всей территории РФ. В силу указанной конституционной нормы положения иных нормативных правовых актов РФ, нежели федеральных конституционных законов и федеральных законов (т.е. указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти) могут применяться только в части, не противоречащей федеральному законодательству, в т.ч. и

комментируемому Закону. Соответственно, в части, не противоречащей комментируемому Закону, подлежат применению любые нормативные правовые акты, не являющиеся законодательными, а не только те, которые касаются сферы применения данного Закона.

3. Согласно п.3 комментируемой статьи федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера (Правительство РФ в общем-то тоже является федеральным органом исполнительной власти, но в данном случае о нем речь не идет).

Исключениями являются только случаи, установленные ст.5 и 9_1 комментируемого Закона, а именно:

случаи издания федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии актов, устанавливающих обязательные требования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу; продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа; продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну; продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии; процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения соответственно указанной продукции;

случаи принятия технического регламента нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

В отношении рассматриваемой нормы целесообразно привести следующую правовую позицию, изложенную в определении Судебной коллегии по гражданским делам ВС России от 26 сентября 2007 года по делу N 6-Г07-8: в соответствии с комментируемым Законом понятие "технического регулирования" включает в себя установление обязательных требований, так и требований, предназначенных для добровольного применения (рекомендательного характера); обязательные требования устанавливаются в технических регламентах, а требования, предназначенные для применения на добровольной основе - в национальных стандартах, стандартах организаций, а также актах рекомендательного характера, которые в соответствии с п.3 комментируемой статьи могут издаваться федеральными органами исполнительной власти.

Согласно п.1 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 года N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации"⁶⁴, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции федерального органа по техническому регулированию, является Минпромторг России. Адрес официального сайта Минпромторга России в сети Интернет - www.minprom.gov.ru.

⁶⁴СЗ РФ, 2008, N 24, ст.2868.

Минпромторг России образован в соответствии с п.8 Указа Президента РФ от 12 мая 2008 года N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти"⁶⁵ при преобразовании Минпромэнерго России в Минпромторг России и Минэнерго России с соответствующим распределением функций между этими министерствами. Там же установлено передать Минпромторгу России функции преобразуемого Министерства экономического развития и торговли РФ по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли. Как установлено там же, в ведении Минпромторга России находится Росстандарт.

⁶⁵СЗ РФ, 2008, N 20, ст.2290.

Минпромэнерго России, в свою очередь, было образовано Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"⁶⁶ с передачей ему функций по

принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства промышленности, науки и технологий РФ, за исключением функций в сфере науки, Министерства энергетики РФ, Министерства РФ по атомной энергии, Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления, Российского агентства по судостроению, преобразуемого Федерального горного и промышленного надзора России и Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности, а также преобразуемых Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии, Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Российского авиационно-космического агентства.

⁶⁶ СЗ РФ, 2004, N 11, ст.945.

Пункт 1 комментируемой статьи также устанавливает, что ГК "Роскосмос" вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера (т.е. для данной Корпорации исключения не предусматриваются). Это положение введено Законом 2015 года N 216-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"⁶⁷, в ч.5 ст.8 которого предусмотрено, что ГК "Роскосмос" осуществляет подготовку нормативных технических и организационно-распорядительных документов, в том числе в области технического регулирования и стандартизации, регламентирующих космическую деятельность.

⁶⁷ pravo.gov.ru, 2015, 13 июля.

4. В пункте 4 комментируемой статьи предусматривалось, что если международным договором РФ в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены комментируемым Законом, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство РФ.

Данный пункт признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации. Однако, это никак не затрагивает лежащее в основе приведенного регулирования правило ч.4 ст.15 Конституции РФ о том, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора (о понятии международных договоров РФ см. коммент. к ст.9 Закона). Причем указанная конституционная норма не ограничивается приведенным положением. Там же установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Понятие таких принципов раскрыто в разъяснениях, данных в п.1 постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации"⁶⁸.

⁶⁸ РГ, 2003, 2 декабря, N 244.

Комментарий к статье 5. Особенности технического регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции

1. В комментируемой статье, изложенной в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ полностью в новой редакции, определены особенности технического регулирования в отношении:

оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу;

продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа;

продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну;

продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии (до внесения Законом 2011 года N 347-ФЗ изменения указывалось на продукцию (работы, услуги) и объекты, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии; см. коммент. к ст.1 Закона);

продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии;

процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции.

Среди основных законодательных актов, регулирующих указанные сферы, необходимо указать на следующие:

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"⁶⁹, который согласно его ст.1 (в ред. Федерального закона от 29 июня 2015 года N 159-ФЗ⁷⁰) устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения, выполнения государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги по государственному оборонному заказу;

⁶⁹ pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.

⁷⁰ pravo.gov.ru, 2015, 30 июня.

Закон РФ от 21 июля 1993 года N 5485-1 "О государственной тайне"⁷¹. Как указано в его преамбуле (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 года N 131-ФЗ⁷²), данный Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности России. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в ст.5 названного Закона, в т.ч.: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 года N 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне⁷³. Следует обратить внимание на то, что в п.1 комментируемой статьи говорится о сведениях, не только составляющих государственную тайну, но и о сведениях, относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа (о видах таких сведений см. коммент. к ст.19 Закона);

⁷¹ РГ, 1993, 21 сентября, N 182.

⁷² СЗ РФ, 1997, N 41, ст.4673.

⁷³ СЗ РФ, 1995, N 49, ст.4775.

Федеральный закон от 21 ноября 1995 года N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"⁷⁴, который,

как установлено в его преамбуле, определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии;

⁷⁴СЗ РФ, 1995, N 48, ст.4552.

Федеральный закон от 9 января 1996 года N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" ⁷⁵, который согласно его преамбуле определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

⁷⁵СЗ РФ, 1996, N 3, ст.141.

В соответствии с п.1 комментируемой статьи в отношении указанной в нем продукции и объектов, а также соответственно процессов их проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения обязательными требованиями наряду с требованиями технических регламентов являются требования, установленные (в ранее действовавшей редакции п.1 статьи (т.е. до внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ) говорилось об обязательности таких требований только в случае отсутствия требований технических регламентов):

государственными заказчиками;

федеральными органами исполнительной власти;

и (или) государственными контрактами (договорами).

С внесением изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ в п.1 комментируемой статьи прямо указаны федеральные органы исполнительной власти, которые уполномочены устанавливать такие требования:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности. Таким органом согласно п.1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 11 августа 2003 года N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации"⁷⁶, является ФСБ России;

⁷⁶СЗ РФ, 2003, N 33, ст.3254.

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны. В соответствии с п.1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2004 года N 1082 "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации"⁷⁷, таким органом является Минобороны России;

⁷⁷СЗ РФ, 2004, N 34, ст.3538.

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки. С учетом ст.11 Федерального закона от 10 января 1996 года N 5-ФЗ "О внешней разведке" (в ред. Федерального закона от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ)⁷⁸ речь идет о СВР России и органе внешней разведки Минобороны России;

⁷⁸СЗ РФ, 1996, N 3, ст.143; 2003, N 27, ч.1, ст.2700.

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации. Согласно п.1-3 Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2004 года N 1085 "Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю"⁷⁹, таким органом является ФСТЭК России, которая подведомственна Минобороны России;

⁷⁹ СЗ РФ, 2004, N 34, ст.3541.

федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области государственного управления использованием атомной энергии. В п.1 постановления Правительства РФ от 3 июля 2006 года N 412 "О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии" (в ред. постановления Правительства РФ от 4 сентября 2012 года N 882)⁸⁰ установлено, что Минобороны России, Минздрав России, Минпромторг России, Минрегион России (в части, касающейся обращения с радиоактивными отходами низкой и средней активности и источниками ионизирующего излучения, не относящимися к ядерному, энергетическому и военному комплексам страны), Минэнерго России, Минобрнауки России, Роснедра, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Росморречфлот, ФМБА России и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" осуществляют государственное управление использованием атомной энергии в отношении подведомственных организаций, а также организаций, координацию и регулирование деятельности которых осуществляют указанные федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации;

⁸⁰ СЗ РФ, 2006, N 28, ст.3079; 2012, N 37, ст.5002.

федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии. В п.3 названного выше постановления Правительства РФ от 3 июля 2006 года N 412 (в ред. постановления Правительства РФ от 15 февраля 2011 года N 78⁸¹) установлено, что МЧС России, Минприроды России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор и ФМБА России осуществляют государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

⁸¹ СЗ РФ, 2011, N 9, ст.1246.

Разработка и установление обязательных требований указанными федеральными органами исполнительной власти означает издание ими нормативных правовых актов, что является предусмотренным в п.3 ст.4 комментируемого Закона изъятием из общего правила о допустимости издания федеральными органами исполнительной власти в сфере технического регулирования актов только рекомендательного характера.

Статья 14.49 КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ⁸², в ред. Закона 2016 года N 104-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) и объектов, связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения, связанных с обязательными требованиями в отношении указанной продукции и объектов, установленными в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и законодательством РФ о стандартизации, в т.ч. государственными заказчиками,

федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и (или) государственными контрактами (договорами).

⁸²СЗ РФ, 2011, N 30, ч.1, ст.4585.

2. Пункт 2 комментируемой статьи предусматривает установление Президентом РФ и Правительством РФ особенностей технического регулирования в части разработки и установления обязательных требований, о которых идет речь в п.1 данной статьи, т.е. издание Президентом РФ соответствующих указов и Правительством РФ соответствующих постановлений.

В связи с принятием комментируемого Закона Указом Президента РФ от 17 ноября 2008 года N 1625 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"⁸³ внесены изменения в названные выше акты Президента РФ, регламентирующие деятельность Минобороны России и ФСБ России, а также в регламентирующие деятельность иных федеральных органов исполнительной власти, являющихся наряду с Минобороны России, СВР России и ФСБ России государственными заказчиками оборонного заказа, т.е. МЧС России, МВД России, ФСО России и ФСИН России Указы Президента РФ от 11 июля 2004 года N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"⁸⁴, от 19 июля 2004 года N 927 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации"⁸⁵ (утратил силу), от 7 августа 2004 года N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации"⁸⁶ и от 13 октября 2004 года N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"⁸⁷.

⁸³СЗ РФ, 2008, N 47, ст.5431.

⁸⁴СЗ РФ, 2004, N 28, ст.2882.

⁸⁵СЗ РФ, 2004, N 30, ст.3149.

⁸⁶СЗ РФ, 2004, N 32, ст.3314.

⁸⁷СЗ РФ, 2004, N 42, ст.4109.

В результате этих изменений перечисленные федеральные органы исполнительной власти соответственно их компетенции наделены полномочиями по разработке и установлению своими нормативными правовыми актами и технической документацией (конструкторской, технологической и программной документацией, техническими условиями, документами по стандартизации, инструкциями, наставлениями, руководствами и положениями) обязательных требований в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции.

Непосредственно на основании п.2 комментируемой статьи пунктом 1 постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2013 года N 362 "Об особенностях технического регулирования в части разработки и установления государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" обязательных требований в отношении продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции"⁸⁸

установлено, что:

88 pravo.gov.ru, 2013, 26 апреля.

а) государственные заказчики, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и ГК "Росатом" вправе разрабатывать не противоречащие федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии обязательные требования в отношении продукции, которая применяется на объектах использования атомной энергии и для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии (далее - продукция), а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения продукции (далее - процессы);

б) в качестве документов, устанавливающих обязательные требования в отношении продукции и процессов, применяются нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, которые разрабатываются, согласовываются, утверждаются и вводятся в действие в соответствии с законодательством РФ об использовании атомной энергии, технические регламенты, техническая документация (проектная, конструкторская, технологическая и эксплуатационная документация) на продукцию или продукцию и процессы, документы в области стандартизации в отношении продукции и процессов;

в) наряду с обязательными требованиями в отношении продукции и процессов, установленными в документах, предусмотренных подпунктом "б" данного, обязательные требования в отношении продукции и процессов могут устанавливаться государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и ГК "Росатом" в государственных контрактах (договорах).

В соответствии с п.2 названного постановления Правительства РФ от 23 апреля 2013 года N 362 федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и ГК "Росатом" осуществляют размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" документов (части документов), предусмотренных подпунктом "б" п.1 данного постановления, устанавливающих обязательные требования в отношении продукции и процессов, с учетом ограничений, определяемых в соответствии с законодательством РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне.

3. В соответствии с п.3 комментируемой статьи Правительство РФ наделялось полномочиями по установлению особенностей стандартизации продукции (работ, услуг), указанной в п.1 данной статьи, а также соответственно процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения.

Пункт 3 комментируемой статьи признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, статья 6 которого посвящена стандартизации в отношении оборонной продукции (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также в отношении процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией.

4. Пункт 4 комментируемой статьи наделяет Правительство РФ полномочиями по установлению особенностей оценки соответствия продукции (работ, услуг), указанной в п.1 данной статьи, а также соответственно процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения. Законом 2011 года N 347-ФЗ данный пункт дополнен указанием на то, что такие особенности могут устанавливаться федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ.

На основании нормы п.4 комментируемой статьи изданы:

постановление Правительства РФ от 21 апреля 2010 года N 266 "Об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, предназначенной для эксплуатации в загранучреждениях Российской Федерации, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения, об особенностях аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия указанной продукции (работ, услуг), и о внесении изменения в Положение о сертификации средств защиты информации"⁸⁹, которым утверждено Положение об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, предназначенной для эксплуатации в загранучреждениях Российской Федерации, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения;

⁸⁹ СЗ РФ, 2010, N 18, ст.2238.

постановление Правительства РФ от 11 октября 2012 года N 1036 "Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции"⁹⁰, которым утверждено Положение об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции;

⁹⁰ СЗ РФ, 2012, N 43, ст.5873.

постановление Правительства РФ от 15 июня 2016 года N 544 "Об особенностях оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения"⁹¹, которым утверждено Положение об особенностях оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения.

⁹¹ pravo.gov.ru, 2016, 17 июня.

Комментарий к статье 5_1. Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений

Комментируемая статья, определяющая особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, введена Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Первоначально введение такой статьи предусматривалось проектом Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Технический регламент "О безопасности зданий и сооружений". При этом предлагалось установить, что в отношении зданий и сооружений, связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания),

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, утилизации обязательными требованиями наряду с требованиями технических регламентов являются требования сводов правил, включенных в перечень сводов правил в области строительства, утверждаемый Правительством РФ. Оценку соответствия зданий и сооружений, связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, утилизации предлагалось проводить не только на соответствие требованиям технического регламента, но и требованиям сводов правил, включенных в указанный перечень.

Изложенные задачи решены непосредственно Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", но несколько иным способом. Как видно, в комментируемый Закон все же включена комментируемая статья, определяющая особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, но все ее содержание сводится к отсылке к названному Закону. При этом в ч.1 ст.6 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" установлено, что Правительство РФ утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований. Заключительным положением ч.2 ст.42 названного Закона в целях данного Закона строительные нормы и правила, утвержденные до дня вступления его в силу, признаны сводами правил.

Такое регулирование является особым в силу того, что утверждение Правительством РФ перечня документов в области стандартизации предусмотрено комментируемым Законом в иных целях. Так, согласно п.11 ст.7 данного Закона Правительством РФ или в случае, предусмотренном статьей 9_1 данного Закона (т.е. при принятии технического регламента нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию), федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию до дня вступления в силу технического регламента утверждается в соответствии с требованиями законодательства РФ в области обеспечения единства измерений перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия. Кроме того, формирование перечня документов в области стандартизации предусмотрено в ст.16_1 комментируемого Закона, но перечня таких документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов.

На основании упомянутой нормы ч.1 ст.6 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 года N 1521 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"⁹².

⁹²pravo.gov.ru, 2014, 31 декабря.

Комментарий к статье 5_2. Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории инновационного центра "Сколково"

В комментируемой статье определены особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории инновационного центра "Сколково". Данная статья введена Законом 2010 года N 243-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково"⁹³, который согласно ч.1 его ст.1 регулирует отношения, возникающие при реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра "Сколково") и обеспечении жизнедеятельности на его территории. Как определено в п.2 ст.2 названного Закона, инновационный центр "Сколково" - это совокупность инфраструктуры территории инновационного центра "Сколково" и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в т.ч. путем использования этой инфраструктуры.

⁹³СЗ РФ, 2010, N 40, ст.4970.

Особенности технического регулирования на территории названного Центра определены следующими положениями ст.13 Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково":

деятельность на территории Центра осуществляется с соблюдением требований безопасности, в т.ч. требований пожарной безопасности, к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов, положений стандартов, сводов правил или до их вступления в силу нормативных правовых актов РФ, нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей (ч.1);

в отношении продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, используемых на территории Центра, вместо отдельных требований безопасности, содержащихся в технических регламентах, положений стандартов, сводов правил или до их вступления в силу нормативных правовых актов РФ, нормативных документов федеральных органов исполнительной власти либо в случае отсутствия указанных требований и положений могут применяться технические регламенты или требования, содержащиеся в технических регламентах или документах государств - членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ч.2);

решение о применении на территории Центра регламентов или требований, указанных в ч.2 данной статьи, принимает управляющая компания. При принятии такого решения управляющая компания вправе определить особенности применения указанных регламентов или требований на территории Центра (ч.3);

решение, указанное в ч.3 данной статьи, направляется управляющей компанией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по оказанию государственных услуг в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, и размещается на сайте управляющей компании в сети "Интернет" (ч.4);

требования безопасности, предусмотренные решением управляющей компании, применяются на территории Центра со дня направления этого решения в федеральный орган исполнительной власти, указанный в ч.4 данной статьи (ч.5);

в случаях, указанных в ч.2 данной статьи, обязательная оценка соответствия, за исключением государственного контроля (надзора), не проводится. Государственный контроль (надзор) в указанных случаях осуществляется с учетом положений ч.7 данной статьи (ч.6);

в случаях, указанных в ч.2 данной статьи, предметом государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения требований безопасности к используемой на территории Центра продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленных с учетом положений настоящей статьи (ч.7);

последствия несоблюдения требований, предусмотренных данной статьей, определяются в соответствии со ст.18 "Гражданско-правовая, административная, уголовная ответственность" данного Закона (ч.8).

Комментарий к статье 5_3. Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории международного медицинского кластера

Комментируемая статья определяет особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства,

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории международного медицинского кластера. Данная статья введена Федеральным законом "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который согласно ч.1 его ст.1 регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и обеспечением функционирования международного медицинского кластера.

Согласно определению, данному в п.1 ст.2 Федерального закона "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - это совокупность инфраструктуры территории международного медицинского кластера, участников проекта и механизмов взаимодействия участников проекта. В соответствии со ст.3 названного Закона международный медицинский кластер создается на территории, определяемой высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - города федерального значения Москвы, в целях развития медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи, повышения ее качества, содействия разработке лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских технологий и медицинских изделий, развития образовательной деятельности и проведения научных исследований в сфере охраны здоровья, а также в целях развития международного сотрудничества в указанной сфере деятельности.

Особенности технического регулирования на территории международного медицинского кластера определены следующими положениями ст.15 Федерального закона "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

деятельность на территории международного медицинского кластера осуществляется с соблюдением требований безопасности, в т.ч. требований пожарной безопасности, требований к продукции или связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов или до их вступления в силу нормативных правовых актов РФ, нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей (ч.1);

в отношении продукции, используемой на территории международного медицинского кластера, или связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации вместо отдельных требований безопасности, в том числе пожарной безопасности, содержащихся в технических регламентах или до их вступления в силу в нормативных правовых актах РФ, нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, либо в случае отсутствия указанных требований и положений могут применяться технические регламенты либо требования технических регламентов или документов иностранных государств - членов ОЭСР, применяемые в этих иностранных государствах и заявленные участником проекта к применению при осуществлении им деятельности на территории международного медицинского кластера в соответствии с п.7 ч.3 ст.9 данного Закона (ч.2);

информация о документах, указанных в ч.2 данной статьи и применяемых на территории международного медицинского кластера, в порядке, установленном Правительством РФ, направляется управляющей компанией в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства, и размещается на сайте международного медицинского кластера в сети "Интернет" (ч.3);

требования безопасности, в том числе пожарной безопасности, содержащиеся в документах, указанных в ч.2 данной статьи, применяются на территории международного медицинского кластера со дня направления информации, указанной в ч.3 данной статьи, в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти (ч.4);

в случае применения на территории международного медицинского кластера документов, указанных в части 2 настоящей статьи, обязательная оценка соответствия, за исключением государственного контроля (надзора), не проводится. Государственный контроль (надзор) в этом случае осуществляется с учетом положений ч.6 данной статьи (ч.5);

в случае применения на территории международного медицинского кластера документов, указанных в ч.2

данной статьи, предметом государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения требований безопасности, в т.ч. пожарной безопасности, предусмотренных такими документами (ч.6).

На основании приведенной нормы ч.3 ст.15 Федерального закона "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" издано постановление Правительства РФ от 22 апреля 2016 года N 338 "О порядке направления управляющей компанией международного медицинского кластера в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информации о соответствующих технических регламентах либо требованиях технических регламентов или документов иностранных государств - членов Организации экономического сотрудничества и развития, применяемых на территории кластера"⁹⁴.

⁹⁴pravo.gov.ru, 2016, 25 апреля.

Комментарий к главе 2 Технические регламенты

Комментарий к статье 6. Цели принятия технических регламентов

1. Пункт 1 комментируемой статьи определяет цели, в которых принимаются технические регламенты, т.е. цели, в которых устанавливаются обязательные для применения и исполнения требования к ОТР (продукции, в т.ч. зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). Как говорилось выше (см. введение), концепция комментируемого Закона базируется на разделении требований к продукции на обязательные, которые устанавливаются техническими регламентами, и добровольные, которые содержатся в стандартах.

Технические регламенты согласно п.1 ст.7 комментируемого Закона с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность в целях, определенных в п.1 комментируемой статьи. Иначе говоря, в п.1 комментируемой статьи обозначены те жизненно важные интересы личности, общества и государства, на обеспечение защищенности которых могут быть направлены требования технических регламентов:

жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество;

окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений.

Общее понятие безопасности продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (в юридико-технических целях в комментируемом Законе обозначается сокращенным понятием "безопасность") определено в ст.2 комментируемого Закона - это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Виды безопасности, в целях обеспечения которых технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, определены в п.1 ст.7 данного Закона: безопасность излучений; биологическая безопасность; взрывобезопасность; механическая безопасность; пожарная безопасность; безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); термическая безопасность; химическая безопасность; электрическая безопасность; радиационная безопасность населения; электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования; единство измерений.

В качестве одной из целей принятия технических регламентов в п.1 комментируемой статьи также названа недопустимость действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в т.ч. потребителей (указание на потребителей включено Законом 2011 года N 255-ФЗ, см. коммент. к ст.2 Закона). В этой связи следует

отметить, что в ст.8 Закона о правах потребителей предусмотрено право потребителя на информацию об изготовителе (исполнителе, продавце) и о товарах (работах, услугах):

потребитель вправе потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), режиме его работы и реализуемых им товарах (работах, услугах) (п.1);

указанная информация в наглядной и доступной форме доводится до сведения потребителей при заключении договоров купли-продажи и договоров о выполнении работ (оказании услуг) способами, принятыми в отдельных сферах обслуживания потребителей, на русском языке, а дополнительно, по усмотрению изготовителя (исполнителя, продавца), на государственных языках субъектов РФ и родных языках народов РФ (п.2).

Кроме того, в п.4 ст.7 Закона о правах потребителей (в ред. Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 171-ФЗ⁹⁵) прямо установлено, что в случае, если на товары (работы, услуги) законом или в установленном им порядке установлены обязательные требования, обеспечивающие их безопасность для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, соответствие товаров (работ, услуг) указанным требованиям подлежит обязательному подтверждению в порядке, предусмотренном законом и иными правовыми актами.

⁹⁵ СЗ РФ, 2004, N 52, ч.1, ст.5275.

Указание на такую цель принятия технических регламентов, как обеспечение энергетической эффективности включено в п.1 комментируемой статьи Законом 2009 года N 189-ФЗ, а на такую цель, как обеспечение ресурсосбережения - Законом 2011 года N 255-ФЗ. Теми же Законами в п.3 ст.7 комментируемого Закона включено положение о необходимости содержания в техническом регламенте требований энергетической эффективности и ресурсосбережения соответственно. Как отмечалось авторами проекта этих изменений в части обеспечения энергетической эффективности, это предопределено необходимостью исполнения Указа Президента РФ от 4 июня 2008 года N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики"⁹⁶. При этом предполагалось, что данные изменения позволят при разработке проектов технических регламентов учитывать требования, направленные на повышение энергетической эффективности, а также возможные социально-экономические и иные последствия их принятия и реализации во всех сферах деятельности, в т.ч. направленных на создание энергоэффективной экономики страны.

⁹⁶ СЗ РФ, 2008, N 23, ст.2672.

Понятие энергетической эффективности определено в п.4 ст.2 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - это характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Согласно переходному положению, закрепленному в п.1 ст.46 комментируемого Закона, со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 1 июля 2003 года (см. коммент. к ст.48 Закона), впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к ОТР, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей тем же целям, которые определены в норме п.1 комментируемой статьи.

2. В соответствии с п.2 комментируемой статьи принятие технических регламентов в иных целях, нежели прямо определенных в п.1 данной статьи, не допускается. В зависимости от вида нормативных правовых актов, которыми технический регламенты принимаются, данная норма адресована:

прежде всего, самому федеральному законодателю, который обязан ее соблюдать при издании соответствующего федерального закона о принятии технического регламента или о ратификации международного договора РФ о принятии технического регламента;

Президенту РФ, который обязан ее соблюдать при издании указа о принятии технического регламента. Как установлено в ч.3 ст.90 Конституции РФ, указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам;

Правительству РФ, которое обязано ее соблюдать при издании постановления о принятии технического регламента и при заключении межправительственного соглашения о принятии технического регламента. В ч.3 ст.115 Конституции РФ предусмотрено, что постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены Президентом РФ;

федеральному органу исполнительной власти по техническому регулированию, который обязан ее соблюдать при издании нормативного правового акта о принятии технического регламента. В соответствии с ч.7 ст.12 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" Правительство РФ вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Указ Президента РФ, постановление Правительства РФ или нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию о принятии технического регламента в иных целях, нежели прямо определенных в п.1 комментируемой статьи, не подлежит применению как противоречащий комментируемому Закону.

В ст.12 части первой ГК РФ в качестве одного из способов защиты гражданских прав предусмотрено неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону. Соответствующие нормы закреплены в положениях процессуальных законов - ч.2 ст.13 АПК РФ, ч.2 ст.15 КАС РФ, ч.2 ст.11 ГПК РФ.

Комментарий к статье 7. Содержание и применение технических регламентов

1. В п.1 комментируемой статьи определен перечень видов безопасности, минимально необходимые требования обеспечения которых с учетом степени риска причинения вреда устанавливают технические регламенты. Законом 2011 года N 255-ФЗ понятие "промышленная безопасность" заменено понятием "безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте)"; этим же Законом исключено указание на ядерную безопасность; Законом 2011 года N 347-ФЗ понятие "радиационная безопасность" заменено понятием "радиационная безопасность населения". Данный перечень в связи с внесением Законом 2007 года N 65-ФЗ изменения сформулирован как открытый: согласно новому последнему абзацу технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие и другие виды безопасности, а не только те, которые прямо названы в данной норме.

Как говорилось выше, жизненно важные интересы личности, общества и государства, на обеспечение защищенности которых могут быть направлены требования технических регламентов, определены в п.1 ст.6 комментируемого Закона: жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество; окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений.

Соответственно, регламентированию подлежат характеристики, влияющие на безопасность защищаемых объектов от излучений, биологических воздействий, взрывов, механических воздействий, пожаров, промышленных опасностей, термических воздействий, химических воздействий, поражений электрическим током и электромагнитными полями, ядерного и радиационного влияния. Регламентируются также характеристики, обеспечивающие электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, а также единство измерений.

Предваряя рассмотрение других положений комментируемой статьи, представляется уместным упомянуть, что в эти положения внесен ряд изменений Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации. Так, понятие требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации заменено понятием требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания),

производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Понятие приобретателя заменено понятием приобретателя, в т.ч. потребителя (см. коммент. к ст.2 Закона).

2. В соответствии с п.2 комментируемой статьи устанавливает, что требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в п.1 ст.6 комментируемого Закона, т.е.:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в т.ч. потребителей;

обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Данная норма, развивающая положение п.1 комментируемой статьи о том, что технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, основана на соответствующих конституционных положениях:

в ч.1 ст.8 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя установлено, что в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

часть 1 ст.34 Конституции РФ закрепляет право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Понятие предпринимательской деятельности определено в п.1 ст.2 части первой ГК РФ: предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

3. В п.3 комментируемой статьи установлены требования к содержанию технического регламента. При рассмотрении этих требований (как и иных положений комментируемой статьи) приведены отдельные положения Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78⁹⁸, которые разработаны при участии Ростехрегулирования; Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Академии народного хозяйства при Правительстве РФ; Государственного университета - Высшая школа экономики; Российской Академии наук; МГУ имени М.В.Ломоносова, Экономического факультета; Бюро экономического анализа; ОАО "Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации"; Российским научным обществом анализа риска.

⁹⁸ "Вестник Ростехрегулирования", 2006, N 5.

Названные Методические рекомендации, как указано в их п.1, носят рекомендательный характер и могут быть использованы при разработке, подготовке к внесению и анализе проектов общих и специальных технических регламентов, разрабатываемых в соответствии с требованиями комментируемого Закона (деление технических регламентов на общие и специальные предусматривалось в ранее действовавшей статье 8 комментируемого Закона, см. ниже).

Целями Методических рекомендаций согласно их п.2 являются:

оказание помощи разработчикам проектов технических регламентов, а также органам и организациям, принимающим участие в организации разработки проектов технических регламентов;

обеспечение применения единых правил установления в регламентах обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в

соответствии со ст.3 комментируемого Закона.

Следует также упомянуть, что постановлением Госстандарта России от 21 февраля 2003 года N 56-ст ⁹⁹ приняты Рекомендации по стандартизации Р 50.1.044-2003 "Рекомендации по разработке технических регламентов"¹⁰⁰.

⁹⁹ СПС.

¹⁰⁰ М., ИПК "Издательство стандартов", 2003.

В соответствии с п.3 комментируемой статьи технический регламент должен содержать:

перечень и (или) описание ОТР;

требования к ОТР;

правила идентификации ОТР в целях применения технического регламента.

Согласно п.4 Методических рекомендаций поскольку область действия регламента определяется только теми ОТР, которые в нем перечислены, рекомендуется начинать работу над проектом с уточнения перечня ОТР. В комментируемом Законе нет явных ограничений на размер и состав такого перечня, что при необходимости позволяет в одном техническом регламенте предъявлять требования к нескольким объектам, существенно различающимся типами и функциональным назначением. Вместе с тем при определении области действия регламента желательно исходить из соображений целесообразности охвата одним нормативным документом нескольких однородных объектов. В большинстве случаев при разработке регламента уместно ограничиться всего одним видом (типом) объектов, что упростит не только подготовку и принятие документа, но и дальнейшее его применение. Следует также предусматривать, что недостаточное обоснование в отношении хотя бы одного из названных в регламенте объектов может служить основанием для отказа в принятии всего документа.

Однако в некоторых случаях включение в регламент нескольких видов объектов технического регулирования может оказаться вполне обоснованным, например, включение:

разнотипных ОТР, имеющих связанное функциональное назначение;

ОТР, требования к которым должны выполняться одним лицом (например, одновременно участвующим как в процессе производства продукции, так и в процессе эксплуатации средств этого производства).

ОТР, участвующих в едином технологическом процессе.

При составлении подобных перечней объектов технического регулирования рекомендуется руководствоваться, в т.ч., соображениями удобства последующего применения регламентов.

Работу по конкретизации перечня ОТР в соответствии с п.4.1 Методических рекомендаций рекомендуется начать с уточнения природы ОТР, включаемых в предметную область проекта. В соответствии с определением понятия "технический регламент", установленным комментируемым Законом, сфера действия регламентов как законодательных актов может распространяться только на:

материальные объекты (различные виды продукции, в т.ч. здания, строения, сооружения);

технологические процессы (производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация).

Необходимо учитывать, что эти два класса объектов технического регулирования взаимосвязаны:

с одной стороны, требования к параметрам материального объекта (продукции) должны быть сформулированы для всех стадий жизненного цикла изделия, которые соотносятся с названными группами технологических процессов,

с другой стороны, требования к технологиям должны включать не только требования к оборудованию,

режимам обработки и вспомогательным материалам, но и учитывать возможные вредные воздействия свойств изделия в технологическом процессе.

В п.4.2 Методических рекомендаций указано, что на основе анализа научно-технической документации, действующих до вступления в силу технических регламентов требований безопасности согласно ст.46 комментируемого Закона, необходимости их актуализации и гармонизации с международно признанными нормами и правилами, целей и задач разработки проекта конкретного регламента, однозначно и точно определяются границы и состав предметной области ОТР.

Для решения вопроса о необходимости включения конкретного вида (типа) ОТР в проект с учетом всех перечисленных факторов может быть использована многокритериальная оценка, приведенная в данных Методических рекомендациях по разработке систем технического регулирования в отдельных отраслях и сферах деятельности.

Необходимо помнить, что основным мотивом для включения любого ОТР в предметную область и принятия решения о разработке регламента является признание его опасным, поэтому основными аргументами могут служить:

официально зарегистрированная чрезвычайная ситуация (ЧС) в России или за рубежом, где данный или подобный ОТР либо послужил источником ЧС либо, испытав к.л. воздействия в процессе ЧС, увеличил ее масштабы;

результаты теоретических и/или экспериментальных исследований в области безопасности, в т.ч. прогнозы глобальных изменений внешней среды.

Как разъяснено в п.4.3 Методических рекомендаций, поскольку для обеспечения действия любого законодательного акта сфера его применения должна быть однозначно определена, то для всех включенных в предметную область видов (типов) ОТР необходимо обеспечить их однозначную идентификацию.

Существует два основных способа обеспечения однозначной идентификации и разные комбинации этих способов. Первый - это задание идентификационных реквизитов, каковыми могут быть собственное наименование ОТР, идентификационный код, наименование высшей классификационной группировки (согласно примечанию желательно избегать прямой ссылки на признанные классификаторы, поскольку при внесении в них изменений придется вносить изменение и в регламент; однако существующие классификационные системы рекомендуется учитывать).

Второй способ - перечисление характерных свойств ОТР (характеристики свойств, физические величины), к части которых, собственно, и устанавливаются требования в регламенте (согласно примечанию при использовании перечня свойств в качестве идентификационного признака необходимо, чтобы каждое свойство сопровождалось указанием соответствующих физических величин и методов их измерения).

Естественно, не следует забывать такую идентификационную характеристику, как собственное наименование ОТР.

Рекомендуется придерживаться следующего общего правила идентификации ОТР. Идентификацию ОТР удобно обеспечивать в три этапа: сначала по наименованию, затем по перечню свойств, дополнив это приведением идентификационных реквизитов.

Описанию опасностей ОТР посвящена часть III Методических рекомендаций, в п.5 которой указано, что согласно положениям Закона при разработке проектов технических регламентов необходимо формулировать в них минимальные и необходимые требования и по возможности избегать включения в проекты готовых технических решений, поскольку таковые могут ограничивать движение научно-технического прогресса.

Поскольку для оценки опасности каждого ОТР, включенного и идентифицированного в проекте регламента, необходимо проанализировать все его свойства с учетом их проявления в штатных и нештатных ситуациях, то рекомендуется придерживаться определенных принципов их описания.

Согласно п.6 Методических рекомендаций свойства материальных ОТР в регламенте для удобства анализа целесообразно разделить на следующие группы:

свойства материалов и веществ, из которых изготовлена продукция;

структура и/или конструкция продукции (изделий, технических систем);

эксплуатационные (функциональные) свойства, в т.ч. свойства, определяющие особенности хранения и реализации;

свойства основных и побочных продуктов, являющихся результатом использования продукции по назначению;

свойства, определяющие особенности утилизации.

Свойства материалов и веществ рекомендуется именовать в соответствии с Классификатором свойств веществ и материалов (Москва, Издательство стандартов, 1980. - 132 с.) или другой систематизацией, прошедшей научную апробацию. Отклонения от указанных наименований допускаются со ссылкой на источник, откуда взят соответствующий синоним, и обоснованием замены. Это же рекомендуется делать для всех стадий жизненного цикла продукции.

Для более точного описания свойств процессов производства, эксплуатации и т.п. лучше разделить их предварительно на этапы и подэтапы. Это же рекомендуется делать для всех стадий жизненного цикла продукции. В Законе названы этапы: производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация. Для удобства рекомендуется прописывать этапы жизненного цикла более детально, разделив некоторые этапы на подэтапы: проектирование, изготовление, испытания, использование по назначению, обслуживание (если оно предусмотрено в процессах использования по назначению), ремонт, транспортирование, хранение (консервация), утилизация.

Часть IV Методических рекомендаций посвящена формированию требований безопасности. В п.14.1 данной части указано, что принципиально важно, чтобы разработчик технического регламента определился со способом задания минимально необходимых требований к продукции. Требования к продукции в технических регламентах могут задаваться следующими способами:

конкретными значениями показателей непосредственно;

общими требованиями, качественно однозначно определяющими необходимый уровень безопасности.

Первый способ задания требований к продукции целесообразно использовать в следующих случаях, если:

государство заинтересовано в реализации единой технической политики, выраженной в задании конкретных требований безопасности, распространяющихся на конкретный сектор рынка;

для продукции, подпадающей под действие технических регламентов, отсутствует доказательная база соответствия в виде гармонизированных с данным регламентом национальных стандартов;

степень гармонизации национальных стандартов с международными стандартами невелика и (или) на базе их не обеспечивается необходимый уровень безопасности;

технические требования малоинвариантны по отношению к научно-техническому прогрессу и слабо изменяются во времени.

Второй способ задания требований связан с установлением общих требований, которые можно рассматривать как правовые нормы с учетом того, что технический регламент принимается федеральным законом или постановлением правительства страны. Целесообразно, чтобы с этой целью разработчик технического регламента провел анализ:

директив ЕС и технических регламентов других стран в этой области;

международных стандартов в этой области;

национальных стандартов, распространяющихся на продукцию, подпадающую под действие технического регламента;

нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к

отдельным свойствам продукции, подпадающей под действие технического регламента.

Таким образом, могут быть сформулированы минимально необходимые и исчерпывающие требования к продукции путем установления требований, которые определяют цель обеспечения безопасности, но не конкретизируют способы их обеспечения. Например, при задании требований безопасности к машинам и оборудованию, вместо того чтобы устанавливать конкретные значения предельных деформаций при определенных нагрузках, целесообразно установить требование, связанное с отсутствием деформаций, превышающих некоторые предельные допустимые значения, определяющиеся конкретными условиями. При этом предельные допустимые значения деформаций непосредственно устанавливаются в национальных стандартах, перечень которых согласно п.9 ст.16 комментируемого Закона должен быть определен НОПС (данная норма Законом 2009 года N 385-ФЗ перенесена в ст.16_1 комментируемого Закона).

В п.3 комментируемой статьи установлено, что технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия (в т.ч. в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения (до внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ в п.3 комментируемой статьи говорилось о возможности, но не обязательности изложения в техническом регламенте правил и форм оценки соответствия).

При этом в указанной норме прямо предусмотрен перечень форм оценки соответствия: государственный контроль (надзор), испытание, регистрация, подтверждение соответствия, приемка и ввод в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, иная форма. До внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменения указывалось также на такую форму, как аккредитация.

Методические рекомендации содержат довольно значительную по объему часть V, посвященную рекомендациям по выбору форм и способов оценки и подтверждения соответствия.

Как указано в названных Методических рекомендациях, изложение в технических регламентах правил и формы оценки соответствия является одним из важнейших условий обеспечения безопасности. Установление всех процедур оценки и подтверждения соответствия является, пожалуй, второй по значимости написания проектов регламентов, что и определяет объем этой части Методических рекомендаций, в которой приведены необходимые рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия требованиям технических регламентов.

При выборе форм и схем обязательного подтверждения соответствия предписано учитывать норму п.2 ст.23 комментируемого Закона, предусматривающую, что формы и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов. Это означает, что разработчик технического регламента с одной стороны должен принимать во внимание все возможные формы оценки соответствия, а с другой - учитывать возможный риск причинения вреда. При этом чем более опасной является продукция, тем более "жесткие" схемы подтверждения соответствия должны быть установлены в техническом регламенте.

Объекты обязательного подтверждения соответствия требованиям технического регламента следует определить с учетом того, что предметом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ.

В данном разделе рекомендуется не только установить формы и схемы обязательного подтверждения соответствия, но также правила и процедуры проведения подтверждения соответствия с указанием срока проведения работ по сертификации.

В техническом регламенте следует определить круг заявителей при декларировании соответствия с учетом того, что заявителем может быть зарегистрированное на территории РФ юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное на территории РФ в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов, и в части ответственности за несоответствие продукции требованиям технических регламентов на основании договора с ним.

Таким образом, иностранный заявитель лишен возможности принять декларацию о соответствии. Это

условие должны учитывать разработчики регламентов, предусмотрев в этом случае возможность проведения обязательной сертификации.

Схемы декларирования соответствия формируются с учетом п.1 ст.24 комментируемого Закона:

принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием третьей стороны (аккредитованной испытательной лаборатории и/или органа по сертификации систем качества).

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств (первая схема) заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы. В качестве таких материалов, содержащих доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента, могут представляться техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Состав документов, входящих в доказательственные материалы, должен быть определен в разрабатываемом техническом регламенте.

При декларировании соответствия с участием третьей стороны заявитель по своему выбору (статья 24 Закона), в дополнение к собственным доказательствам, включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), и (или) сертификат системы качества, за которой предусматривается контроль органа по сертификации, аккредитованного в установленном в России порядке, выдавшего данный сертификат.

Срок действия декларации о соответствии, как и сертификата соответствия, устанавливается в данном разделе технического регламента. Это могут быть предельные сроки, в рамках которых заявитель может ограничить срок действия декларации о соответствии.

Обязательная сертификация в технических регламентах должна предусматриваться в обоснованных случаях. При этом для ее применения рекомендуется использовать один из следующих общих критериев:

высокая степень потенциальной опасности продукции, когда необходимо дополнительно учитывать сложившуюся конкретную ситуацию на определенном секторе рынка;

принадлежность конкретной продукции к сфере действия международных соглашений, конвенций и других документов, к которым присоединилась Россия и в которых предусмотрена сертификация подобной продукции;

исключение "тупиковой" ситуации, когда заявитель не вправе принять декларацию о соответствии, например в случае отсутствия на территории РФ лица, выполняющего функции иностранного заявителя, в соответствии с требованиями ст.24 комментируемого Закона.

Обязательная сертификация должна быть предусмотрена в техническом регламенте также в случае, если в нем устанавливаются общие минимально необходимые требования безопасности, без детализации численных значений показателей, а заявитель не желает (или не имеет возможности) воспользоваться национальными стандартами, содержащими такие значения и гармонизированными с данным техническим регламентом. Тогда заявитель должен представить продукцию на обязательную сертификацию.

Выбор форм и схем подтверждения соответствия должен осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от применения продукции, прошедшей подтверждение соответствия. При этом учитывается также объективность оценки, характеризующая степень независимости исполнителей операции (первая или третья сторона).

В технических регламентах следует установить все процедуры, связанные с проведением сертификации, и требования к документам, связанным с взаимодействием заявителя и органа по сертификации.

Целесообразно предусмотреть возможность продления срока действия сертификата органом по сертификации по результатам проведенного им контроля за сертифицированной продукцией.

В ряде случаев раздел "Подтверждение соответствия" может заменяться разделом "Оценка

соответствия", в котором могут устанавливаться различные формы оценки. Например, в области строительства могут предусматриваться процедуры приемки и ввода в эксплуатацию объектов, законченных строительством.

Как установлено в п.3 комментируемой статьи, содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к ОТР имеют прямое действие на всей территории РФ и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

В ранее действовавшей редакции данной нормы (т.е. до внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ) также устанавливалось, что содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к ОТР являются исчерпывающими. Данное положение исключено в связи с тем, что соответствующие технические регламенты только планируются к принятию, а впредь до их вступления в силу подлежат применению соответствующие нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти (см. коммент. к ст.9 и 46 Закона).

В случае же принятия соответствующего технического регламента обязательные требования к ОТР могут быть установлены только в этом техническом регламенте. Не включенные в технические регламенты требования к ОТР, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения в силу прямого указания в п.3 комментируемой статьи обязательный характер носить не могут.

Положение о том, что технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности, включено в п.3 комментируемой статьи Законом 2009 года N 189-ФЗ (позднее Законом 2011 года N 255-ФЗ включено указание и на требование ресурсосбережения). Данное дополнение соответствует внесенному этим же Законом 2009 года N 189-ФЗ в п.1 ст.6 комментируемого Закона изменению, согласно которому к целям принятия технических регламентов отнесено обеспечение энергетической эффективности. Отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности регулирует Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", что и закреплено в ч.1 его ст.1. Названным Законом в ст.46 комментируемого Закона включен пункт 6_1, согласно которому до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов техническое регулирование в области применения требований энергетической эффективности, требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, осуществляется в соответствии с федеральным законом об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также с указанными в п.1 и 2 указанной статьи и применяемыми в части, не урегулированной указанными в настоящем пункте нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти. Со дня вступления в силу соответствующих технических регламентов указанные акты применяются в качестве обязательных в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

4. Норма п.4 комментируемой статьи запрещает устанавливать в техническом регламенте требования к конструкции и исполнению ОТР. Исключение составляют случаи, когда из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению ОТР с учетом степени риска причинения вреда не обеспечивается достижение определенных в п.1 ст.6 целей принятия технического регламента, т.е. целей технического регулирования.

Как указано в п.12.1 названных выше Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, возможность задания в техническом регламенте требований, определяющих конструкцию или исполнение объекта, в тех случаях, когда это не вызвано требованиями обеспечения безопасности, устраняет правильный выбор структурной схемы ОТР.

В случае структурного представления ОТР можно моделировать как некоторый набор элементов и связей, причем взаимодействующих между собой. Эти взаимодействия могут быть техническими (порождаемыми реальными физическими процессами в пространстве и времени) и логическими (например, отражающими причинно-следственные связи). При этом каждый элемент должен обладать свойством целостности, т.е. однозначно определяться некоторым конечным набором свойств (в частности, технических характеристик), позволяющих отследить любое влияние элемента на поведение системы в целом. Сама структура, в свою очередь, должна удовлетворять свойству полноты: любое ее поведение должно быть объяснимо только с помощью анализа взаимодействия составляющих элементов.

Конкретный вид структурной схемы может быть произвольным. Разработчик проекта регламента может использовать рисунки, чертежи, диаграммы, таблицы, другие виды графического представления информации. Допустимо текстовое описание, как отдельных частей, так и всей рассматриваемой системы. Уровень обобщения, определяемый характером рассматриваемых элементов структурной схемы, и степень детализации (которая может выражаться в количестве используемых элементов и их учтенных свойств) также выбираются разработчиком.

Описываемая структурной схемой система моделирует те характеристики объекта технического регулирования, которые разработчик сам считает нужным выделить и исследовать в целях обеспечения безопасности. Связь между структурной схемой и реальными объектами осуществляют правила применения, дополнительно предлагаемые отдельно для каждой используемой схемы самим разработчиком в тех случаях, когда это представляется ему целесообразным.

На этапе проведения предварительного анализа рисков структурная схема объекта технического регулирования служит для иллюстрации возможного поведения системы, поэтому она должна быть представлена таким образом, чтобы были видны все потенциальные риски, превышающие предельный уровень, а также предполагаемые причины их возникновения. Такое представление впоследствии будет служить обоснованием необходимости принятия регламента.

Дополнением, внесенным в п.4 комментируемой статьи Законом 2011 года N 255-ФЗ, уточнено, что технический регламент должен содержать такие требования к характеристикам продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, которые являются обобщенными и (или) конкретными. Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, это изменение вносится в целях реализации возможности применения при разработке технических регламентов европейских принципов "нового подхода", предусматривающих установление в технических регламентах "обобщенных требований" к безопасности и характеристикам продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а конкретные требования и процедуры оценки соответствия - в стандартах.

5. В п.5 комментируемой статьи предусмотрена возможность установления в технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда специальных требований к ОТР, требований к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающих защиту отдельных категорий граждан. Речь идет о категориях граждан, защита интересов которых особенно важна - несовершеннолетних, беременных женщинах, кормящих матерях и инвалидах (в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов такие категории граждан упомянуты как "социально ущемленные группы").

6. В соответствии с п.6 комментируемой статьи технические регламенты подлежат применению одинаковым образом и в равной мере независимо от:

вида нормативного правового акта (международный договор России, федеральный закон, указ Президента РФ, постановление Правительства РФ, нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию), которым они приняты (положение введено упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ);

страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

видов или особенностей сделок;

физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в т.ч. потребителями.

Данные положения, особенности которых предусмотрены в п.9 комментируемой статьи (см. ниже), основаны на таких принципах технического регулирования, закрепленных в ст.3 комментируемого Закона, как:

применение единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства,

монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

единство применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок.

На положениях п.6 комментируемой статьи основаны и принцип применения национальных стандартов, который был закреплен в п.2 ст.15 комментируемого Закона, и принцип разработки и применения подтверждения соответствия, закрепленный в п.2 ст.19 данного Закона.

7. Норма п.7 комментируемой статьи запрещает установление в техническом регламенте требований к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции (кумулятивный эффект) и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. Иначе говоря, в технический регламент не должны включаться требования, относящиеся к накапливаемым во времени свойствам, способным причинить вред не сразу, а после преодоления определенного "порога накопления".

В этих случаях, как предусмотрено в данной норме, технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит. Соответственно, технический регламент может обязывать доводить до приобретателя, в т.ч. потребителя, продукции информацию о характеристиках и свойствах продукции, способных причинить вред жизни или здоровью граждан за счет накопления, и о том, как можно снизить или вовсе элиминировать вред от использования продукции, имеющей такие свойства. Например, как указано в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, вред от излучения монитора какого-либо прибора или устройства может быть сведен к минимуму либо путем использования специальных фильтров, либо ограничением времени непрерывной работы с этим устройством, либо иными известными способами.

8. По общему правилу, установленному в п.8 комментируемой статьи, международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.

При этом непосредственно в данной норме как на исключение указано на случаи, когда международные стандарты или их разделы были бы неэффективными или не подходящими для достижения установленных ст.6 комментируемого Закона целей, в т.ч. вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей. До внесения изменений Законом 2009 года N 189-ФЗ исключения формулировались несколько иначе: если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей России, технических и (или) технологических особенностей или по иным основаниям либо если Россия в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международных стандартов или отдельных их положений. Как отмечалось, уточнение положения п.8 комментируемой статьи в части использования международных стандартов в качестве основы для разработки проектов технических регламентов вносится в целях устранения неопределенности норм комментируемого Закона и сближения их с нормами Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

Национальные стандарты РФ (до внесения Законом 2016 года N 104-ФЗ уточняющего дополнения указывалось в общем на национальные стандарты) согласно п.8 комментируемой статьи могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов. Исключений из данного правила не предусмотрено. Возможность использования национальных стандартов при разработке проектов технических регламентов предопределяется соответствием национальных стандартов требованиям комментируемой статьи.

Как говорилось выше, согласно Методическим рекомендациям по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов одним из двух способов задания минимально необходимых требований к продукции является установление общих требований, качественно однозначно определяющих необходимый уровень безопасности. При выборе этого способа задания требований целесообразно, чтобы разработчик технического регламента провел анализ:

директив ЕС и технических регламентов других стран в этой области;

международных стандартов в этой области;

национальных стандартов, распространяющихся на продукцию, подпадающую под действие технического регламента;

нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к отдельным свойствам продукции, подпадающей под действие технического регламента.

9. Пункт 9 комментируемой статьи предусматривает изъятия из общего правила п.6 данной статьи о применении технических регламентов одинаковым образом и в равной мере. Прежде всего, предусмотрено, что технический регламент может содержать специальные требования к ОТР, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, в случае, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей, в которых принимаются технические регламенты (о целях принятия технических регламентов см. коммент. к ст.6 Закона).

Ввиду сложности природы биологических опасностей в п.9 комментируемой статьи закреплены специальные положения, направленные на защиту от них. Эти положения регламентируют установление ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер, понятие которых определено в ст.2 комментируемого Закона: обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в т.ч. в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в т.ч. с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба.

В п.9 комментируемой статьи предусмотрено, что технические регламенты устанавливают минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест. Как прямо указано данной норме, это могут быть ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

Видами требований, которые могут предусматриваться ветеринарно-санитарными и фитосанитарными мерами, могут быть:

требования к продукции, методам ее обработки и производства;

требования к процедурам испытания продукции, инспектирования, подтверждения соответствия;

карантинные правила, в т.ч. требования, связанные с перевозкой животных и растений, необходимых для обеспечения жизни или здоровья животных и растений во время их перевозки материалов;

методы и процедуры отбора проб;

методы исследования и оценки риска;

иные требования, содержащиеся в технических регламентах.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры подлежат разработке и применению на основе научных данных, а также с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций.

В качестве целей разработки и применения ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер определено соблюдение необходимого уровня ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, который определяется с учетом степени фактического научно обоснованного риска. При этом предусмотрено, что оценка степени риска может проводиться с учетом:

положений международных стандартов;

рекомендаций международных организаций, участником которых является Россия;

распространенности заболеваний и вредителей;

применяемых поставщиками мер по борьбе с заболеваниями и вредителями;

экологических условий;

экономических последствий, связанных с возможным причинением вреда;

размеров расходов на предотвращение причинения вреда.

Как указано п.13.2 Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, при оценке биологических опасностей должны быть учтены:

все потенциальные источники биологических опасностей;

возможные пути и способы воздействия этих источников на защищаемые объекты;

все возможные последствия опасных воздействий.

Там же при действии биологических источников риска предписано учитывать климатические и географические факторы.

В п.9 комментируемой статьи указывается на необходимость требуемой оперативности: в случае, если безотлагательное применение ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер необходимо для достижения целей ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, а соответствующее научное обоснование является недостаточным или не может быть получено в необходимые сроки, ветеринарно-санитарные или фитосанитарные меры, предусмотренные техническими регламентами в отношении определенных видов продукции, могут быть применены на основе имеющейся информации, в т.ч. информации, полученной от соответствующих международных организаций, властей иностранных государств, информации о применяемых другими государствами соответствующих мерах или иной информации.

До принятия соответствующих технических регламентов в случае такого безотлагательного применения ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер эти меры действовали, как предписывалось в качестве переходного положения в п.5 ст.46 комментируемого Закона, в соответствии с Федеральным законом "О карантине растений" и Законом РФ "О ветеринарии". Законом 2011 года N 255-ФЗ указанный пункт признан утратившим силу, а отсылка к этому пункту в п.9 комментируемой статьи заменена бланкетной отсылкой к законодательству РФ.

Разработку и применение ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер предписано проводить с учетом следующих экономических факторов:

потенциального ущерба от уменьшения объема производства продукции или ее продаж в случае проникновения, закрепления или распространения какого-либо вредителя или заболевания;

расходов на борьбу и/или ликвидацию источников биологической опасности;

эффективности применяемых альтернативных мер для снижения рисков;

необходимости сведения к минимуму воздействия вредителя или заболевания на окружающую среду, производство и обращение продукции.

10. В п.10 комментируемой статьи определена особенность вступления в силу технических регламентов, принимаемых постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию (указание на данный орган включено Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым и включена в комментируемый Закон статья 9_1, предусматривающая принятие технического регламента нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию). Первоначально в данной норме говорилось также о техническом регламенте, принимаемом федеральным законом, но упоминание о таком техническом регламенте Законом 2016 года N 104-ФЗ исключено. Следует подчеркнуть, что данная норма не распространяется на технические регламенты, принимаемые в соответствии с п.1 ст.10 комментируемого Закона указами Президента РФ в случаях, не

терпящих отлагательств.

Такой технический регламент согласно рассматриваемой норме вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования. Данное правило является специальным по отношению к следующим правилам:

в п.6 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"¹⁰¹ предусмотрено, что акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования;

¹⁰¹ СЗ РФ, 1996, N 22, ст.2663.

в соответствии с п.12 названного Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года N 763 нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10-ти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу (о порядке официального опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти см. коммент. к ст.9_1 Закона).

Говоря о норме п.10 комментируемой статьи, следует упомянуть о правовой позиции, изложенной КС России в постановлении от 24 мая 2001 года N 8-П¹⁰² и позднее подтвержденной им в ряде других своих решений. Согласно этой правовой позиции допустимое внесение изменений в действующее правовое регулирование, которое может повлечь ухудшение положения граждан, должно сопровождаться соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также в случае необходимости - предоставлением гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

¹⁰² СЗ РФ, 2001, N 22, ст.2276.

11. Норма п.1 комментируемой статьи предусматривает необходимость утверждения:

перечня документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия;

при отсутствии указанных документов в области стандартизации применительно к отдельным требованиям технического регламента или ОТР - правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правил отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Такой перечень документов в области стандартизации или такие правила и методы исследований (испытаний) и измерений подлежат утверждению Правительством РФ, а в случае, предусмотренном ст.9_1 комментируемого Закона, - федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. в случае принятия технического регламента нормативным правовым актом данного органа (указание на данный орган включено Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым и введена указанная статья 9_1).

Указанные в п.11 комментируемой статьи перечень документов в области стандартизации, правила и методы исследований (испытаний) и измерений согласно данной норме должны быть утверждены до дня вступления в силу технического регламента. В первоначальной редакции п.11 комментируемой статьи впрямь до внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ устанавливалась необходимость утверждения соответствующих правил и методов в течение шести месяцев со дня официального опубликования технических регламентов.

До внесения изменений Законом 2009 года N 385-ФЗ в п.11 комментируемой статьи говорилось о

соответствующем перечне национальных стандартов, а не перечне документов в области стандартизации. Данное изменение предопределено, прежде всего, расширением тем же Законом 2009 года N 385-ФЗ перечня видов документов в области стандартизации, за счет таких, как зарегистрированные в ФИФТРС международные стандарты, региональные стандарты и стандарты иностранных государств. Видимо, также можно вести речь и о том, что в новой редакции п.11 комментируемой статьи речь идет о перечне, включающем в себя не только стандарты, но и иные виды документов в области стандартизации (о документах в области стандартизации см. коммент. к ст.13 Закона).

В п.11 комментируемой статьи также содержится положение, посвященное разработке проектов указанных в данной норме правил и методов. Это положение включено Законом 2009 года N 189-ФЗ, в обоснование чего указывалось на необходимость обеспечения органам по сертификации и испытательным лабораториям (центрам), осуществляющим обязательное подтверждение соответствия требованиям технических регламентов, и другим хозяйствующим субъектам возможности заранее ознакомиться с особенностями применения указанных правил. Так, предусмотрено, что эти проекты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией или в случае, предусмотренном ст.9_1 комментируемого Закона, федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. в случае принятия технического регламента нормативным правовым актом данного органа (указание на данный орган включено Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым и введена указанная статья 9_1). При этом должны использоваться документы в области стандартизации (до внесения изменения Законом 2009 года N 385-ФЗ говорилось о национальных стандартах). Проекты указанных правил и методов подлежат опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещению в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за 30 дней до дня утверждения указанных правил и методов (о таких опубликовании и размещении см. коммент. к ст.9 Закона).

Как указано в п.11 комментируемой статьи, содержащиеся в данном пункте правила не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в п.1 ст.6 комментируемого Закона. Данное положение, включенное Законом 2007 года N 65-ФЗ, воспроизводит норму п.2 комментируемой статьи и предопределено тем, что предусмотренные пунктом 11 комментируемой статьи правила необходимы для применения и исполнения принятого технического регламента и эти правила не могут выходить за пределы минимальных требований технических регламентов, ужесточать эти требования.

Следует обратить внимание на то, что в п.11 комментируемой статьи говорится о документах в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, "необходимых" для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия. Однако, это не означает изменения концепции комментируемого Закона в части добровольного документов в области стандартизации (см. коммент. к ст.16_1 Закона).

Также необходимо отметить, что упомянутое в п.11 комментируемой статьи законодательство РФ об обеспечении единства измерений согласно ч.1 ст.3 Федерального закона от 26 июня 2008 года N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"¹⁰³ основывается на Конституции РФ и включает в себя названный Закон, другие федеральные законы, регулирующие отношения в области обеспечения единства измерений, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ. Указание на обязательность учета данного законодательства включено в п.11 комментируемой статьи Законом 2009 года N 385-ФЗ и предопределено нормой ч.4 ст.1 Федерального закона "Об обеспечении единства измерений", относящей к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений измерения, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании.

¹⁰³ СЗ РФ, 2008, N 26, ст.3021.

Распоряжением Правительства РФ от 26 июня 2008 года N 934-р "Об утверждении в III квартале 2008 года Порядка разработки перечня национальных стандартов"¹⁰⁴ в целях реализации положений п.11 комментируемой статьи Минпромторгу России давалось поручение, во исполнение которого приказом Минпромторга России от 3 сентября 2008 года N 119 утвержден Порядок разработки перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, а также в случае отсутствия указанных национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технического регламента или объектам технического

регулирования порядок разработки правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия¹⁰⁵.

¹⁰⁴СЗ РФ, 2008, N 26, ст.3116.

¹⁰⁵РГ, 2008, 24 октября, N 223.

В качестве примера реализации положений п.11 комментируемой статьи можно упомянуть постановление Правительства РФ от 5 ноября 2009 года N 897, которым утверждены правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент на табачную продукцию" и осуществления оценки соответствия¹⁰⁶.

¹⁰⁶СЗ РФ, 2009, N 46, ст.5491.

12. Норма п.12 комментируемой статьи наделяет Правительство РФ полномочиями по разработке предложений об обеспечении соответствия технического регулирования: интересам национальной экономики; уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития; международным нормам и правилам.

Как первоначально предусматривалось при этом, в указанных целях Правительство РФ обязано утверждать программу разработки технических регламентов, реализация которой полностью или частично финансируется за счет средств федерального бюджета, а также ежегодно уточнять и опубликовывать такую программу. При этом устанавливалось, что технические регламенты также могут быть разработаны вне утвержденной программы (данное положение введено Законом 2007 года N 65-ФЗ, которым в рассматриваемый пункт было внесено уточнение о том, что включению в программу разработки технических регламентов, утверждаемую Правительством РФ, подлежат только те технические регламенты, разработка которых полностью или частично финансируется за счет средств федерального бюджета). Однако, упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ положения, касающиеся программы разработки технических регламентов, из п.12 комментируемой статьи исключены.

В соответствии с п.12 комментируемой статьи на уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти возлагаются обязанности (до внесения изменения Законом 2008 года N 160-ФЗ эти обязанности возлагались непосредственно на Правительство РФ):

организовать постоянные учет и анализ всех случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;

организовать информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Впервые распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2004 года N 1421-р была утверждена Программа разработки технических регламентов на 2004-2006 годы¹⁰⁷. В последующем в данное распоряжение вносились изменения, в т.ч. исключено указание на период (2004-2006 годы), а Программа разработки технических регламентов неоднократно излагалась полностью в новой редакции. Так, Программа разработки технических регламентов изложена полностью в новой редакции распоряжением Правительства РФ от 9 марта 2010 года N 300-р¹⁰⁸. Позднее в связи с внесением Законом 2011 года N 255-ФЗ указанных выше изменений распоряжением Правительства РФ от 27 января 2011 года N 86-р "Об отмене распоряжений Правительства РФ"¹⁰⁹ эти документы признаны утратившими силу.

¹⁰⁷СЗ РФ, 2004, N 46, ч.II, ст.4551.

¹⁰⁸ СЗ РФ, 2010, N 11, ст.1238.

¹⁰⁹ СЗ РФ, 2011, N 5, ст.788.

Комментарий к статье 8. Утратила силу

В утратившей силу в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ статье 8 комментируемого Закона предусматривалось деление действующих в России технических регламентов на общие и специальные. При этом предусматривалось, что требования общего технического регламента обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а требованиями специального технического регламента учитываются технологические и иные особенности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Принятие общих технических регламентов предписывалось по вопросам: безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования; безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий; пожарной безопасности; биологической безопасности; электромагнитной совместимости; экологической безопасности; ядерной и радиационной безопасности.

Учитывая, что при этом как общие, так и специальные технические регламенты должны содержать конкретные требования к ОТР (т.е. общие технические регламенты не являются рамочными в отношении специальных), законодатель отказался от такой классификации технических регламентов, что, впрочем, не исключает возможность классифицировать технические регламенты таким образом в теории. Уместно заметить, что используется также деление технических регламентов на горизонтальные - устанавливающие требования в организационно-функциональных подсистемах - и вертикальные - устанавливающие требования к ОТР дополнительно к требованиям горизонтальных технических регламентов, т.е. "наращивающие вверх" требования (см. напр., Концепцию системы технического регулирования на железнодорожном транспорте¹¹⁰, одобренную Правительственной комиссией по техническому регулированию 20 июня 2006 года).

¹¹⁰ СПС.

Кроме того, приведенный выше перечень вопросов, по которым принимаются общие технические регламенты, имел внутренние противоречия. В частности, довольно сложно однозначно отделить сферу экологической безопасности от сфер радиационной, пожарной или биологической безопасности, а также разграничить сферы биологической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Комментарий к статье 9. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента

1. Комментируемая статья устанавливает общий порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента, а две следующие статьи - соответственно порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента, принимаемого нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, и особый порядок разработки и принятия технических регламентов. До внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ в комментируемой статье говорилось о порядке принятия технического регламента только федеральным законом, а ранее действовавшая норма п.3 ст.10 комментируемого Закона предусматривала возможность издания Правительством РФ постановления о техническом регламенте только на период до вступления в силу федерального закона о соответствующем техническом регламенте.

С внесением Законом 2007 года N 65-ФЗ изменений в п.1 комментируемой статьи был определен перечень из 17 первоочередных технических регламентов, которые должны были быть приняты до 1 января 2010 года:

о безопасности машин и оборудования;

- о безопасности низковольтного оборудования;
- о безопасности строительных материалов и изделий;
- о безопасности зданий и сооружений;
- о безопасности лекарственных средств;
- о безопасности лифтов;
- о безопасности электрических станций и сетей;
- о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;
- об электромагнитной совместимости;
- о безопасности колесных транспортных средств;
- о безопасности изделий медицинского назначения;
- о безопасности средств индивидуальной защиты;
- о безопасности химической продукции;
- о безопасности пищевых продуктов;
- о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе;
- о безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;
- о безопасности упаковки.

Как видно, указывались условные наименования таких технических регламентов, т.е. без указания их конкретных наименований (напр., технический регламент о безопасности машин и оборудования, а не технический регламент "О безопасности машин и оборудования"), что позволяло при принятии конкретных технических регламентов изменять их наименования.

Указанный перечень первоочередных технических регламентов исключен из п.1 комментируемой статьи Законом 2009 года N 385-ФЗ. Этим же Законом из п.7 ст.46 комментируемого Закона исключено положение, устанавливавшее, что обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты в срок до 1 июля 2010 года не были приняты, прекращают действие по его истечении.

В норме п.1 комментируемой статьи первоначально указывалось на то, что данная статья устанавливает порядок разработки технических регламентов, принимаемых федеральным законом или постановлением Правительства РФ, а также на то, что такие федеральный закон или постановление Правительства РФ принимается с учетом особенностей, предусмотренных комментируемым Законом. Как говорилось выше (см. введение), одним из концептуальных моментов данного Закона является то, что процедура разработки технических регламентов обеспечивает учет общественных потребностей в области установления требований к продукции (мнения предпринимателей и иных заинтересованных лиц), объективность и прозрачность требований, что соответствует положениям документов ВТО.

Пункт 1 комментируемой статьи изложен полностью в новой редакции Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации.

В новой редакции данного пункта предусмотрено, что технический регламент может быть принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ. Такие технические регламенты разрабатываются, принимаются и отменяются в

порядке, принятом в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 года N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"¹¹¹. Согласно положениям названного Закона (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 318-ФЗ¹¹²) понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера) (п.2 ст.1 и п.2 ст.3); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР (п.3 ст.1); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) (ст.2).

¹¹¹ СЗ РФ, 1995, N 29, ст.2757.

¹¹² СЗ РФ, 2007, N 49, ст.6079.

Согласно п.3 ст.5 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты. Как разъяснено в п.3 постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации", к признакам, свидетельствующим о невозможности непосредственного применения положений международного договора РФ, относятся, в частности, содержащиеся в договоре указания на обязательства государств-участников по внесению изменений во внутреннее законодательство этих государств.

Как указано в ст.14 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", в соответствии с Конституцией РФ ратификация международных договоров РФ осуществляется в форме федерального закона.

Согласно пункту 1 ст.15 названного Закона ратификации подлежат международные договоры РФ:

а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

б) предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

в) о территориальном разграничении России с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы РФ, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа России;

г) об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность России, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

д) об участии России в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий России или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для России;

В соответствии с п.2 указанной статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" равным образом подлежат ратификации международные договоры РФ, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Пункт 1 комментируемой статьи также предусматривает, что до вступления в силу технического регламента, принятого международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном

законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, технический регламент может быть принят указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию в соответствии с положениями комментируемого Закона. Первоначально указывалось, что технический регламент может быть принят также федеральным законом, но это положение исключено с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации.

Помимо прочего в п.1 комментируемой статьи определена форма технического регламента, разработанного в порядке, установленном данной статьей, - такой технический регламент принимается постановлением Правительства РФ. Аналогично сказанному выше следует отметить, что первоначально было предусмотрено, что такой технический регламент может приниматься федеральным законом в порядке, установленном для принятия федеральных законов, но это положение исключено с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации.

2. Как установлено в норме п.2 комментируемой статьи, разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо, т.е. не только субъект права законодательной инициативы (о субъектах такого права см. ниже) при разработке проекта технического регламента, предлагаемого к принятию федеральным законом, или Правительство РФ и иные федеральные органы исполнительной власти при разработке проекта технического регламента, предлагаемого к принятию постановлением Правительства РФ.

При этом не установлены ни обязательства, ни ответственность лица, разрабатывающего проект технического регламента, хотя о необходимости этого говорилось при работе над проектом комментируемого Закона. Наряду с прочим предлагалось во избежание недобросовестности при разработке, внесении и принятии технических регламентов предлагалось установить барьер для дальнейшего движения документа на этапе его разработки и рассмотрения в разных инстанциях. В качестве такого барьера назывались методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утверждаемые уполномоченным органом в области технического регулирования.

Выше говорилось (см. коммент. к ст.7 Закона), что приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78 утверждены Методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов. Названные Методические рекомендации носят рекомендательный характер и могут быть использованы при разработке, подготовке к внесению и анализе проектов технических регламентов, разрабатываемых в соответствии с требованиями комментируемого Закона.

Несмотря на то, что в комментируемой статье не установлены обязательства и ответственность разработчика проекта технического регламента, в ней содержится ряд норм, обеспечивающих прохождение именно качественных проектов технических регламентов. И, прежде всего, это экспертиза проектов технических регламентов, осуществляемая экспертными комиссиями по техническому регулированию (см. ниже).

Следует также упомянуть о том, что постановлением Правительства РФ от 2 августа 2001 года N 576 утверждены Основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов¹¹³, соблюдение которых руководителям федеральных органов исполнительной власти предписано обеспечить в процессе реализации решений Правительства РФ о разработке проектов федеральных законов. Однако, постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2006 года N 62¹¹⁴ в названные Основные требования внесено изменение, согласно которому они на разработку проектов федеральных законов о технических регламентах не распространяются.

¹¹³СЗ РФ, 2001, N 32, ст.3335.

¹¹⁴СЗ РФ, 2006, N 6, ст.714.

3. В целях обеспечения возможности публичного обсуждения проекта технического регламента и представления заинтересованными лицами замечаний на этот проект норма п.3 комментируемой статьи обязывает разработчика проекта технического регламента опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента. Указанное уведомление подлежит опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме.

Порядок опубликования уведомления регламентирован нормой п.6 комментируемой статьи и Положением, утвержденным на основании этой нормы постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673. Указанным постановлением Правительства РФ установлено, что размер платы за опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента составляет одну тысячу рублей. Там же предусмотрено, что опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента, разработанного в соответствии с программой разработки технических регламентов, утверждаемой Правительством РФ (об указанной программе см. коммент. к ст.7 Закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указанной программы.

Согласно указанному Положению уведомление о разработке проекта технического регламента Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии публикует в своем печатном издании - журнале "Вестник технического регулирования" или в приложении к нему. Опубликование в информационной системе общего пользования уведомления о разработке проекта технического регламента осуществляется по усмотрению разработчика проекта технического регламента.

Уведомление о разработке проекта технического регламента представляется разработчиком для опубликования в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии лично или по почте с уведомлением о вручении. По получении уведомления о вручении разработчик производит оплату опубликования и представляет в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии соответствующий документ. Уведомления публикуются Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в 10-дневный срок с даты оплаты их опубликования.

Норма п.3 комментируемой статьи также определяет требования к содержанию уведомления о разработке проекта технического регламента. С учетом этих требований в приложении N 1 к Положению, утв. постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673, установлена форма уведомления о разработке проекта технического регламента. Данная форма (в ред. постановления Правительства РФ от 11 января 2008 года N 2¹¹⁵) предусматривает указание следующих реквизитов:

¹¹⁵СЗ РФ, 2008, N 3, ст.194.

1) разработчик (наименование организации с указанием организационно-правовой формы или фамилии, имени и отчества физического лица);

2) объект технического регулирования с указанием кодов Общероссийского классификатора стандартов (наименование продукции или связанных с обязательными требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых будут разрабатываться требования);

3) наименование проекта технического регламента;

4) обоснование необходимости разработки проекта технического регламента;

5) требования, отличающиеся от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих в России на момент разработки проекта технического регламента;

6) срок публичного обсуждения проекта технического регламента (месяцев);

7) прием замечаний по проекту осуществляется по адресу (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты);

8) копию проекта технического регламента можно получить (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты).

4. В норме п.4 комментируемой статьи регламентирована процедура публичного обсуждения проекта технического регламента. Данный этап работы над проектом заключается в ознакомлении заинтересованных лиц с проектом, представления этими лицами замечаний по проекту (при их наличии) и доработке проекта разработчиком с учетом полученных замечаний (при их наличии). Публичность обсуждения проекта выражается в том, что в обсуждении проекта может принять участие любое заинтересованное лицо, а не

только государственный орган или иная организация, которые вправе давать отзывы, предложения и замечания по проектам федеральных законов и постановлений Правительства РФ.

Соответственно, рассматриваемая норма обязывает разработчика проекта технического регламента обеспечить с момента опубликования уведомления о разработке этого проекта доступ заинтересованных лиц к проекту для ознакомления. Доступность проекта технического регламента для ознакомления означает возможность для заинтересованного лица получить копию проекта. В п.4 комментируемой статьи установлена обязанность разработчика по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента. Согласно п.3 данной статьи информация о способе ознакомления с проектом технического регламента должна содержаться в уведомлении о разработке проекта (как говорилось выше, в утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 форме уведомления предусмотрено указание сведений, с использованием которых можно получить копию проекта). Норма п.4 комментируемой статьи допускает взимание разработчиком платы за предоставление копии проекта, но ограничивает размер этой платы затратами на изготовление предоставляемой копии.

Пункт 4 комментируемой статьи предусматривает правовые последствия направления заинтересованными лицами только тех замечаний по проекту технического регламента, которые направлены разработчику в письменной форме. При получении таких замечаний разработчик с их учетом дорабатывает проект, проводит публичное обсуждение проекта и составляет перечень полученных замечаний с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения. На разработчика проекта также возлагается обязанность сохранять полученные замечания до дня вступления в силу технического регламента и предоставлять их представителям органов государственной власти (до внесения с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации изменения указывалось на предоставление депутатам Государственной Думы, представителям федеральных органов исполнительной власти) и экспертным комиссиям по техническому регулированию по их запросам.

В п.4 комментируемой статьи установлен минимальный срок публичного обсуждения проекта технического регламента - 2 месяца (следует подчеркнуть, что максимальный срок не установлен). Срок публичного обсуждения проекта согласно рассматриваемой норме исчисляется со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения. В Положении, утв. постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 (см. ниже), уточнено, что срок публичного обсуждения проекта технического регламента исчисляется со дня выхода в свет первой партии тиража журнала "Вестник технического регулирования" или приложения к нему, в котором опубликовано уведомление о разработке проекта технического регламента. Как говорилось выше, срок публичного обсуждения проекта технического регламента должен быть указан в уведомлении о разработке такого проекта.

5. Норма п.5 комментируемой статьи обязывает разработчика проекта технического регламента опубликовать уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента. Такое уведомление должно быть опубликовано не ранее истечения срока публичного обсуждения проекта, указанного в уведомлении о разработке проекта (см. выше).

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта, как и уведомление о разработке проекта, подлежит опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. В отношении опубликования уведомления о завершении обсуждения применяется тот же порядок, который установлен в отношении опубликования уведомления о разработке проекта, в т.ч. и по плате за опубликование (см. выше).

В норме п.5 комментируемой статьи установлена обязанность разработчика проекта технического регламента обеспечить со дня опубликования уведомления о завершении обсуждения доступ заинтересованных лиц к доработанному проекту и перечню полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц. Соответственно, данная норма подразумевает обязанность разработчика по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию доработанного проекта и (или) перечня замечаний. Представляется очевидным, что при этом подлежит применению положение п.4 комментируемой статьи, исходя из которого плата, взимаемая за предоставление копии (копий), не может превышать затраты на ее (их) изготовление.

Пункт 5 комментируемой статьи также определяет требования к содержанию уведомления о завершении обсуждения. С учетом этих требований в приложении N 2 к Положению, утв. постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673, установлена форма уведомления о завершении обсуждения. Данная форма

(в ред. постановления Правительства РФ от 11 января 2008 года N 2) предусматривает указание следующих реквизитов:

1) разработчик (наименование организации с указанием организационно-правовой формы или фамилии, имени и отчества физического лица);

2) объект технического регулирования с указанием кодов Общероссийского классификатора стандартов (наименование продукции или связанных с обязательными требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых будут разрабатываться требования);

3) наименование проекта технического регламента;

4) требования, отличающиеся от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих в России на момент разработки проекта технического регламента;

5) проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме замечаний можно получить (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты).

6. В п.6 комментируемой статьи установлена обязанность федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию опубликовывать в своем печатном издании уведомления о разработке проекта технического регламента и завершении публичного обсуждения этого проекта. При этом установлено, что уведомления подлежат опубликованию в течение 10 дней с момента оплаты их опубликования.

Полномочиями по установлению порядка опубликования уведомлений и размера платы за их опубликование рассматриваемая норма наделяет Правительство РФ. На основании данной нормы, норм 8 и 9 комментируемой статьи и ст.46 комментируемого Закона издано постановление Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 "Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования" (наименование в ред. постановления Правительства РФ от 11 января 2008 года N 2)¹¹⁶, которым утверждено Положение об опубликовании уведомления о разработке проекта технического регламента, уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, проекта федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, проекта постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте, проекта нормативного правового акта о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, проекта нормативного документа о внесении изменений в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти и заключения экспертной комиссии по техническому регулированию (наименование также в ред. постановления Правительства РФ от 11 января 2008 года N 2).

¹¹⁶СЗ РФ, 2003, N 45, ст.4391; 2008, N 3, ст.194.

Как говорилось выше, названным Положением установлены форма уведомления о разработке проекта технического регламента представляется по форме (приложение N 1) и форма уведомления о завершении обсуждения представляется по форме (приложение N 2). Положением установлено, что уведомления, заполненные неправильно или не полностью, возвращаются Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии разработчику проекта. В этом случае срок опубликования исчисляется с даты представления правильно и полностью заполненного уведомления.

Приказом Росстандарта от 30 января 2008 года N 174¹¹⁷ предусмотрены организационные меры, необходимые для реализации постановлений Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 и от 11 января 2008 года N 2. Ранее соответствующие вопросы регулировались приказом Росстандарта от 5 сентября 2005 года N 1140¹¹⁸.

¹¹⁷"Вестник Ростехрегулирования", 2008, N 2.

¹¹⁸"Вестник Госстандарта России", 2005, N 10.

7-8. Положения п.7 и 8 комментируемой статьи определяли особенности внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о техническом регламенте и особенности работы над таким законопроектом. Данные пункты признаны утратившими силу с 1 июля 2016 года упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации.

8_1. Включенный Законом 2007 года N 65-ФЗ в комментируемую статью пункт 8_1 определяет особенности принятия технического регламента постановлением Правительства РФ. Как говорилось выше, этим же Законом внесены изменения, предусматривающие возможность принятия постановлением Правительства РФ технического регламента не на период до вступления в силу федерального закона о соответствующем техническом регламенте, а вместо принятия такого федерального закона.

Как указано в рассматриваемой норме, при разработке проекта постановления Правительства РФ о техническом регламенте подлежит применению общий порядок разработки проекта технического регламента, установленный в п.2-6 комментируемой статьи. Подготовленный к рассмотрению на заседании Правительства РФ проект постановления о техническом регламенте не позднее чем за 30 дней до дня его рассмотрения должен быть направлен на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по техническому регулированию. Проект постановления подлежит рассмотрению на заседании Правительства РФ с учетом заключения соответствующей экспертной комиссии по техническому регулированию. Данные положения были установлены ранее действовавшей нормой п.3 ст.10 комментируемого Закона.

В целях обеспечения возможности участия в обсуждении проекта постановления Правительства РФ о техническом регламенте любых заинтересованных лиц, а не только федеральных органов исполнительной власти, норма п.8_1 комментируемой статьи устанавливает обязательность опубликования данного проекта в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещения данного проекта в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. При этом установлено, что опубликование и размещение проекта постановления должно быть осуществлено не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения этого проекта на заседании Правительства РФ. Полномочиями по установлению порядка опубликования и размещения проекта постановления наделено Правительство РФ. Как говорилось выше, на основании данной нормы, норм п.6 и 8 комментируемой статьи и ст.46 комментируемого Закона постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 утверждено соответствующее Положение.

Согласно Положению, утв. постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии публикует проект постановления в своем печатном издании - журнале "Вестник технического регулирования" или в приложении к нему, а также на своем официальном сайте в сети "Интернет". Проект постановления, подготовленный федеральным органом исполнительной власти к рассмотрению в Правительстве РФ, направляется им для опубликования в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Адрес официального сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет - www.gost.ru (см. выше).

9. Норма п.9 комментируемой статьи регламентирует создание экспертных комиссий по техническому регулированию и их деятельность по осуществлению экспертизы проектов технических регламентов. В качестве принципа формирования экспертных комиссий по техническому регулированию в данной норме установлено, что в их состав подлежат включению представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Представители включаются в состав комиссий на паритетных началах, что означает необходимость обеспечения равного представительства указанных органов и организаций в количественном составе комиссий.

Полномочиями на установление порядка создания и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию наделено Правительство РФ. На основании данной нормы постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513 утверждено Положение о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию¹¹⁹. С учетом норм комментируемой статьи названным Положением (здесь и далее в ред. постановления Правительства РФ от 2 августа 2005 года N 486¹²⁰) предусмотрено, что на заседании экспертной комиссии подлежат рассмотрению проект технического регламента, подготовленный федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке для внесения в Правительство РФ, или проект федерального закона о техническом регламенте, поступивший от субъекта права

законодательной инициативы или Государственной Думы и направленный в установленном порядке для подготовки проекта заключения или официального отзыва.

¹¹⁹ СЗ РФ, 2003, N 34, ст.3375.

¹²⁰ СЗ РФ, 2005, N 32, ст.3326.

Как установлено в п.9 комментируемой статьи, заседания экспертных комиссий являются открытыми. В указанном выше Положении уточнено, что за исключением случаев, когда в интересах сохранения государственной тайны доступ к информации должен быть ограничен, а также установлено, что лица, проводящие экспертизу проекта технического регламента, содержащего сведения, которые составляют государственную тайну, должны иметь соответствующий допуск к таким сведениям (о сведениях, составляющих государственную тайну, см. коммент. к ст.5 Закона).

Согласно Положению, утв. постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513 (здесь и далее также в ред. постановления Правительства РФ от 7 июня 2008 года N 441¹²¹), экспертная комиссия имеет право:

¹²¹ СЗ РФ, 2008, N 24, ст.2869.

а) запрашивать в установленном порядке у разработчика проекта технического регламента полученные им от заинтересованных лиц замечания по проекту технического регламента и другую необходимую информацию;

б) запрашивать в установленном порядке у государственных органов и других организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию экспертной комиссии;

в) вносить в Минпромторг России предложения о привлечении к работе экспертной комиссии, в т.ч. на договорной основе, специалистов федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей и иных организаций;

г) создавать рабочие группы из числа членов комиссии для проработки отдельных вопросов.

Указанным Положением наряду с прочим также установлено следующее:

деятельностью комиссии руководит председатель, который несет ответственность за выполнение возложенных на экспертную комиссию задач. В отсутствие председателя экспертной комиссии его обязанности исполняет заместитель;

план деятельности экспертной комиссии, а также регламент ее работы утверждаются председателем экспертной комиссии;

экспертная комиссия по окончании экспертизы проекта технического регламента подготавливает заключение, которое должно содержать в т.ч. обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) технического регламента законодательным и иным нормативным правовым актам РФ в сфере технического регулирования, международным нормам и правилам, а также интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития страны;

заседания экспертной комиссии считаются правомочными, если в них принимают участие более половины ее членов. Члены экспертной комиссии участвуют в заседаниях без права замены. Заключение экспертной комиссии принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Члены экспертной комиссии, не согласные с принятым комиссией заключением, имеют право в письменной форме изложить свое особое мнение, которое прилагается к заключению экспертной комиссии;

заключение экспертной комиссии представляется комиссией в Минпромторг России и для опубликования в установленном порядке в Росстандарт;

финансовое обеспечение деятельности экспертных комиссий и привлечение по согласованию с Минпромторгом России специалистов к работе указанных комиссий на договорной основе осуществляет Росстандарт.

Норма п.9 комментируемой статьи наделяет полномочиями по утверждению персонального состава экспертных комиссий и осуществлению обеспечения их деятельности федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. Минпромторг России (см. коммент. к ст.4 Закона). С учетом данной нормы Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513, установлено, что Минпромторг России:

а) создает экспертные комиссии с учетом программы разработки технических регламентов, утверждаемой Правительством РФ, и уведомлений о разработке проектов технических регламентов и завершении их публичного обсуждения;

б) направляет в федеральные органы исполнительной власти, научные организации, саморегулируемые организации, общественные объединения предпринимателей и потребителей обращения с предложением представить кандидатуры для включения в состав экспертной комиссии;

в) утверждает состав экспертной комиссии, назначает председателя и его заместителя из числа ведущих специалистов в соответствующей области технического регулирования, а также ответственного секретаря экспертной комиссии - из числа работников центрального аппарата Минпромторга России;

г) обеспечивает деятельность экспертной комиссии;

д) при получении проекта технического регламента, подлежащего рассмотрению экспертной комиссией, определяет экспертную комиссию с учетом содержания проекта технического регламента, объекта (объектов) технического регулирования и вопросов, по которым принимается технический регламент;

е) незамедлительно доводит до председателя соответствующей экспертной комиссии информацию о поступившем на экспертизу проекте технического регламента и согласовывает с ним дату, время и место проведения первого заседания экспертной комиссии, а также обеспечивает рассылку членам экспертной комиссии поступившего проекта технического регламента и необходимых материалов;

ж) представляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку проекта технического регламента либо проекта заключения или официального отзыва на проект федерального закона о техническом регламенте, заключение экспертной комиссии в 2-недельный срок с даты направления в Минпромторг России документов, подлежащих рассмотрению экспертной комиссией, для представления его в Правительство РФ с проектом акта о техническом регламенте либо проектом заключения или официального отзыва в установленном порядке.

Приказом Минпромторга России от 14 октября 2008 года N 198 утвержден Порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию¹²². До этого действовал Порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию, утв. приказом Минпромэнерго России от 3 апреля 2006 года N 66¹²³.

¹²² БНА ФОИВ, 2008, N 47.

¹²³ БНА ФОИВ, 2006, N 28.

Следует также отметить, что приказом Минпромэнерго России от 12 декабря 2005 года N 347 "Об обеспечении деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию"¹²⁴ экспертным комиссиям рекомендовано:

¹²⁴ "Вестник Ростехрегулирования", 2006, N 1.

подготавливать заключения на проекты технических регламентов в соответствии со структурой,

приведенной в приложении 1 к данному приказу;

представлять заключение, форма которого приведена в приложении 2 к данному приказу.

В норме п.9 комментируемой статьи также установлена обязательность опубликования заключений экспертных комиссий в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. В отношении опубликования заключения экспертной комиссии применяется тот же порядок, который установлен в отношении опубликования проекта федерального закона о техническом регламенте, в т.ч. и по плате за опубликование (см. выше). Единственной особенностью, предусмотренной Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673, является то, что заключение экспертной комиссии направляется комиссией для опубликования в установленном порядке в Росстандарт и публикуется им в течение месяца со дня получения заключения.

10. В норме п.10 комментируемой статьи закреплена необходимость внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента в случае несоответствия этого технического регламента:

интересам национальной экономики;

развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития;

международным нормам и правилам (уточнение, согласно которому в данной норме речь идет только о международных нормах и правилах, введенных в действие в России в установленном порядке, внесено Законом 2007 года N 65-ФЗ; о порядке применения международных норм и правил см. коммент. к ст.4 Закона).

Обязанность начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента возлагается на Правительство РФ и на федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. на Минпромторг России (см. коммент. к ст.4 Закона). Указание на федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию включено Законом 2009 года N 385-ФЗ.

Внесение изменений и дополнений в технический регламент или его отмена в соответствии с п.10 комментируемой статьи осуществляется в порядке, предусмотренном комментируемой статьей и статьей 10 комментируемого Закона в части разработки и принятия технических регламентов.

Как представляется, наряду с прочим применительно к техническому регламенту, принятому федеральным законом, это означает необходимость учета нормы п.2 ст.10 комментируемого Закона, согласно которой технический регламент может быть принят международным договором (в т.ч. договором с государствами - участниками Содружества Независимых Государств), подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ. Соответственно, одновременно с ратификацией такого международного договора РФ должны быть внесены изменения в соответствующий технический регламент, принятый федеральным законом, или такой технический регламент должен быть отменен.

Применительно же к техническому регламенту, принятому постановлением Правительства РФ, должны также учитываться норма п.1 ст.10 комментируемого Закона, предусматривающая право Президента РФ в исключительных случаях при возникновении обстоятельств, перечисленных в данной норме, издать технический регламент без его публичного обсуждения, и норма п.2 указанной статьи, согласно которой технический регламент может быть принят межправительственным соглашением, заключаемым в порядке, установленном законодательством РФ. Соответственно, одновременно с изданием Указа Президента РФ или заключения межправительственного соглашения должны быть внесены изменения в соответствующий технический регламент, принятый постановлением Правительства РФ, или такой технический регламент должен быть отменен.

Комментарий к статье 9_1. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента, принимаемого нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию

1. Комментируемая статья, определяющая порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента, принимаемого нормативным правовым актом федерального органа исполнительной

власти по техническому регулированию, введена Законом 2009 года N 385-ФЗ. Внесенные данным Законом изменения направлены на расширение перечня форм принятия технического регламента за счет наделения соответствующими полномочиями федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. Минпромторга России (см. коммент. к ст.4 Закона). Принятие технического регламента нормативным правовым актом указанного федерального органа исполнительной власти является предусмотренным в п.3 ст.4 комментируемого Закона изъятием из общего правила о допустимости издания федеральными органами исполнительной власти в сфере технического регулирования актов только рекомендательного характера.

Как говорилось выше, предыдущей статьей установлен порядок разработки и принятия технического регламента федеральным законом и постановлением Правительства РФ. Установленные данной и комментируемой статьями процедуры разработки и принятия технического регламента предусмотрены как основные, поскольку в ст.10 комментируемого Закона говорится о принятии технического регламента международным договором РФ, межправительственным соглашением или указом Президента РФ как об особом порядке принятия технических регламентов.

Первоначально в п.1 комментируемой статьи устанавливалось, что нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию технический регламент принимается в тех случаях, когда это предусмотрено программой разработки технических регламентов, утвержденной Правительством РФ в соответствии с п.12 ст.7 комментируемого Закона. Однако, Законом 2011 года N 255-ФЗ из данной нормы п.12 ст.7 комментируемого Закона исключено указание на утверждение Правительством РФ программы разработки технических регламентов. Соответственно, Законом 2011 года N 255-ФЗ в п.1 комментируемой статьи внесено изменение, в результате которого предусмотрено, что нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию технический регламент принимается в соответствии с поручениями Президента РФ или Правительства РФ.

В соответствии с п.1 комментируемой статьи при разработке такого технического регламента подлежат применению нормы п.2-6 ст.9 комментируемого Закона и комментируемой статьи. Таким образом, разработчиком проекта технического регламента, принимаемого в предусмотренном комментируемой статьей порядке, может быть любое лицо. Кроме того, на порядок разработки такого технического регламента распространены нормы п.3-6 ст.9 комментируемого Закона, предписывающие при разработке технического регламента, принимаемого федеральным законом или постановлением Правительства РФ: опубликовывать уведомление о разработке проекта технического регламента; обеспечивать доступ заинтересованным лицам для ознакомления с проектом технического регламента; опубликовывать уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента. Порядок опубликования уведомлений и размер платы за их опубликование установлены постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 "Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования".

Согласно п.1 комментируемой статьи технический регламент, принимаемый в предусмотренном данной статьей порядке, принимается в порядке, установленном для принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.4 Закона), Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены приказом Минюста России от 4 мая 2007 года.

2. Норма п.2 комментируемой статьи определяет исчерпывающий перечень документов, которые в обязательном порядке должны прилагаться к проекту технического регламента, принимаемого в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, представляемого разработчиком в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию (как говорилось выше, разработчиком проекта такого технического регламента может быть любое лицо). Этот перечень практически в точности дублирует содержавшийся ранее в п.7 ст.9 комментируемого Закона перечень документов, при наличии которых осуществляется внесение субъектом права законодательной инициативы проекта федерального закона о техническом регламенте в Государственную Думу (указанный пункт признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ).

3. В п.3 комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти по техническому регулированию предписано представленный проект технического регламента с документами, указанными в

п.2 данной статьи, направить на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию. Речь идет о тех же экспертных комиссиях, на которые указано в п.9 ст.9 комментируемого Закона (к этой норме и сделана отсылка), т.е. об экспертных комиссиях по техническому регулированию, в состав которых на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Как говорилось в комментарии к указанной статье, постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513 утверждено Положение о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию, а приказом Минпромторга России от 14 октября 2008 года N 198 утвержден Порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию.

4. Норма п.4 комментируемой статьи посвящена подготовке заключения экспертной комиссии по техническому регулированию о возможности принятия технического регламента:

заключение должно быть подготовлено в течение 30-ти дней со дня поступления проекта технического регламента с указанными в п.2 данной статьи документами в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию (здесь и далее о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона). Подобное требование в ст.9 комментируемой статьи прямо не установлено, но следует из сроков прохождения проекта федерального закона о техническом регламенте и проекта постановления Правительства РФ о техническом регламенте;

заключение должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещено в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. При этом Правительство РФ наделено полномочиями на установление порядка опубликования таких заключений и размера платы за их опубликование. Такие же положения закреплены в п.9 ст.9 комментируемого Закона в отношении заключения экспертной комиссии по техническому регулированию при принятии технического регламента федеральным законом или постановлением Правительства РФ. Как говорилось в комментарии к указанной статье, соответствующие вопросы урегулированы постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 "Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования".

5. В п.5 комментируемой статьи закреплено, что федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию на основании заключения экспертной комиссии по техническому регулированию о возможности принятия технического регламента обязан в течение 10-ти дней со дня поступления такого заключения принять одно из двух решений - о принятии технического регламента или об отклонении его проекта.

На случай принятия решения об отклонении проекта технического регламента в данной норме предусмотрено, что проект технического регламента с заключением экспертной комиссии по техническому регулированию должен быть возвращен разработчику в течение пяти дней со дня принятия решения. Статья 9 комментируемого Закона, регламентируя принятие технического регламента федеральным законом или постановлением Правительства РФ, подобного правила не устанавливает.

6-7. В соответствии с п.6 комментируемой статьи принятый технический регламент должен быть опубликован в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещен в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. Такие же требования были закреплены в п.8 ст.9 комментируемого Закона в отношении проекта федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой в первом чтении (указанный пункт признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ), и закреплены в п.8_1 этой же статьи в отношении проекта постановления Правительства РФ о техническом регламенте. И хотя федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции федерального органа по техническому регулированию, является Минпромторг России (см. коммент. к ст.4 Закона), утвержденное на основании указанных норм постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 Положение предусматривает необходимость опубликования таких документов в печатном издании Росстандарта - журнале "Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии" или в приложении к нему, а также на официальном сайте Росстандарта в сети "Интернет" (адрес сайта - www.gost.ru, см. коммент. к ст.9 Закона).

Порядок опубликования и размещения принятого технического регламента согласно п.6 комментируемой статьи подлежит утверждению федеральным органом исполнительной власти по техническому

регулированию. Однако сведений об издании соответствующего нормативного правового акта Минпромторга России до настоящего времени нет.

Положениями п.9 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" предусмотрено и регламентировано официальное опубликование нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. При этом не вполне понятно, заменены ли эти требования требованиями нормы п.6 комментируемой статьи, или эти требования являются дополнительными к требованиям нормы п.6 комментируемой статьи.

7. Норма п.7 комментируемой статьи возлагает на федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязанность по обеспечению в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме доступ на безвозмездной основе к принятым техническим регламентам. Такая же обязанность возлагалась в соответствии с п.1 ст.14 комментируемого Закона на НОПС в отношении документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятых технических регламентов или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений (статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ).

С учетом вышесказанного пока не вполне ясно, на чьем сайте - федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию или НОПС - следует ожидать доступ к техническим регламентам, принятым нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Адрес официального сайта Минпромторга России в сети Интернет - www.minprom.gov.ru (см. коммент. к ст.4 Закона), а официального сайта Росстандарта - www.gost.ru (см. коммент. к ст.9 Закона).

8. В норме п.8 комментируемой статьи предусмотрено, что принятые нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию технические регламенты подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти регламентирована нормами разд.II упомянутых выше Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009.

Согласно п.11 названных Правил государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Там же (в ред. постановления Правительства РФ от 20 февраля 2010 года N 72¹²⁵) предусмотрено, что государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя:

¹²⁵ СЗ РФ, 2010, N 9, ст.964.

правовую экспертизу соответствия этого акта законодательству РФ;

антикоррупционную экспертизу этого акта;

принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;

присвоение регистрационного номера;

занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Наряду с прочим норма п.8 комментируемой статьи не допускает распространения на технические регламенты положения подп."г" п.15 упомянутых выше Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. приказом Минюста России от 4 мая 2007 года, согласно которому не подлежат представлению на государственную регистрацию технические акты (ГОСТы, СНИПы, тарифно-

квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат нормативных предписаний. Указанное положение детализирует норму п.10 названных выше Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, в соответствии с которой государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

9. В соответствии с п.9 комментируемой статьи внесение изменений в технический регламент или его отмена осуществляется в порядке, предусмотренном данной статьей и статьей 10 комментируемого Закона в части разработки и принятия технических регламентов.

Как представляется, наряду с прочим это означает необходимость учета нормы п.1 ст.10 комментируемого Закона, предусматривающей право Президента РФ в исключительных случаях при возникновении обстоятельств, перечисленных в данной норме, издать технический регламент без его публичного обсуждения. Соответственно, одновременно с изданием такого Указа Президента РФ должны быть внесены изменения в соответствующий технический регламент, принятый нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, или такой технический регламент должен быть отменен.

Комментарий к статье 10. Особый порядок разработки и принятия технических регламентов

1. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.9 Закона), в данном в ст.2 комментируемого Закона определении понятия "технический регламент" указано на то, что такой документ принимается международным договором РФ, межправительственным соглашением, федеральным законом, указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. В то же время в ст.9 и 9_1 Закона процедуры разработки и принятия технического регламента федеральным законом, постановлением Правительства РФ и нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию установлены как основные. В комментируемой статье говорится о принятии технического регламента международным договором РФ, межправительственным соглашением или указом Президента РФ как об особом порядке принятия технических регламентов.

Норма п.1 комментируемой статьи регламентирует принятие технических регламентов указами Президента РФ. Выше говорилось (см. коммент. к ст.4 Закона), что издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено частью 1 ст.90 Конституции РФ. Согласно ч.2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории РФ. Частью 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Рассматриваемой нормой издание Президентом РФ указа о техническом регламенте предусмотрено лишь в исключительных случаях, а именно:

если возникли обстоятельства, приводящие к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

если для обеспечения безопасности ОТР необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте.

Учитывая необходимость принятия в указанных случаях нормативного правового акта о техническом регламенте в наикратчайшие сроки, пункт 1 комментируемой статьи предоставляет Президенту РФ право издать указ о техническом регламенте без его публичного обсуждения, т.е. без осуществления предусмотренных в п.3-6 ст.9 комментируемого Закона процедур опубликования уведомлений о разработке проекта технического регламента и о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, предоставления проекта технического регламента заинтересованным лицам для ознакомления, получения от этих лиц замечаний по проекту технического регламента и доработки проекта технического регламента с учетом полученных замечаний.

Необходимо подчеркнуть, что в п.1 комментируемой статьи говорится о праве Президента РФ издать

технический регламент без его публичного обсуждения. Как представляется, это означает возможность проведения публичного обсуждения проекта технического регламента, принимаемого указом Президента РФ, в тех случаях, если это позволяет ситуация и Президент РФ принял об этом решение.

2. В пункте 2 комментируемой статьи предусматривалось, что технический регламент может быть принят международным договором (в т.ч. договором с государствами - участниками СНГ), подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или межправительственным соглашением, заключаемым в порядке, установленном законодательством РФ. Данный пункт признан утратившим силу Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации.

3. Норма п.3 комментируемой статьи предусматривала право Правительства РФ до вступления в силу федерального закона о техническом регламенте издать постановление о соответствующем техническом регламенте, а также регламентировала разработку и принятие технических регламентов, принимаемых постановлениями Правительства РФ. Данная норма утратила силу в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ, которым одновременно внесены изменения в ст.9 комментируемого Закона, предусматривающие принятие технического регламента постановлением Правительства РФ как одной из основных процедур принятия технических регламентов. Наряду с прочим в указанную статью включен пункт 8_1, в котором и воспроизведены положения, ранее содержащиеся в п.3 комментируемой статьи, о порядке разработки и принятия технического регламента постановлением Правительства РФ.

4. В норме п.4 комментируемой статьи устанавливалось, что при принятии федерального закона о техническом регламенте со дня вступления в силу такого закона утрачивает силу как нормативный правовой акт, имеющий меньшую юридическую силу, указ Президента РФ, постановление Правительства РФ или нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию о соответствующем техническом регламенте (указание на нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию включено Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым и введена статья 9_1, предусматривающая принятие таким актом технического регламента). Данный пункт признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации.

Комментарий к главе 3 Документы по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов

Комментарий к статье 11. Утратила силу

В статье 11 комментируемого Закона определялись цели стандартизации. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, статья 3 которого определяет как цели, так и задачи стандартизации. В соответствии с ч.1 указанной статьи 3 Закона 2015 года о стандартизации стандартизация направлена на достижение следующих целей:

- 1) содействие социально-экономическому развитию России;
- 2) содействие интеграции России в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Комментарий к статье 12. Утратила силу

Статья 12 комментируемого Закона определяла принципы, в соответствии с которыми осуществляется стандартизация. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, в ст.4 которого названы следующие принципы стандартизации:

- 1) добровольность применения документов по стандартизации;
- 2) обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- 6) установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- 7) унификация разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации;
- 8) соответствие документов по стандартизации действующим на территории России техническим регламентам;
- 9) непротиворечивость национальных стандартов друг другу;
- 10) доступность информации о документах по стандартизации с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами РФ в области защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа.

Комментарий к статье 13. Утратила силу

В статье 13 комментируемого Закона был определен исчерпывающий перечень документов в области стандартизации, используемых на территории России. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, статья 14 которого относит к документам по стандартизации:

- 1) документы национальной системы стандартизации;
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 4) своды правил;
- 5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 названного Закона.

Комментарий к статье 14. Утратила силу

Статья 14 комментируемого Закона была посвящена двум основным элементам организационно-функциональной структуры национальной системы стандартизации - национальному органу РФ по стандартизации и техническим комитетам по стандартизации. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, который относит к числу участников работ по стандартизации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации, другие федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом" и иные государственные корпорации в соответствии с установленными полномочиями в сфере стандартизации, технические комитеты по стандартизации, проектные технические комитеты по стандартизации, комиссию по апелляциям, юридические лица, в т.ч. общественные объединения, зарегистрированные на территории России, физических лиц - граждан РФ.

Комментарий к статье 15. Утратила силу

В статье 15 комментируемого Закона был определен состав национальной системы стандартизации, а также содержались положения, посвященные национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации.

Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, в п.4 ст.2 которого определено, что национальная система стандартизации - это механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников работ по стандартизации (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации, другие федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом" и иные государственные корпорации в соответствии с установленными полномочиями в сфере стандартизации, технические комитеты по стандартизации, проектные технические комитеты по стандартизации, комиссия по апелляциям, юридические лица, в т.ч. общественные объединения, зарегистрированные на территории России, физические лица - граждане России) на основе принципов стандартизации при разработке (ведении), утверждении, изменении (актуализации), отмене, опубликовании и применении документов по стандартизации, предусмотренных статьей 14 названного Закона, с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Согласно определению, данному в п.2 указанной статьи 2 Закона 2015 года о стандартизации, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, - это национальный стандарт РФ, в т.ч. основополагающий национальный стандарт РФ, и предварительный национальный стандарт РФ, а также правила стандартизации, рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники. Основополагающим национальным стандартам и правилам стандартизации посвящена статья 16, национальным стандартам и предварительным национальным стандартам - статья 17, рекомендациям по стандартизации - статья 18, информационно-техническим справочникам - статья 19 данного Закона.

Комментарий к статье 16. Утратила силу

Статья 16 комментируемого Закона устанавливала правила разработки и утверждения национальных стандартов. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, который содержит самостоятельную главу 5 "Планирование работ по стандартизации, разработка и утверждение документов национальной системы стандартизации", включающую статьи 23 "Программы стандартизации", 24 "Порядок разработки и утверждения национального стандарта" и 25 "Порядок разработки и утверждения предварительного национального стандарта".

Комментарий к статье 16_1. Правила формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов

1. Комментируемая статья, определяющая правила формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, введена Законом 2009 года N 385-ФЗ. Однако, нормы данной статьи не являются новыми, ранее подобные содержались в п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ). В положения комментируемой статьи с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ внесены изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, в т.ч. понятие "документы в области стандартизации" заменены понятием "документы по стандартизации".

В пункт 1 комментируемой статьи вошло положение указанного пункта, устанавливавшее, что НОПС до дня вступления в силу технического регламента утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. Новыми являются только два момента: во-первых, установлено, что такой перечень должен быть утвержден и опубликован не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу технического регламента; во-вторых, вместо перечня национальных стандартов и (или) сводов правил указано на перечень документов в области стандартизации, что предусмотрено появлением новых видов документов в области стандартизации, введенных тем же Законом 2009 года N 385-ФЗ. Второй из указанных новых моментов детализирован в п.2 комментируемой статьи. Упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ вместо НОПС указан федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.

Положения п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ) реализованы в правилах стандартизации РФ ПР 50.1.025-2007 "Методика формирования перечня национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента"¹²⁶, утв. приказом Ростехрегулирования от 28 ноября 2007 года N 333-ст¹²⁷.

¹²⁶ М., "Стандартинформ", 2007.

¹²⁷ "Вестник Ростехрегулирования", 2008, N 6.

В качестве примера обеспечения положений п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ) можно указать приказ Ростехрегулирования от 1 сентября 2008 года N 2804¹²⁸, которым утвержден Перечень национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту", утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года N 118.

¹²⁸ "Вестник Ростехрегулирования", 2008, N 10.

2. В п.2 комментируемой статьи перечислены виды документов по стандартизации, которые могут включаться в перечень, указанный в п.1 данной статьи, т.е. в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

Прежде всего, это национальные стандарты РФ (то, что речь идет именно о таких документах РФ, уточнено упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ) и своды правил. Именно о данных видах документов

по стандартизации шла речь в п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ): в этой норме указывалось на перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

Кроме того, в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, могут включаться международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, т.е. те виды документов по стандартизации, которые введены изменениями, внесенными Законом 2009 года N 385-ФЗ. Перечисленные виды документов по стандартизации могут быть включены в указанный перечень только при условии их регистрации в ФИФТРИС. Регистрация международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств в ФИФТРИС регламентирована положениями ст.44 комментируемого Закона, к которым и отсылает норма п.2 комментируемой статьи.

3. В п.3 комментируемой статьи воспроизведено положение п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ), предусматривающее, что в национальных стандартах РФ (то, что речь идет именно о таких документах РФ, уточнено упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ) и сводах правил могут указываться требования технических регламентов, для соблюдения которых на добровольной основе применяются национальные стандарты и (или) своды правил. Как видно, речь идет о национальных стандартах и сводах правил, разрабатываемых после принятия соответствующего технического регламента, и об изменениях, вносимых в национальные стандарты и своды правил после принятия соответствующего технического регламента.

В рассматриваемой норме не говорится об иных видах документов по стандартизации - международных стандартах, региональных стандартах, региональных сводах правил, стандартах иностранных государств и сводах правил иностранных государств. Это вполне понятно для случаев принятия технических регламентов "национальными" нормативными правовыми актами, т.е. федеральным законом, указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ, нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. В то же время для случаев принятия технических регламентов международными актами - международным договором РФ, межправительственным соглашением - возникает вопрос о возможности распространения нормы п.3 комментируемой статьи на перечисленные виды документов по стандартизации.

4. В п.4 комментируемой статьи вошли измененные положения п.9 ст.16 комментируемого Закона в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ), определявшие механизм использования национальных стандартов и (или) сводов правил в качестве доказательственной базы выполнения требований технических регламентов. Изменения коснулись всего лишь указания на перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента. Ранее это был перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, теперь стал - перечень документов по стандартизации.

Соответственно, в п.4 комментируемой статьи предусмотрено, что:

применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в п.1 данной статьи перечень документов по стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов. В случае применения таких стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам и (или) сводам правил;

неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов РФ, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов. Указание на то, что это могут быть предварительные национальные стандарты, стандарты организаций, включено Законом 2011 года N 255-ФЗ. То, что речь идет именно о предварительных национальных стандартах РФ, уточнено упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ.

Иначе говоря, добровольное выполнение требований стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в п.1 комментируемой статьи перечень документов по стандартизации, означает и выполнение соответствующих требований технического регламента. Отказ от применения соответствующих стандартов и

(или) сводов правил означает необходимость подтверждения выполнения требований технического регламента применением иных документов, нежели эти стандарты и (или) своды правил. По замыслу авторов описанного механизма, при добровольном выполнении требований стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в п.1 комментируемой статьи перечень документов по стандартизации, может быть проверено только то, как выполняются требования этих документов. Но при этом выполнение соответствующих требований технического регламента уже не может проверяться, т.к. доказательством их выполнения является выполнение требований стандарта и (или) свода правил. Тем самым в комментируемом Законе реализована т.н. "презумпция соответствия".

5. В соответствии с п.5 комментируемой статьи документы по стандартизации, включенные в перечень, указанный в п.1 данной статьи, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем один раз в пять лет. Подобная норма в прежней редакции комментируемого Закона не содержалась. Примечательно, что Закон 2009 года N 385-ФЗ, которым введена комментируемая статья, подписан и кодифицирован одновременно с Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", в ч.6 ст.6 которого аналогично предусмотрено, что подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет национальные стандарты и своды правил, включенные в утверждаемый Правительством РФ перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований названного Закона.

Комментарий к статье 16_2. Утратила силу

В статье 16_2 комментируемого Закона устанавливались правила разработки и утверждения предварительного национального стандарта. Данная статья была введена Законом 2011 года N 255-ФЗ, которым одновременно статья 2 комментируемого Закона была дополнена определением понятия "предварительный национальный стандарт" - документ в области стандартизации, который утвержден НОПС и срок действия которого ограничен.

Статья 16_2 комментируемого Закона признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, в п.10 ст.2 которого понятие "предварительный национальный стандарт" (в ред. того же Закона 2016 года N 104-ФЗ) определено как документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе национального стандарта. Порядок разработки и утверждения предварительного национального стандарта определен положениями ст.25 Закона 2015 года о стандартизации.

Комментарий к статье 17. Утратила силу

Статья 17 комментируемого Закона была посвящена такому виду документов в области стандартизации, как стандарты организаций. В пункте 1 данной статьи предусматривалось, что стандарты организаций, в т.ч. коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов для целей, указанных в ст.11 комментируемого Закона, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Статья 17 комментируемого Закона признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, положения ст.21 которого посвящены стандартам организаций и техническим условиям. Согласно определениям, данным в п.13 и 15 ст.2 Закона 2015 года о стандартизации: стандарт организации - это документ по стандартизации, утвержденный

юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг; технические условия - это вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

Комментарий к главе 4 Подтверждение соответствия

Комментарий к статье 18. Цели подтверждения соответствия

Как говорилось выше, (см. комментарий к ст.2 Закона), в комментируемом Законе в отличие от одного из его "предшественников" - Закона 1993 года о сертификации - используется понятие "подтверждение соответствия" (так и названа комментируемая глава). Данное понятие не является принципиально новым для законодательства РФ о техническом регулировании, оно лишь охватывает две формы подтверждения соответствия - декларирование соответствия (путем принятия декларации о соответствии самим изготовителем, продавцом) и сертификацию (с привлечением органа по сертификации). Обе эти формы были предусмотрены и Законом 1993 года о сертификации. В то же время, как говорилось выше (см. введение), одним из концептуальных положений, на которых базируется комментируемый Закон, является наполнение этих форм подтверждения соответствия новым содержанием и устранение необоснованных препятствий для развития предпринимательской деятельности (см. коммент. к ст.20 Закона). Соответственно, это и предопределило использование понятия "подтверждение соответствия" вместо понятия "сертификация".

Положениям ст.1 Закона 1993 года о сертификации, определяющим цели сертификации, предшествовало определение понятия сертификации. Как определялось в указанной норме, сертификация продукции (сертификация) - это процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям. Соответственно, в этой норме и была определена основная цель сертификации - удостоверение соответствия продукции установленным требованиям. Эта же цель определена в качестве первоочередной цели подтверждения соответствия и в комментируемой статье. Признак же сертификации как формы подтверждения соответствия, осуществляемой органом по сертификации, отражен в данном в ст.2 комментируемого Закона определении этого понятия: сертификация - это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Там же дано определение и понятия декларирование соответствия - это форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Приведенное определение подразумевает использование предусмотренной в п.3 ст.20 комментируемого Закона формы подтверждения соответствия путем принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия).

Остальные цели подтверждения соответствия определены в комментируемой статье также с учетом целей сертификации, которые были обозначены в ст.1 Закона 1993 года о сертификации. В частности, в указанной норме было определено, что сертификация осуществляется в целях:

создания условий для деятельности организаций и предпринимателей на едином товарном рынке РФ, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

содействия потребителям в компетентном выборе продукции;

защиты потребителя от недобросовестности изготовителя (продавца, исполнителя);

контроля безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества;

подтверждения показателей качества продукции, заявленных изготовителем.

Комментарий к статье 19. Принципы подтверждения соответствия

1. Комментируемая статья определяет принципы подтверждения соответствия, что является новеллой для законодательства РФ о техническом регулировании. Ранее действовавший Закон 1993 года о стандартизации принципы сертификации прямо не определял, но содержал ряд положений, которые в комментируемом Законе обозначены как принципы подтверждения соответствия. Например, в п.2 ст.17 названного Закона устанавливалось, что добровольная сертификация продукции, подлежащей обязательной сертификации, не может заменить обязательную сертификацию такой продукции. В то же время принципы сертификации были определены в нормативных правовых актах Госстандарта России. В частности, в Правилах по проведению сертификации в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26¹²⁹. Разумеется, с принятием комментируемого Закона, изменившего всю национальную систему сертификации, изменилось и содержание принципов подтверждения соответствия.

¹²⁹ БНА ФОИВ, 2000, N 28.

Определенные в комментируемой статье принципы подтверждения соответствия призваны решить те существовавшие ранее недостатки в системе обязательного подтверждения соответствия, о которых говорилось выше (см. введение) и на устранение которых направлены нормы комментируемого Закона: система обязательного подтверждения соответствия (сертификация и декларирование) избыточна в отношении номенклатуры проверяемой продукции и услуг, обязательные требования во многих случаях не соответствуют целям сертификации, имеются нарушения законодательства при проведении сертификации, государственного контроля и надзора.

Кроме того, в принципах подтверждения соответствия отражено новое содержание декларирования и сертификация как форм подтверждения соответствия, направленное на устранение необоснованных препятствий для развития предпринимательской деятельности (см. коммент. к ст.20 Закона).

Поскольку в комментируемом Законе (в т.ч. в п.1 комментируемой статьи) содержатся положения, направленные не обеспечение конфиденциальности информации, составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется целесообразным отметить следующее.

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, регулирует Федеральный закон от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"¹³⁰, что и закреплено в ч.1 его ст.1 (в ред. Федерального закона от 12 марта 2014 года N 35-ФЗ¹³¹).

¹³⁰ СЗ РФ, 2004, N 32, ст.3283.

¹³¹ pravo.gov.ru, 2014, 12 марта.

На уровне Конституции РФ и законодательных актов предусмотрена конфиденциальность информации различного рода, в связи с чем следует привести утвержденный Указом Президента РФ от 6 марта 1997 года N 188 (в ред. Указа Президента РФ от 13 июля 2015 года N 357) Перечень сведений конфиденциального характера¹³² (следует однако отметить, что указанный Перечень утвержден в целях дальнейшего совершенствования порядка опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти):

¹³² СЗ РФ, 1997, N 10, ст.1127; pravo.gov.ru, 2015, 13 июля.

1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих

распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

2) сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, сведения о лицах, в отношении которых в соответствии с Федеральными законами "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", другими нормативными правовыми актами РФ принято решение о применении мер государственной защиты, а также сведения о мерах государственной защиты указанных лиц, если законодательством РФ такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну;

3) служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с ГК РФ и федеральными законами (служебная тайна);

4) сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.д.);

5) сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с ГК РФ и федеральными законами (коммерческая тайна);

6) сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них;

7) сведения, содержащиеся в личных делах осужденных, а также сведения о принудительном исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц, кроме сведений, которые являются общедоступными в соответствии с Федеральным законом "Об исполнительном производстве".

О государственной тайне см. коммент. к ст.5 Закона.

2. В соответствии с п.2 комментируемой статьи подтверждение соответствия разрабатывается и применяется одинаковым образом и в равной мере независимо от:

страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

видов или особенностей сделок;

физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Данный принцип подтверждения соответствия, основанный на общих принципах технического регулирования, закрепленных в ст.3 комментируемого Закона, согласуется с аналогичным принципом применения технических регламентов (также равным образом и также в равной мере), предусмотренном в п.6 ст.7 данного Закона, и с аналогичным принципом применения национальных стандартов (также равным образом и также в равной мере), который предусматривался в п.2 ст.15 данного Закона (статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ).

О применении подтверждения соответствия в отношении продукции, ввозимой в Россию, см. коммент. к ст.29 Закона.

Комментарий к статье 20. Формы подтверждения соответствия

1-3. Как предусмотрено в п.1 комментируемой статьи, подтверждение соответствия на территории РФ может носить добровольный или обязательный характер. Данная норма, как и нормы п.2 и 3 данной статьи, согласно которым добровольная сертификация является формой добровольного подтверждения соответствия, декларирование соответствия и обязательная сертификация являются формами обязательного подтверждения соответствия, не являются новеллами комментируемого Закона.

В ст.1 Закона 1993 года о сертификации аналогично устанавливалось, что сертификация может иметь обязательный и добровольный характер, а заменяющая процедуру обязательной сертификации процедура принятия изготовителем (продавцом, исполнителем) декларации о соответствии предусматривалась в п.4 ст.7 названного Закона.

В то же время, как говорилось выше (см. введение), с принятием комментируемого Закона декларирование и сертификация, как формы подтверждения соответствия, наполняются новым содержанием и устраняют необоснованные препятствия для развития предпринимательской деятельности. При этом Закон базируется на следующих концептуальных положениях:

декларирование соответствия применяется только в случае обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Декларацию о соответствии может принимать изготовитель (продавец) либо на основе собственных доказательств, либо на основе собственных доказательств и доказательств, представленных иными лицами. Декларация регистрируется в уведомительном порядке;

сертификация может осуществляться на добровольной основе в системах добровольной сертификации или в обязательном порядке. Добровольная сертификация проводится по инициативе заявителей (изготовителей, исполнителей, продавцов) в целях подтверждения соответствия продукции требованиям, перечень которых определяется договором между заявителем и органом по сертификации. Соответствующие системы добровольной сертификации и знаки соответствия систем добровольной сертификации подлежат государственной регистрации, которая осуществляется в уведомительном порядке;

обязательная сертификация проводится в случаях и в порядке, предусмотренных техническими регламентами;

в случае проведения обязательного подтверждения соответствия продукция маркируется единым национальным знаком обращения на рынке.

Указом Президента РФ от 15 мая 2008 года N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности"¹³³ в целях ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, в первую очередь в сфере малого и среднего предпринимательства, Правительству РФ предписывалось разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающего замену (в основном) обязательной сертификации декларированием производителем качества выпускаемой продукции. В рамках исполнения данного предписания внесен законопроект, который принят в качестве Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия"¹³⁴.

¹³³СЗ РФ, 2008, N 20, ст.2293.

¹³⁴СЗ РФ, 2009, N 1, ст.21.

Необходимость разработки указанного законопроекта в пояснительной записке к нему обоснована следующим образом:

обязательная сертификация отдельных видов продукции была введена Законом РФ "О защите прав потребителей", другими законами РФ, федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ в период перехода от плановой экономики к рыночной как защитная мера от поступления на рынок некачественных и опасных товаров и услуг;

по мере становления и укрепления рыночных отношений в России и в соответствии с мировыми тенденциями все более очевидной становилась избыточность обязательной сертификации и необходимость сокращения области применения обязательной сертификации с одновременным увеличением количества видов продукции, соответствие которых должно подтверждаться декларацией о соответствии;

в настоящее время одним из препятствий для перевода продукции из объектов обязательной сертификации в объекты декларирования соответствия являются нормы законодательных актов, в которых

определена только одна форма обязательного подтверждения соответствия - обязательная сертификация. Так, например, нормой Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия продукции исключительно в форме обязательной сертификации и не предусмотрено декларирование соответствия. Аналогичные нормы содержатся и в других законах ("О геодезии и картографии", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", "Об энергосбережении", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

4. В соответствии с п.4 комментируемой статьи порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия, т.е. порядок декларирования соответствия и обязательной сертификации, устанавливается комментируемым Законом. В развитие данной нормы в п.2 ст.23 комментируемого Закона предусмотрено, что форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

В условиях действия Закона 1993 года о сертификации постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26 были утверждены Правила по проведению сертификации в Российской Федерации, а постановлением Госстандарта России от 5 августа 1997 года N 17 были приняты и введены в действие Правила сертификации работ и услуг в Российской Федерации¹³⁵.

¹³⁵ БНА ФОИВ, 1998, N 8.

Комментарий к статье 21. Добровольное подтверждение соответствия

1. Комментируемая статья посвящена добровольному подтверждению соответствия, которое согласно п.2 ст.20 комментируемого Закона осуществляется в форме добровольной сертификации.

Как установлено в п.1 комментируемой статьи, добровольное подтверждение соответствия осуществляется исключительно по инициативе заявителя. Данное положение, выражающее саму суть добровольной сертификации и ранее содержавшееся в п.1 ст.17 Закона 1993 года о сертификации, возведено в норму п.1 ст.19 комментируемого Закона в ранг одного из принципов подтверждения соответствия - принципа недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в т.ч. в определенной системе добровольной сертификации.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется органом по сертификации. Поскольку комментируемой статьей не установлено иное, речь идет о тех же органах по сертификации, которые осуществляют и обязательную сертификацию (см. коммент. к ст.26 Закона). Тем более, что в ст.2 комментируемого Закона дано общее определение понятия "орган по сертификации" - это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации. Кроме того, в комментируемой статье не воспроизведено положение п.1 ст.18 Закона о сертификации, согласно которому органом по добровольной сертификации может быть юридическое лицо, образовавшее систему добровольной сертификации, а также юридическое лицо, взявшее на себя функции органа по добровольной сертификации на условиях договора с юридическим лицом, образовавшим данную систему.

В п.1 комментируемой статьи также определены основные функции органа по сертификации. Практически те же функции органа по добровольной сертификации были закреплены в п.1 ст.18 Закона 1993 года о сертификации.

Основанием для осуществления добровольного подтверждения соответствия является договор, заключенный между заявителем и органом по сертификации, что предусматривалось и Законом 1993 года о сертификации (п.1 ст.17).

Такой вид гражданско-правового договора, как договор на проведение подтверждения соответствия прямо частью второй ГК РФ не предусмотрен. Однако, представляется несомненным то, что данный договор является договором возмездного оказания услуг (гл.39 "Возмездное оказание услуг" части второй данного Кодекса), тем более что в тексте комментируемого Закона (п.2 ст.31) упоминаются услуги органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров). Согласно п.1 ст.779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется

оплатить эти услуги.

Оказание услуг по подтверждению соответствия отличается от работ (гл.37 "Подряд" части второй ГК РФ) тем, что потребление данных услуг производится в момент получения результатов подтверждения соответствия заявителем. Заявитель потребляет услугу (получает результаты подтверждения соответствия) непосредственно при получении сертификата соответствия. В дальнейшем происходит использование результатов, полученных при оказании услуги (использование результатов подтверждения соответствия), но не потребление услуги по подтверждению соответствия.

Сертификат соответствия не может рассматриваться как результат работ. Хотя он и имеет материальное выражение (а именно это в соответствии, например, с нормами п.4 и 5 ст.38 части первой НК РФ является одним из отличий работ от услуг для целей налогообложения), результатом осуществления подтверждения соответствия является не сам сертификат соответствия, а сведения, содержащиеся в нем, и в первую очередь - удостоверение соответствия объекта требованиям. В этом отношении показательно то, что в п.1 информационного письма Президиума ВАС России от 29 сентября 1999 года N 48 "О некоторых вопросах судебной практики, возникающих при рассмотрении споров, связанных с договорами на оказание правовых услуг"¹³⁶ говорится о результатах действий, но не работ исполнителя по договорам на оказание правовых услуг (письменные консультации и разъяснения по юридическим вопросам; проекты договоров, заявлений, жалоб и других документов правового характера и т.д.).

¹³⁶ ВАС РФ, 1999, N 11.

Если обязательное подтверждение соответствия согласно п.1 ст.23 комментируемого Закона проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента, то добровольное подтверждение соответствия согласно п.1 комментируемой статьи может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. До внесения с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ изменений в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации вместо документов по стандартизации указывались национальные стандарты, предварительные национальные стандарты, стандарты организаций, своды правил.

Следует также иметь в виду, что Законом 2007 года N 65-ФЗ в п.9 ст.16 комментируемого Закона были введены положения, уточняющие механизм использования национальных стандартов и (или) сводов правил в качестве доказательственной базы выполнения требований технических регламентов. Эти положения Законом 2009 года N 385-ФЗ изложены в новой редакции и перемещены в п.4 ст.16_1 данного Закона. В результате предусмотрено, что применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в п.1 указанной статьи перечень документов в области стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов; в случае применения таких стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам и (или) сводам правил; неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов; в этом случае допускается применение иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

В отличие от обязательного подтверждения соответствия, объектом которого согласно п.1 ст.23 комментируемого Закона может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории России, объектами добровольного подтверждения соответствия согласно п.1 комментируемой статьи могут быть продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации (до внесения упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ изменения указывалось на стандарты, а не на документы по стандартизации), системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

2. Норма п.2 комментируемой статьи регламентирует создание системы добровольной сертификации. Понятие системы сертификации определено в ст.2 комментируемого Закона как совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

Согласно рассматриваемой норме система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и

(или) индивидуальными предпринимателями. При этом никаких специальных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим создать систему добровольной сертификации, данная норма не устанавливает. Это согласуется с закрепленным в п.2 ст.19 комментируемого Закона принципом подтверждения соответствия, в соответствии с которым подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо в т.ч. и от лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

То, что система добровольной сертификации может быть образована любым юридическим лицом, предусматривалось и в Законе 1993 года о сертификации (п.1 ст.18). Однако, по не вполне понятной причине в нем не говорилось о возможности участия в создании системы добровольной сертификации нескольких юридических лиц, и вообще не упоминались индивидуальные предприниматели. Данное упущение комментируемым Законом устранено.

В п.2 комментируемой статьи определены элементы системы добровольной сертификации, которые подлежат установлению при создании данной системы добровольной сертификации, а именно (по сути, аналогичная норма содержалась и в п.2 ст.18 Закона 1993 года о сертификации):

перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристики, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация;

правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты;

участники данной системы добровольной сертификации.

В соответствии с рассматриваемой нормой системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия. Необязательность применения знака соответствия является одним из нововведений комментируемого Закона. Закон 1993 года о сертификации исходил из необходимости одновременной регистрации системы добровольной сертификации и знака соответствия данной системы. В п.3 ст.18 названного Закона прямо устанавливалось, что добровольная сертификация может проводиться в системе обязательной сертификации, но только если это предусмотрено правилами системы обязательной сертификации и только при наличии в данной системе зарегистрированного в установленном порядке знака соответствия добровольной сертификации.

В случае, если система добровольной сертификации предусматривает применение знака соответствия, то правилами данной системы добровольной сертификации должен быть установлен порядок применения такого знака соответствия. О знаках соответствия см. коммент. к ст.22 Закона.

Согласно Правилам по проведению сертификации в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26, система сертификации в зависимости от ее области распространения может создаваться применительно к определенной продукции, услугам, работам, системам качества и т.п. или в виде системы сертификации, включающей различные объекты сертификации.

Система сертификации однородной продукции создается при необходимости конкретизации общих правил применительно к совокупности видов продукции, обладающей определенной общностью признаков.

Формирование системы сертификации однородной продукции осуществляется с учетом следующих факторов: наличия аналогичной международной системы; общности технических принципов устройства (способов функционирования) продукции; общности назначения продукции и (или) требований к ней; общности методов испытаний; общности области распространения нормативных документов.

В связи с вступлением в силу комментируемого Закона, в целях организации работ по сертификации услуг в Системе сертификации ГОСТ Р постановлением Госстандарта России от 21 августа 2003 года N 97 утверждены Правила функционирования Системы добровольной сертификации услуг¹³⁷.

¹³⁷ "Вестник Госстандарта России" (приложение), 2003.

3. Положения п.3 комментируемой статьи посвящены регистрации систем добровольной сертификации. Регистрация систем добровольной сертификации предусматривалась и в Законе 1993 года о сертификации

(п.1 ст.18). Однако, существенным нововведением комментируемого Закона является необязательность регистрации систем добровольной сертификации (что, в общем-то, соответствует характеру добровольной сертификации).

Полномочие по регистрации систем добровольной сертификации возложено на федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. на Росстандарт (см. ниже).

В п.3 комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов, представляемых для регистрации системы добровольной сертификации. Положения, предусматривающие, что лицом или лицами, создавшими систему добровольной сертификации, могут не предоставляться по собственной инициативе свидетельство о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, введены Законом 2012 года N 133-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна".

Пунктом 3 комментируемой статьи также установлен срок, в течение которого осуществляется регистрация системы добровольной сертификации - 5 дней с момента представления таких документов (о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона). Кроме того, установлено, что плата за регистрацию системы добровольной сертификации подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Полномочиями по установлению порядка регистрации системы добровольной сертификации и размера платы за регистрацию наделено Правительство РФ. На основании данной нормы постановлением Правительства РФ от 23 января 2004 года N 32 "О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации"¹³⁸:

¹³⁸ СЗ РФ, 2004, N 5, ст.371.

утверждено Положение о регистрации системы добровольной сертификации;

установлена плата за регистрацию системы добровольной сертификации в размере одной тысячи рублей.

В соответствии с названным Положением (в ред. постановления Правительства РФ от 2 августа 2005 года N 486) регистрацию системы добровольной сертификации осуществляет Росстандарт. В Положении Росстандарту также предписано принимать и публиковать в своих печатных изданиях и на официальном сайте рекомендации по форме документов, представляемых для регистрации системы добровольной сертификации. Во исполнение этого предписания приказом Ростехрегулирования от 25 февраля 2005 года N 27-ст¹³⁹ утверждены Рекомендации по стандартизации Р 50.1.052-2005 "Рекомендации по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации"¹⁴⁰.

¹³⁹ "Вестник Госстандарта России", 2005, N 12.

¹⁴⁰ М., ИПК "Издательство стандартов", 2005.

В соответствии с Законом 1993 года о сертификации (п.1 ст.18) полномочие по установлению порядка регистрации систем добровольной сертификации возлагалось на специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области сертификации, т.е. на Госстандарт России. Соответственно, постановлением Госстандарта России от 22 апреля 1999 года N 18 были утверждены Правила проведения государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующих в Российской Федерации¹⁴¹ (признано утратившим силу приказом Минпромторга России от 29 ноября 2012 года N 1778 ¹⁴²). При этом названные Правила распространялись как на системы добровольной сертификации, так и на системы обязательной сертификации.

¹⁴¹ РГ, 1999, 11 августа, N 156.

¹⁴² РГ, 2013, 18 января, N 9.

4. В п.4 комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации системы добровольной сертификации. Так, отказ в регистрации возможен только в следующих случаях:

при непредставлении документов, предусмотренных абзацами 4, 5 и 6 п.3 данной статьи для регистрации системы добровольной сертификации, отсутствии сведений о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя. До внесения изменений упомянутым выше Законом 2012 года N 133-ФЗ указывалось лишь на непредставление документов, предусмотренных пунктом 3 данной статьи для регистрации системы добровольной сертификации;

при совпадении наименования системы и (или) изображения знака соответствия с наименованием системы и (или) изображением знака соответствия зарегистрированной ранее системы добровольной сертификации.

Второе из указанных оснований для отказа в регистрации системы добровольной сертификации является нововведением. В названных выше Правилах, утв. постановлением Госстандарта России от 22 апреля 1999 года N 18, устанавливалось, что основанием для отказа в государственной регистрации системы сертификации и ее знака соответствия служит несоответствие представленных документов требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов РФ в области сертификации.

В случае отказа в регистрации системы добровольной сертификации регистрирующий орган обязан направить заявителю соответствующее уведомление с указанием оснований для отказа, т.е. с обоснованием принятого решения. Срок, в течение которого уведомление об отказе должно быть направлено заявителю, составляет три дня со дня принятия решения об отказе (о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона).

В рассматриваемой норме также предусмотрено, что отказ в регистрации системы добровольной сертификации может быть обжалован в судебном порядке, в связи с чем необходимо отметить следующее.

В судебном порядке могут быть оспорены любые нарушающие права и законные интересы лиц ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.

Учитывая, что оспаривание отказа в регистрации системы добровольной сертификации носит экономический характер, рассмотрение таких дел в силу ч.1 ст.27 АПК РФ подведомственно арбитражному суду. Дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным данным Кодексом, с особенностями, установленными в его гл.24 "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" (наименование главы в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 года N 228-ФЗ¹⁴⁵).

¹⁴⁵ СЗ РФ, 2010, N 31, ст.4197.

В названных выше Правилах, утв. постановлением Госстандарта России от 22 апреля 1999 года N 18, предусматривалось, что при несогласии с решением об отказе в государственной регистрации системы сертификации и ее знака соответствия заявитель вправе обжаловать это решение либо непосредственно в суд, либо в апелляционную Комиссию Госстандарта России.

5. Норма п.5 комментируемой статьи устанавливает обязательность ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации. В Законе 1993 года о сертификации (ст.9 и п.1 ст.16) говорилось о необходимости ведения Государственного реестра по сертификации, порядок ведения которого устанавливался названными выше Правилами проведения государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующих в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 22 апреля 1999 года N 18. В указанных Правилах процедура занесения в

государственный реестр информации о системе сертификации и ее знаке соответствия непосредственно рассматривалась в качестве государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия.

В п.5 комментируемой статьи также определены основные требования к содержанию единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации. Так, в данном реестре должны содержаться следующие сведения:

о юридических лицах и (или) об индивидуальных предпринимателях, создавших системы добровольной сертификации;

о правилах функционирования систем добровольной сертификации, т.е. перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристики, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, участники данной системы добровольной сертификации;

в случае, если системой добровольной сертификации предусмотрено применение знака соответствия, - о знаках соответствия и порядке их применения.

Согласно рассматриваемой норме единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации ведет федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию с учетом чего в соответствии с п.5.4.17.8 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утв. постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 года N 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии"¹⁴⁶, полномочие по ведению указанного реестра возложено на Росстандарт.

¹⁴⁶ СЗ РФ, 2004, N 25, ст.2575.

В соответствии с п.5 комментируемой статьи сведения, содержащиеся в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, являются открытыми. На федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию возложена обязанность обеспечить доступность таких сведений любым заинтересованным лицам.

Полномочием на установление порядка ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации и порядка предоставления сведений, содержащихся в этом реестре, наделен федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. На основании данной нормы приказом Минпромторга России от 10 октября 2012 года N 1440 утвержден Административный регламент предоставления Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации¹⁴⁷, предметом регулирования которого является последовательность и сроки действий Росстандарта, связанных с предоставлением государственной услуги по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации, и лица, создавшего систему добровольной сертификации, или представителя нескольких лиц, создавших систему добровольной сертификации, действующего на основании доверенности, а также лиц, заинтересованных в получении сведений о зарегистрированных системах добровольной сертификации.

¹⁴⁷ БНА ФОИВ, 2013, N 21.

Комментарий к статье 22. Знаки соответствия

1. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.2 Закона), в комментируемом Законе вместо единого используемого в Законе 1993 года о сертификации понятия "знак соответствия" введено два - знак соответствия и знак обращения на рынке. Знак обращения на рынке служит для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (см. коммент. к ст.27 Закона). Знак же соответствия согласно комментируемому Закону служит для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту. Соответственно, предусмотрено два вида знаков соответствия -

знак соответствия системы добровольной сертификации и знак соответствия национальному стандарту.

Первому из указанных видов знаков посвящена норма п.1 комментируемой статьи, предусматривающая возможность маркировки объектов сертификации, сертифицированных в системе добровольной сертификации, знаком соответствия системы добровольной сертификации. Порядок применения такого знака соответствия согласно рассматриваемой норме подлежит установлению правилами соответствующей системы добровольной сертификации. Данное положение следует и из норм ст.21 комментируемого Закона, согласно которым в случае, если системой добровольной сертификации предусмотрено применение знака соответствия, то: для регистрации этой системы представляются изображение знака соответствия и порядок применения знака соответствия (п.2); сведения о знаках соответствия системам добровольной сертификации и порядке их применения должны содержаться в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации (п.5). В соответствии с п.4 указанной статьи при совпадении изображения знака соответствия с изображением знака соответствия зарегистрированной ранее системы добровольной сертификации следует отказ в регистрации системы добровольной сертификации.

Право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации, согласно п.1 ст.21 комментируемого Закона заявителям предоставляет орган по сертификации.

2. Норма п.2 комментируемой статьи была посвящена другому виду знаков соответствия - знаку соответствия национальному стандарту. Подтверждение применения национального стандарта таким знаком соответствия предусматривалось в п.2 ст.15 комментируемого Закона. Пункт 2 комментируемой статьи (как и статья 15 комментируемого Закона) признан утратившим силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации. Это изменение направлено на разделение сферы действия комментируемого Закона (связанной с установлением и выполнением обязательных требований безопасности) и нового Закона 2015 года о стандартизации, сфера действия которого значительно шире, но при этом не затрагивает вопросов технического регулирования.

Закон 2015 года о стандартизации предусматривает знак национальной системы стандартизации, которому посвящены положения его ст.31. Согласно пункту 1 указанной статьи знаком национальной системы стандартизации маркируются документы национальной системы стандартизации для информирования заинтересованных лиц о принадлежности к национальной системе стандартизации, а также может маркироваться продукция, соответствующая национальному стандарту, и (или) эксплуатационная или иная документация, прилагаемая к такой продукции.

3. В п.3 комментируемой статьи установлен запрет на маркировку знаком соответствия объектов, соответствие которых не подтверждено в установленном порядке.

В п.2 ст.46 комментируемого Закона в качестве переходного положения предусмотрено, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов маркирование продукции знаком соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу данного Закона. Речь идет о следующих документах (в редакции внесенных изменений): Порядок проведения сертификации продукции в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15¹⁴⁸; Правила применения знака соответствия при обязательной сертификации продукции, утв. постановлением Госстандарта России от 25 июля 1996 года N 14¹⁴⁹; Правила сертификации работ и услуг в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 5 августа 1997 года N 17; Правила по проведению сертификации в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26.

¹⁴⁸ РВ, 1995, 1 июня, N 100.

¹⁴⁹ РВ, 1996, 8 августа, N 147.

Комментарий к статье 23. Обязательное подтверждение соответствия

1. В норме п.1 комментируемой статьи установлено, что обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом. Учитывая, что

технический регламент может быть принят не только федеральным законом, но и иным нормативным правовым актом (см. коммент. к ст.9-10), данная норма содержит нововведение. В п.1 ст.7 Закона 1993 года о сертификации устанавливалось, что обязательная сертификация осуществляется в случаях, предусмотренных только законодательными актами РФ.

Согласно п.1 комментируемой статьи обязательное подтверждение соответствия проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.21 Закона), это положение предопределяет основное отличие содержания обязательного подтверждения соответствия от добровольного, в рамках которого устанавливается соответствие национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

В соответствии с рассматриваемой нормой предметом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ, что является одной из новелл комментируемого Закона (о понятии продукции, выпущенной в обращение, см. коммент. к ст.33 Закона). С учетом нормы п.3 ст.7 данного Закона оценка соответствия требованиям технических регламентов иных ОТР, нежели продукция (а речь идет о связанных с ней процессах проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), проводится в иных формах, нежели подтверждение соответствия, т.е. в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, регистрации, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме. Необходимо также обратить внимание на то, что не являются объектами обязательного подтверждения соответствия работы и услуги (это отмечалось и в информационном письме Госстандарта России от 11 июля 2003 года N ВК-110-28/2522 "О сертификации услуг в системе сертификации ГОСТ Р"¹⁵⁰). Исходя из рассматриваемой новеллы в п.2 ст.46 комментируемого Закона установлено, что со дня вступления в силу данного Закона, т.е. с 1 июля 2003 года (см. коммент. к ст.48 Закона), обязательное подтверждение соответствия осуществляется только в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ.

¹⁵⁰ "Вестник Госстандарта России", 2003, N 8.

В п.3 ст.46 комментируемого Закона в качестве переходного положения также предусмотрено, что Правительством РФ до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. На основании данной нормы издано постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии"¹⁵¹, которым утверждены:

¹⁵¹ СЗ РФ, 2009, N 50, ст.6096.

единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;

единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Названным постановлением Правительства РФ Минпромторгу России предписывалось разработать и утвердить в месячный срок порядок представления федеральными органами исполнительной власти информации о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и ее опубликования. В рамках исполнения данного предписания издан приказ Минпромторга России от 18 января 2010 года N 23, который утвержден Порядок представления федеральными органами исполнительной власти информации о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и ее опубликования¹⁵².

¹⁵² РГ, 2010, 19 февраля, N 36.

Названным постановлением Правительства РФ также предписано Ростехрегулированию и ФТС России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на основе указанных единых перечней продукции обеспечить публикацию информации:

о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования;

о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ, с указанием кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Названным постановлением Правительства РФ (в ред. постановления Правительства РФ от 17 марта 2010 года N 148¹⁵³) также установлено следующее:

¹⁵³СЗ РФ, 2010, N 12 ст.1344.

сертификаты соответствия на продукцию, выданные до дня вступления в силу данного постановления (т.е. до 15 февраля 2010 года), считаются действительными до окончания срока, установленного в них, в пределах срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ;

данное постановление не распространяется на отношения, возникающие при проведении оценки соответствия продукции, требования к которой устанавливаются в соответствии со ст.5 комментируемого Закона.

До вступления в силу постановления Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 действовали Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1013¹⁵⁴ (в ред. последующих изменений), и Перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 1999 года N 766¹⁵⁵ (в ред. последующих изменений). На основании указанных документов постановлением Госстандарта России от 30 июля 2002 года N 64¹⁵⁶ были утверждены Номенклатура продукции и услуг (работ), в отношении которых законодательными актами Российской Федерации предусмотрена их обязательная сертификация¹⁵⁷, и Номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии¹⁵⁸. Но после издания постановления Правительства РФ от 17 декабря 2005 года N 775 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года N 1013 и от 7 июля 1999 года N 766"¹⁵⁹ данные Номенклатуры применению не подлежали.

¹⁵⁴СЗ РФ, 1997, N 33, ст.3899.

¹⁵⁵СЗ РФ, 1999, N 29, ст.3746.

¹⁵⁶"Вестник Госстандарта России", 2002, N 12.

¹⁵⁷М., ИПК "Издательство стандартов", 2002.

¹⁵⁸Там же.

¹⁵⁹СЗ РФ, 2005, N 52, ст.5739.

2. Норма п.2 комментируемой статьи посвящена общим принципам установления форм и схем обязательного подтверждения соответствия. Согласно определению, данному в ст.2 комментируемого Закона, форма подтверждения соответствия - это определенный порядок документального удостоверения соответствия ОТР требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров (с учетом вышесказанного, применительно к обязательному подтверждению соответствия речь идет только об

удостоверении соответствия требованиям технических регламентов). Возможные формы обязательного подтверждения соответствия прямо предусмотрены в норме п.3 ст.20 данного Закона: декларирование соответствия и обязательная сертификация.

Понятие схемы подтверждения соответствия определено в ст.2 комментируемого Закона как перечень действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия ОТР установленным требованиям.

В соответствии с п.2 комментируемой статьи форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом. Данная норма является новеллой комментируемого Закона, т.к. Закон 1993 года о сертификации (п.3 ст.7) предусматривал, что формы обязательной сертификации продукции устанавливаются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области сертификации (т.е. Госстандартом России) либо другими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Если правила и формы оценки соответствия в соответствии с п.3 ст.7 комментируемого Закона должны содержаться в техническом регламенте в обязательном порядке, то схемы подтверждения соответствия согласно этой же норме являются необязательным элементом технического регламента.

Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов содержатся в таких документах, положения которых использованы при рассмотрении соответствующих положений комментируемого Закона, как: упоминаемые выше (см. коммент. к ст.7 Закона) Методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78, и Рекомендации по стандартизации Р 50.1.044-2003 "Рекомендации по разработке технических регламентов", утв. постановлением Госстандарта России от 21 февраля 2003 года N 56-ст, а также Рекомендации по стандартизации "Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов"¹⁶⁰, утв. постановлением Госстандарта России от 23 июня 2003 года N 201а-ст¹⁶¹.

¹⁶⁰ М., ИПК "Издательство стандартов", 2003.

¹⁶¹ СПС.

В соответствии с п.2 комментируемой статьи, форма и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов. Как отмечалось в названных Методических рекомендациях, это означает, что разработчик технического регламента с одной стороны должен принимать во внимание все возможные формы оценки соответствия, а с другой - учитывать возможный риск причинения вреда. При этом чем более опасной является продукция, тем более "жесткие" схемы подтверждения соответствия должны быть установлены в техническом регламенте.

Согласно названным Методическим рекомендациям и Рекомендациям по стандартизации приоритетной формой обязательного подтверждения соответствия является декларирование соответствия, осуществляемое в соответствии с требованиями технических регламентов. Обязательная сертификация в технических регламентах должна закладываться только в обоснованных случаях. При этом для ее применения рекомендуется использовать один из следующих общих критериев:

высокая степень потенциальной опасности продукции в сочетании со специальными мерами по защите рынка, когда необходимо дополнительно учитывать сложившуюся конкретную ситуацию на определенном секторе рынка (примером этого может быть введение обязательной сертификации лекарственных средств);

принадлежность конкретной продукции к сфере действия международных соглашений, конвенций и других документов, к которым присоединилась Россия и в которых предусмотрена сертификация подобной продукции. Для такой продукции в технических регламентах на основе процедур сертификации, установленных международными документами, должны быть предусмотрены соответствующие схемы подтверждения соответствия в форме сертификации;

исключение случаев, когда заявитель не может реализовать положения комментируемого Закона об обязательном подтверждении соответствия, например при отсутствии на территории РФ полномочного

представителя зарубежного изготовителя или при невозможности заявителя (продавца) обеспечить собственные доказательства подтверждения соответствия в объеме, предусмотренном техническим регламентом.

Первый критерий используется для обеспечения необходимой защиты рынка от опасной продукции в случае, когда состояние определенного сектора российского рынка не вызывает доверия к объективности декларирования соответствия поставщиками данной продукции (даже с частичным участием третьей стороны).

Второй критерий используется в случаях, когда действующие в стране правила сертификации обусловлены международными соглашениями и функционируют в соответствии с этими соглашениями. Например, система сертификации механических транспортных средств на соответствие правилам ЕЭК ООН, система сертификации электрооборудования (МЭК СЭ) и др. Это необязательно относится к международным договорам, предусмотренным п.4 ст.4 комментируемого Закона и имеющим приоритет перед российским законодательством, но и к случаю, когда выполнение положений соглашений носит добровольный характер.

Применение обязательной сертификации продукции, подпадающей под соглашение, позволит сохранить возможность взаимного признания результатов подтверждения соответствия без повторной сертификации, предусмотренной этим соглашением (системой сертификации).

Третий критерий определяется случаями, когда заявитель не имеет возможности принять декларацию о соответствии, не нарушая норм комментируемого Закона и технического регламента. Это прежде всего относится к импортируемой продукции, когда у зарубежного изготовителя нет полномочного представителя на территории России или когда первая сторона (в основном продавец) не имеет собственных доказательств соответствия, предусмотренных техническим регламентом.

Применение третьего критерия даст возможность избежать ситуации, когда необходимая рынку продукция не может быть выпущена в обращение на территории РФ из-за отсутствия недоступной для поставщика процедуры подтверждения соответствия. Например, при отсутствии лица, выполняющего функции иностранного изготовителя (п.4 ст.46 комментируемого Закона).

Для повышения гибкости процедур подтверждения соответствия рекомендуется в обоснованных случаях устанавливать в техническом регламенте для одной и той же продукции обе формы подтверждения соответствия с указанием условий, ограничивающих при необходимости их применение, например, для заявителей-продавцов. В то же время следует исходить из права заявителя выбирать форму и схему подтверждения соответствия, предусмотренные для определенных видов продукции соответствующим техническим регламентом (п.1 ст.28 комментируемого Закона).

3. В норме п.3 комментируемой статьи закреплено равенство юридической силы декларации о соответствии и сертификата соответствия, т.е. равенство юридической силы документов, удостоверяющих соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов. Данное положение не является новым, т.к. в Законе 1993 года о сертификации (п.4 ст.7) также устанавливалось, что декларация о соответствии, принятая в установленном порядке, имеет юридическую силу наравне с сертификатом.

Согласно п.3 комментируемой статьи декларация о соответствии и сертификат соответствия действуют на всей территории РФ. Данное положение закреплено в развитие такого принципа подтверждения соответствия, установленного в п.2 ст.19 комментируемого Закона, как применение подтверждения соответствия равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции. Рассматриваемое положение также не является новым, т.к. Закон 1993 года о сертификации (п.1 и 4 ст.7) устанавливал распространение действие сертификата и декларации о соответствии при обязательной сертификации на всю территорию РФ.

Изменениями, внесенными в п.3 комментируемой статьи Законом 2009 года N 189-ФЗ, уточнено, что декларация о соответствии и сертификат соответствия действуют в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ. В прежней же редакции данной нормы указывалось, что декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия (о схемах подтверждения соответствия см. коммент. к ст.24 и 25 Закона).

Определение понятия срока годности товара следует из положения п.1 ст.472 гл.30 "Купля-продажа"

части второй ГК РФ, согласно которому (в ред. Федерального закона от 17 декабря 1999 года N 213-ФЗ¹⁶²) законом или в установленном им порядке может быть предусмотрена обязанность определять срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (срок годности). Определение понятия срок службы дано в п.1 ст.5 Закона о правах потребителей, предусматривающем (в ред. Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 171-ФЗ), что на товар (работу), предназначенный для длительного использования, изготовитель (исполнитель) вправе устанавливать срок службы - период, в течение которого изготовитель (исполнитель) обязуется обеспечивать потребителю возможность использования товара (работы) по назначению и нести ответственность за существенные недостатки на основании п.6 ст.19 и п.6 ст.29 названного Закона.

¹⁶²СЗ РФ, 1999, N 51, ст.6288.

4. В соответствии с п.4 комментируемой статьи работы по обязательному подтверждению соответствия подлежат оплате на основании договора с заявителем. Речь идет об оплате по договору, заключенному заявителем с органом по сертификации или аккредитованной испытательной лабораторией (центром) для получения доказательств при декларировании соответствия, или по договору, заключенному заявителем с органом по сертификации для осуществления обязательной сертификации (об указанных договорах см. коммент. к ст.24 и 25 Закона).

При этом рассматриваемая норма предписывает определять стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями. Данное положение основано на таком закреплённом в п.2 ст.19 комментируемого Закона принципе подтверждения соответствия, как разработка и подтверждение соответствия равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Рассматриваемая норма в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ полностью изложена в новой редакции. Ранее в ней говорилось о том, что Правительством РФ устанавливается методика определения стоимости работ по обязательному подтверждению соответствия, которая предусматривает применение единых правил и принципов установления цен на продукцию одинаковых или сходных видов независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями. Наряду с тем, что Законом 2007 года N 65-ФЗ устранена редакционная неточность (применению подлежат единые принципы установления не цен на продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия, а стоимости работ по обязательному подтверждению соответствия), исключено указание на полномочие Правительства РФ устанавливать методику определения стоимости работ по обязательному подтверждению соответствия. Такое постановление Правительством РФ так и не было издано. Соответственно, продолжают действовать правила по сертификации "Оплата работ по сертификации продукции и услуг", утв. на основании нормы п.2 ст.16 Закона о сертификации постановлением Госстандарта России от 23 августа 1999 года N 44¹⁶³ (в ред. последующих изменений).

¹⁶³РГ, 2000, 17 февраля, N 34.

Комментарий к статье 24. Декларирование соответствия

1-4_1. Комментируемая статья посвящена такой форме обязательного подтверждения соответствия, предусмотренной в п.3 ст.20 комментируемого Закона, как принятие декларации о соответствии (в юридико-технических целях в комментируемом Законе обозначается сокращением "декларирование соответствия").

Определяя перечень субъектов, которые могут выступать заявителями при декларировании соответствия, норма п.1 комментируемой статьи вводит понятие "лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя", которым сокращенно обозначается юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которое на основании договора, заключенного между ним и иностранным изготовителем, обеспечивает соответствие поставляемой от иностранного изготовителя продукции

требованиям технических регламентов и несет ответственность за несоответствие поставляемой от иностранного изготовителя продукции требованиям технических регламентов.

В соответствии с рассматриваемой нормой круг заявителей подлежит установлению в соответствующем техническом регламенте. Данное положение в ст.7 комментируемого Закона, устанавливающей наряду с прочим требования к содержанию технических регламентов, по не вполне понятной причине не содержится. Согласно п.1 комментируемой статьи заявителем может быть зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя.

Норма п.1 комментируемой статьи предусматривает две возможные схемы декларирования соответствия: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств и принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием третьей стороны (в юридико-технических целях в комментируемом Законе сокращением "третья сторона" обозначаются орган по сертификации и (или) аккредитованная испытательная лаборатория). При этом предусмотрено, что вторая из названных схем декларирования устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приводит к недостижению целей подтверждения соответствия. Необходимо иметь в виду, что согласно переходному положению, предусмотренному в п.4 ст.46 комментируемого Закона, до вступления в силу соответствующих технических регламентов схема декларирования соответствия на основе собственных доказательств допускается для применения только изготовителями или только лицами, выполняющими функции иностранного изготовителя.

Согласно п.2 ст.23 комментируемого Закона схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом. С учетом положений упоминаемых выше (см. комментарий к ст.7 и 23 Закона) Методических рекомендаций, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78, и Рекомендаций по стандартизации, утв. постановлениями Госстандарта России от 21 февраля 2003 года N 56-ст и от 23 июня 2003 года N 201а-ст, в п.1 комментируемой статьи идет речь о видах схем декларирования соответствия. В указанных документах дано описание следующих схем декларирования.

Схема 1д.

Схема 1д включает следующие операции, выполняемые заявителем: формирование комплекта технической документации; принятие декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Техническая документация должна позволять проведение оценки соответствия продукции требованиям технического регламента. Она должна в необходимой для оценки мере отражать проект (технические условия), способ производства и принцип действия продукции, а также содержать доказательства соответствия продукции техническому регламенту.

Примерный состав комплекта технической документации: общее описание продукции и принцип действия; проектные данные, чертежи, схемы, технические условия; перечень полностью или частично используемых стандартов и описание решений для обеспечения соответствия продукции требованиям технического регламента; результаты проектных расчетов, проведенных проверок; протоколы испытаний.

Конкретные требования к составу технической документации устанавливаются в техническом регламенте на данный вид продукции.

Заявитель (изготовитель) предпринимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и относящимся к ней требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Схема 2д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной

испытательной лабораторией; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель предпринимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Схема 3д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся производства продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом.

Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает заявителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах.

Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества.

Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

Схема 4д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся контроля и испытаний продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом.

Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает заявителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах.

Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества.

Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

Схема 5д.

Эта схема включает следующие операции: испытания партий продукции, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией, и выдача протоколов испытаний заявителю; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель-изготовитель принимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, прошедшую испытания, знаком обращения на рынке.

Схема 6д.

Эта схема включает следующие операции: испытания каждой единицы продукции, проведенные

аккредитованной испытательной лабораторией, и выдача протоколов испытаний заявителю; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, прошедшую испытания, знаком обращения на рынке.

Схема 7д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные заявителем или другой организацией по его поручению; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся проектирования и производства продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в установленном порядке.

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом.

Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах.

Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества.

Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

Общие принципы выбора схем декларирования.

Установление в техническом регламенте схем рекомендуется осуществлять экспертными методами в следующей последовательности:

выбор конкретной схемы из числа схем, описанных выше;

детализация отдельных операций в рамках выбранных схем с учетом специфики продукции, особенностей сектора потребления и целей технического регламента.

Выбор схем осуществляется с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от применения продукции, прошедшей подтверждение соответствия. При этом учитывается также объективность оценки, характеризующая степень независимости исполнителей операции (первая или третья сторона).

При выборе схем учитываются следующие основные факторы:

степень потенциальной опасности продукции;

чувствительность регламентируемых техническим регламентом показателей безопасности к изменению производственных и/или эксплуатационных факторов;

степень сложности конструкции (проекта) (определяется экспертным методом разработчиками технического регламента);

наличие других механизмов оценки соответствия (например, государственного контроля (надзора)) в отношении декларируемой продукции.

Схему 1д следует рекомендовать для продукции, для которой:

степень потенциальной опасности невысока или конструкция (проект) признается простой;

показатели безопасности малочувствительны к изменению производственных и/или эксплуатационных факторов;

предусмотрен государственный контроль (надзор) на стадии обращения.

Схемы 2д, 3д и 4д рекомендуется применять, когда затруднительно обеспечить достоверные испытания типового представителя самим изготовителем, а характеристики продукции имеют большое значение для обеспечения безопасности. При этом схемы 3д и 4д рекомендуется использовать в тех случаях, когда конструкция (проект) признана простой, а чувствительность показателей безопасности продукции к изменению производственных и/или эксплуатационных факторов высока. Схема 4д выбирается в случае, когда соответствие продукции можно отслеживать в процессе контроля и испытаний.

Для продукции, степень потенциальной опасности которой достаточно высока, рекомендуется использование схем 5д, 6д или 7д. Выбор между ними определяется степенью чувствительности показателей безопасности продукции к изменению производственных и/или эксплуатационных факторов, а также степенью сложности конструкции (проекта).

Схемы 5д, 6д рекомендуется использовать в тех случаях, когда показатели безопасности продукции малочувствительны к изменению производственных и эксплуатационных факторов.

Схема 7д может быть рекомендована для подтверждения соответствия сложной продукции в случаях, если показатели безопасности продукции чувствительны к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов.

Применение схем, приведенных выше, рекомендовано для случая, когда декларацию о соответствии принимает изготовитель. Если декларацию о соответствии принимает продавец, который не имеет возможности собрать собственные доказательства соответствия, применяется схема 5д или 6д.

При необходимости схемы, составленные из числа описанных выше, могут дополняться и детализироваться положениями, учитывающими специфику продукции, особенности ее производства и применения.

В положения комментируемой статьи внесен ряд изменений Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации:

пункт 2 статьи, регламентирующий формирование заявителем доказательственных материалов в целях

подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента при декларировании соответствия на основании собственных доказательств, изложен полностью в новой редакции, в которой непосредственно введены обязательные и возможные требования к содержанию технической документации. Иначе говоря, уточнен состав технической документации, позволяющей установить соответствие продукции требованиям соответствующего технического регламента;

в пункте 3 статьи понятие сертификата системы качества заменено понятием сертификата системы менеджмента качества. При этом признан утратившим силу пункт 4 статьи, предусматривавший особенности использования сертификата системы качества в составе доказательств (устанавливалось, что такой сертификат может использоваться при принятии декларации о соответствии любой продукции, за исключением случая, если для такой продукции техническими регламентами предусмотрена иная форма подтверждения соответствия);

введен пункт 4_1, предусматривающий право заявителя при декларировании соответствия продукции, не применяющего для подтверждения соответствия продукции документы в области стандартизации, обратиться в орган по сертификации за проведением работ по подтверждению соответствия своей продукции требованиям технических регламентов и на основании полученных результатов принять декларацию о соответствии.

В п.2 ст.46 комментируемого Закона установлено, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательная оценка соответствия, в т.ч. подтверждение соответствия, осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу комментируемого Закона.

5. Норма п.5 комментируемой статьи предписывает оформлять декларацию о соответствии на русском языке, что согласуется с нормами пп.8 п.1 ст.3 Федерального закона от 1 июня 2005 года N 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации"¹⁶⁵ и п.1 ст.16 Закона РФ "О языках народов Российской Федерации" (наименование в ред. Федерального закона от 24 июля 1998 года N 126-ФЗ)¹⁶⁶.

¹⁶⁵ СЗ РФ, 2005, N 23, ст.2199.

¹⁶⁶ Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, N 50, N 1740; СЗ РФ, 1998, N 31, ст.3804.

В рассматриваемой норме также определен перечень сведений, подлежащих обязательному включению в декларацию о соответствии (упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ в соответствующем положении понятие сертификата системы качества заменено понятием сертификата системы менеджмента качества). Необходимо обратить внимание на то, что данный перечень сформулирован как открытый - техническими регламентами могут быть предусмотрены и иные сведения, подлежащие включению в декларацию о соответствии, нежели прямо указанные в п.5 статьи.

Согласно п.5 комментируемой статьи срок действия декларации о соответствии подлежит определению в техническом регламенте. Как разъяснено в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78, это может быть предельный срок, в рамках которого заявитель может ограничить срок действия декларации о соответствии.

Рассматриваемая норма наделяет полномочиями на утверждение формы декларации о соответствии федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. На основании данной нормы приказом Минпромэнерго России от 22 марта 2006 года N 54¹⁶⁷ утверждены:

¹⁶⁷ БНА ФОИВ, 2006, N 21.

форма декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов;

Рекомендации по заполнению формы декларации о соответствии продукции требованиям технических

регламентов.

Указанным приказом установлено, что декларации о соответствии оформляются заявителями любым печатным способом на листах формата А4. Кроме того, этим же приказом Ростехрегулированию предписано разместить на его официальном сайте форму декларации о соответствии, утвержденную данным приказом. Адрес официального сайта Росстандарта в сети Интернет - www.gost.ru (см. коммент. к ст.9 Закона).

В переходный период (до принятия соответствующих технических регламентов) декларация о соответствии заполняется по форме, приведенной в приложении к Порядку принятия декларации о соответствии и ее регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 1999 года N 766.

В п.8 ст.46 комментируемого Закона в качестве переходного положения установлено, что декларации о соответствии, подтверждающие соответствие и принятые до вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 1 июля 2003 года (см. коммент. к ст.48 Закона), считаются действительными до окончания срока, установленного в них.

6. В пункте 6 комментируемой статьи предусмотрена обязательность регистрации оформленной в установленном порядке декларации о соответствии в едином реестре деклараций. Соответственно, без такой регистрации декларация о соответствии юридической силы не имеет. Как указано, декларация о соответствии подлежит регистрации в электронной форме в едином реестре деклараций о соответствии в уведомительном порядке в течение трех дней со дня ее принятия (о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона). Рассматриваемый пункт изложен полностью в новой редакции упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ. В прежней редакции пункта предусматривалось, что декларация о соответствии подлежит регистрации в едином реестре деклараций о соответствии в течение трех дней. Соответственно, в новой редакции пункта уточнено, что речь идет о регистрации в уведомительном порядке, а также непосредственно определен момент начала исчисления срока для регистрации.

Согласно пункту 6 комментируемой статьи ведение единого реестра деклараций о соответствии осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ. Полномочием по ведению единого реестра деклараций о соответствии подпункт 5.1.2.3 Положения о Федеральной службе по аккредитации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2011 года N 845 "О Федеральной службе по аккредитации"¹⁶⁸, наделяет Росаккредитацию.

¹⁶⁸ СЗ РФ, 2011, N 43, ст.6079.

Как предусмотрено в п.6 комментируемой статьи, порядок формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии и порядок регистрации деклараций о соответствии устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. В условиях действия данного пункта в прежней редакции (т.е. в ред. Закона 2007 года N 65-ФЗ) постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2008 года N 1028 было утверждено Положение о формировании и ведении единого реестра деклараций о соответствии, регистрации деклараций о соответствии, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений¹⁶⁹.

¹⁶⁹ СЗ РФ, 2009, N 2, ст.228.

В соответствии же с новой редакцией комментируемой статьи издан приказ Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений"¹⁷⁰, которым соответственно утверждены:

¹⁷⁰ РГ, 2012, 25 мая, N 118.

Порядок регистрации деклараций о соответствии;

Порядок формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений.

Порядком регистрации деклараций о соответствии наряду с прочим предусмотрено следующее:

данный Порядок определяет правила регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее - декларация о соответствии) в едином реестре деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее - единый реестр) (п.1);

декларация о соответствии регистрируется в электронной форме в едином реестре посредством внесения сведений о принятых и зарегистрированных декларациях о соответствии, о приостановлении, возобновлении или прекращении их действия (п.2);

регистрацию деклараций о соответствии осуществляют: органы по сертификации; Росаккредитация (п.3);

декларация о соответствии, оформленная по установленной форме, направляется на регистрацию по выбору заявителя либо в орган по сертификации, либо в Росаккредитацию. В орган по сертификации заявитель представляет декларацию о соответствии непосредственно или направляет ее заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении. В Росаккредитацию декларация о соответствии представляется в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (п.4).

Общими положениями Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений предусмотрено следующее:

данный Порядок определяет правила формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее - единый реестр), предоставления содержащихся в указанном реестре сведений, в том числе правила включения в единый реестр сведений о декларациях о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее - декларация о соответствии), приостановлении, возобновлении или прекращении их действия (п.1);

единый реестр формируется и ведется в электронном виде на основе единых методологических и программно-технологических принципов, определяемых Росаккредитацией (п.2);

формирование и ведение единого реестра включает сбор сведений о принятых и зарегистрированных декларациях о соответствии, приостановлении, возобновлении или прекращении их действия, а также внесение в единый реестр сведений о декларациях о соответствии, их хранение, систематизацию, актуализацию и защиту (п.3);

документы, на основании которых вносятся сведения в единый реестр, хранятся на бумажных и (или) электронных носителях (п.4);

формирование и ведение единого реестра осуществляется на условиях, обеспечивающих предотвращение несанкционированного доступа к нему (п.5).

Названный приказ Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76 вступил в силу со дня признания утратившим силу названного выше постановления Правительства РФ от 25 декабря 2008 года N 1028, т.е. с 1 июня 2012 года - даты, установленной постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N 393 "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 года N 1028"¹⁷¹. Названным приказом установлено, что регистрация деклараций о соответствии в электронной форме осуществляется Росаккредитацией начиная с 1 января 2013 года.

¹⁷¹ СЗ РФ, 2012, N 19, ст.2418.

Письмом Росаккредитации от 31 июля 2012 года N 3527/01-3-НС "О ведении Единого реестра деклараций о соответствии"¹⁷² направлены Порядок подключения Органа по сертификации к Информационной системе Росаккредитации по ведению Единого реестра деклараций о соответствии, а также шаблоны заявлений.

172 СПС.

7. Норма п.7 комментируемой статьи определяет срок, в течение которого заявитель обязан хранить декларацию о соответствии и доказательственные материалы: 10 лет со дня окончания срока действия такой декларации. При этом указано, что техническим регламентом может быть установлен иной срок их хранения. Данный пункт изложен полностью в новой редакции упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ. В прежней редакции пункта предусматривалось, что декларация о соответствии и составляющие доказательственные материалы документы хранятся у заявителя в течение трех лет с момента окончания срока действия декларации. Соответственно, ранее срок хранения указанных документов был предопределен установленным в ст.196 части первой ГК РФ общим сроком исковой давности в три года.

В пункте 7 комментируемой статьи также закреплена обязанность заявителя представить декларацию о соответствии либо регистрационный номер декларации о соответствии и доказательственные материалы по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (о таких органах см. коммент. к ст.32 Закона). Указание на возможность представления лишь регистрационного номера декларации о соответствии введено Законом 2015 года N 102-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций. До внесения Законом 2011 года N 255-ФЗ изменений в рассматриваемом пункте устанавливалось, что второй экземпляр декларации о соответствии хранится уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Комментарий к статье 25. Обязательная сертификация

1. Комментируемая статья посвящена такой форме обязательного подтверждения соответствия, предусмотренной в п.3 ст.20 комментируемого Закона наряду с декларированием соответствия, как обязательная сертификация. Организация обязательной сертификации регламентирована нормами ст.26 комментируемого Закона.

Норма п.1 комментируемой статьи устанавливает, что обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Данное положение согласуется с нормой п.4 ст.23 комментируемого Закона, в соответствии с которой работы по обязательному подтверждению соответствия подлежат оплате на основании договора с заявителем. В указанной норме также предусмотрено, что стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции определяется независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями.

Договор, заключаемый заявителем с органом по сертификации, является договором возмездного оказания услуг, регулируемым нормами гл.39 "Возмездное оказание услуг" части второй ГК РФ (см. комментарий к ст.21 Закона). В комментируемой статье не определен перечень субъектов, которые могут выступать заявителями при осуществлении обязательной сертификации. Очевидно, что под таковыми подразумеваются те же субъекты, которые согласно п.1 ст.24 комментируемого Закона могут выступать заявителями при декларировании соответствия - зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя.

Как предусмотрено в п.1 комментируемой статьи, схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, подлежат установлению соответствующим техническим регламентом. Это положение воспроизводит норму п.2 ст.23 комментируемого Закона в той части, согласно которой схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом.

В пункте 1 комментируемой статьи также предусмотрено, что круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом. Данное положение включено в этот пункт Законом 2011 года N 255-ФЗ аналогично тому, как в п.1 ст.24 комментируемого Закона предусмотрено, что при декларировании соответствия круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Упомянутые выше (см. коммент. к ст.7 и 23 Закона) Методические рекомендации, утв. приказом

Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78, и Рекомендации по стандартизации, утв. постановлениями Госстандарта России от 21 февраля 2003 года N 56-ст и от 23 июня 2003 года N 201а-ст, содержат описание следующих схем сертификации.

Схема 1с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 2с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; проведение органом по сертификации анализа состояния производства; обобщение результатов испытаний и анализа состояния производства и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Анализ состояния производства проводится органом по сертификации у заявителя. Результаты анализа оформляются актом.

При положительных результатах испытаний и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 3с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов

испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции. Место отбора образцов (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 4с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; проведение органом по сертификации анализа состояния производства; обобщение результатов испытаний и анализа состояния производства и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Анализ состояния производства проводится органом по сертификации у заявителя. Результаты анализа оформляются актом.

При положительных результатах испытаний и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции информирует орган по сертификации об изменениях, вносимых в продукцию. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться действие выданного сертификата. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции и

анализа состояния производства. Место отбора образцов для испытаний (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 5с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; сертификация системы качества; анализ результатов испытаний и сертификации системы качества и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией и системой качества.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке заявитель указывает документ, на соответствие которому он предпочитает проводить сертификацию системы качества с учетом того, что в техническом регламенте могут быть установлены один или несколько документов, на соответствие которым может проводиться сертификация системы качества. При наличии у заявителя полученного ранее сертификата на систему качества он представляет его вместе с заявкой.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации, в том числе определяет орган, который будет проводить сертификацию системы качества.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Сертификацию системы качества проводит орган по сертификации систем качества, определенный органом по сертификации продукции, либо сам орган по сертификации продукции, если сертификация систем качества входит в его область аккредитации. При положительных результатах сертификации системы качества орган по сертификации систем качества выдает сертификат на систему качества.

Сертификация системы качества не проводится, если заявитель представил сертификат на систему качества, уже выданный аккредитованным органом и подтверждающий соответствие системы качества требованиям документа, определенного в техническом регламенте.

При положительных результатах испытаний и наличии сертификата на систему качества орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на продукцию по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции информирует орган по сертификации об изменениях, вносимых в продукцию. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться действие выданного сертификата. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции и периодического контроля за системой качества. Место отбора образцов для испытаний (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 6с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на

проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний партии продукции аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию партии продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки партии и входящих в нее единиц продукции.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания партии продукции (выборки из партии) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данную партию по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 7с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний единиц продукции аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию единицы продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки единицы продукции.

Орган по сертификации выдает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания единицы продукции проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данную единицу продукции по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Общие принципы выбора схем сертификации.

Установление в техническом регламенте схем сертификации рекомендуется осуществлять экспертными методами в следующей последовательности:

выбор конкретной схемы из числа описанных выше;

учет требований международных соглашений (при наличии на данную продукцию международных соглашений, к которым присоединилась Российская Федерация);

детализация отдельных операций в рамках выбранных схем с учетом специфики продукции, особенностей сектора потребления и целей технического регламента.

Выбор схем осуществляется с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба

от применения продукции, прошедшей подтверждение соответствия.

При выборе схем учитываются следующие основные факторы:

степень потенциальной опасности продукции;

чувствительность регламентируемых техническим регламентом показателей безопасности к изменению производственных или эксплуатационных факторов;

статус заявителя (изготовитель или продавец).

Схемы 1с-5с применяются в отношении серийно выпускаемой заявителем продукции, а схемы 6с-7с - в отношении отдельных партий или единиц продукции, выпущенных заявителем-изготовителем или реализуемых заявителем-продавцом (не изготовителем).

Схемы 1с и 2с рекомендуется использовать для продукции, показатели безопасности которой малочувствительны к изменению производственных факторов, в противном случае целесообразно применять схемы 3с, 4с или 5с.

Схемы 4с и 5с используются также в случае, когда результаты испытаний типового образца в силу их одноразовости не могут дать достаточной уверенности в стабильности подтвержденных показателей в течение срока действия сертификата соответствия или по крайней мере за время до очередного инспекционного контроля.

Выбор между схемами 4с и 5с определяется степенью чувствительности значений показателей безопасности продукции к изменению производственных факторов, а также весомости этих показателей для обеспечения безопасности продукции в целом. Схема 5с в наибольшей степени решает такие задачи, но она применима не ко всем изготовителям. Например, в сфере малого предпринимательства такая схема будет достаточно обременительна из-за трудности создания в маломасштабном производстве системы качества, соответствующей современным требованиям, и из-за высокой стоимости сертификации системы качества.

Схемы 6с, 7с в основном предназначены для продукции, приобретенной продавцами и не имеющей сертификата соответствия, например продукции, закупленной за рубежом.

В отдельных случаях схемы 6с, 7с могут применяться и изготовителями, например при разовой поставке партии продукции или при выпуске уникального изделия.

В п.2 ст.46 комментируемого Закона установлено, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательная оценка соответствия, в т.ч. подтверждение соответствия, осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу комментируемого Закона. Основными из таких актов, регламентирующих осуществление обязательной сертификации, являются упомянутые выше (см. коммент. к ст.19 и 22 Закона) Порядок проведения сертификации продукции в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15, и Правила по проведению сертификации в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26.

Приложение к названному Порядку (в ред. постановления Госстандарта России от 25 июля 1996 года N 15¹⁷³) предусматривает следующие схемы сертификации.

¹⁷³РВ, 1996, 8 августа, N 147.

Номер схемы	Испытания в аккредитованных испытательных лабораториях и др. способы доказательства соответствия	Проверка производства (системы качества)	Инспекционный контроль сертифицированной продукции (системы качества, производства)
1	2	3	4
1	Испытания типа*	-	-
* Испытания выпускаемой продукции на основе оценивания одного или нескольких образцов, являющихся ее типовыми представителями.			
1а	Испытания типа	Анализ состояния производства	
2	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у продавца
2а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Анализ состояния производства
3	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у изготовителя
3а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства
4	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов, взятых у изготовителя
4а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства
5	Испытания типа	Сертификация производства или сертификация системы качества	Контроль сертифицированной системы качества (производства). Испытания образцов, взятых у продавца и (или) у изготовителя**
** Необходимость и объем испытаний, место отбора образцов определяет орган по сертификации продукции по результатам инспекционного контроля за сертифицированной системой качества (производством).			

6	Рассмотрение декларации о соответствии с прилагаемыми документами	Сертификация системы качества	Контроль сертифицированной системы качества
7	Испытания партии	-	-
8	Испытания каждого образца	-	-
9	Рассмотрение декларации о соответствии с прилагаемыми документами	-	-
9а	Рассмотрение декларации о соответствии с прилагаемыми документами	Анализ состояния производства	-
10	Рассмотрение декларации о соответствии с прилагаемыми документами	-	Испытания образцов, взятых у изготовителя или у продавца
10а	Рассмотрение декларации о соответствии с прилагаемыми документами	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у изготовителя или у продавца. Анализ состояния производства

Описанным выше схемам соответствуют следующие прежние схемы:

схеме 1с - схема 1;

схеме 2с - схема 1а;

схеме 3с - схемы 2,3,4;

схеме 4с - схемы 2а, 3а, 4а;

схеме 5с - схема 5;

схеме 6с - схема 7;

схеме 7с - схема 8.

2. Положения п.2 комментируемой статьи посвящены сертификату соответствия - документу, который выдается заявителю органом по сертификации и которым подтверждается соответствие продукции требованиям технических регламентов. В данной норме определен перечень сведений, подлежащих обязательному включению в сертификат соответствия. Такая позиция этого перечня, как информация об использовании или о неиспользовании заявителем национальных стандартов РФ, включенных в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, введена Законом 2011 года N 255-ФЗ (то, что речь идет именно о национальных стандартах РФ, а не в общем о национальных стандартах, а также то, что речь идет о документах по стандартизации, а не о документах в области стандартизации, уточнено изменениями, внесенными с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации). Необходимо обратить внимание на то, что этот перечень (в отличие от определенного в п.5 ст.24 комментируемого Закона перечня сведений, подлежащих обязательному включению в декларацию соответствия) сформулирован как исчерпывающий.

Законом 2011 года N 255-ФЗ пункт 2 комментируемой статьи дополнен положением, в котором непосредственно предусмотрено, что сертификат соответствия выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции.

Согласно п.2 статьи срок действия сертификата соответствия подлежит определению в техническом регламенте. Законом 2014 года N 160-ФЗ данный пункт дополнен положением, которым непосредственно установлено, что срок действия сертификата соответствия исчисляется со дня внесения сведений о сертификате соответствия в единый реестр сертификатов соответствия. Названным выше Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15, предусматривалось, что срок действия сертификата устанавливает орган по сертификации с учетом срока действия нормативных документов на продукцию, а также срока, на который сертифицировано производство или сертифицирована система качества (если это предусмотрено схемой сертификации), но не более, чем на три года.

Пункт 2 комментируемой статьи наделяет федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию полномочием на утверждение формы сертификата соответствия. На основании данной нормы приказом Минпромэнерго России от 22 марта 2006 года N 53¹⁷⁴ утверждены:

¹⁷⁴БНА ФОИВ, 2006, N 21.

форма сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов;

Рекомендации по заполнению формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Этим же приказом предусмотрено, что бланки сертификатов соответствия изготавливаются и выдаются органам по сертификации в установленном порядке и подлежат строгому учету. Как установлено там же (в ред. приказа Минпромторга России от 21 апреля 2009 года N 288¹⁷⁵), бланки сертификатов соответствия продукции требованиям технических регламентов являются защищенной от подделок полиграфической продукцией уровня защиты "В".

¹⁷⁵РГ, 2009, 3 июня, N 99.

В п.8 ст.46 комментируемого Закона в качестве переходного положения установлено, что сертификаты соответствия, подтверждающие соответствие и принятые до вступления в силу комментируемого Закона, считаются действительными до окончания срока, установленного в них.

3. Пункт 3 комментируемой статьи предусматривает особенности сертификации впервые выпускаемой в обращение продукции, в отношении которой отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента (данный пункт введен Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации; этим же Законом в ст.2 комментируемого Закона включено определение понятия "впервые выпускаемая в обращение продукция" - это продукция, которая ранее не находилась в обращении на территории России либо которая ранее выпускалась в обращение и свойства или характеристики которой были впоследствии изменены):

в случае, если такая продукция относится к виду, типу продукции, подлежащей обязательной сертификации, то в соответствии с п.3 комментируемой статьи изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) предоставляется право осуществить декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств. При этом предусмотрено, что при декларировании соответствия такой продукции изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) указывает в декларации о соответствии, в сопроводительной документации и при маркировке такой продукции сведения о том, что обязательная сертификация такой продукции не осуществлялась;

в случае, если такая продукция относится к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрено

декларирование соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, то в соответствии с п.3 комментируемой статьи изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) также предоставляется право осуществить декларирование ее соответствия на основании собственных доказательств. При этом предусмотрено, что при декларировании соответствия такой продукции изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) указывает в декларации о соответствии, в сопроводительной документации и при маркировке такой продукции сведения об отсутствии у него доказательств, полученных с участием третьей стороны.

Упомянутым выше Законом 2011 года N 255-ФЗ, которым введен п.3 комментируемой статьи, статья 46 комментируемого Закона дополнена пунктом 10, предусматривающим, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, или к продукции, в отношении которой предусмотрено декларирование соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, если в отношении такой продукции отсутствуют или не могут быть применены нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие в соответствии с п.1 данной статьи обязательные требования, вправе осуществить декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств.

В пункте 3 комментируемой статьи предусмотрено определение Правительством РФ особенностей маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в т.ч. знаком обращения на рынке, порядка информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде такой продукции и о факторах, от которых он зависит. Аналогично в п.10 ст.46 комментируемого Закона предусмотрено, что Правительством РФ устанавливаются порядок маркировки указанной в этом пункте продукции, в т.ч. знаком соответствия, а также порядок информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде такой продукции, о факторах, от которых он зависит.

На основании данных норм издано постановление Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 943 "Об особенностях маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и о порядке информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит"¹⁷⁶, которым:

¹⁷⁶СЗ РФ, 2012, N 39, ст.5282.

утверждены Особенности маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и порядок информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит;

установлено, что сертификаты соответствия и декларации о соответствии, выданные (принятые) до дня вступления в силу настоящего постановления, считаются действительными до окончания срока, установленного в них, в пределах срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ. Также установлено, что продукция и (или) упаковка, выпущенные в обращение на территории России по указанным документам, перемаркированию знаком соответствия не подлежат.

Названными Особенности маркировки предусмотрено следующее:

в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей), знак обращения на рынке или знак соответствия, наносимый на впервые выпускаемую в обращение продукцию, сопровождается информационной надписью "Впервые выпускаемая в обращение продукция"; впервые выпускаемая в обращение продукция маркируется в соответствии с настоящими особенностями в течение одного года с момента начала производства (п.1);

маркировка впервые выпускаемой в обращение продукции наряду с маркировкой, установленной законодательством РФ, должна содержать на потребительской упаковке, этикетке, листке-вкладыше и (или) в сопроводительных документах, помещаемых в каждую потребительскую упаковку или прилагаемых к каждой потребительской упаковке, информацию: а) о продукции, подлежащей обязательной сертификации, в случае если обязательная сертификация не осуществлялась, которая маркируется надписью "Обязательная сертификация не осуществлялась"; б) о продукции, подлежащей декларированию соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, в случае если изготовитель (лицо, выполняющее

функции иностранного изготовителя) осуществил декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств, которая маркируется надписью "При принятии декларации о соответствии не использованы доказательства, полученные с участием третьей стороны"; в) о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых такой вред зависит (п.2);

маркировка впервые выпускаемой в обращение продукции, которая не предназначена для детей и которая может причинить вред их здоровью и (или) развитию, дополнительно должна содержать информацию о недопустимости ее использования и применения в присутствии детей, а также самими детьми (п.3);

маркировка впервые выпускаемой в обращение продукции, нанесенная в виде изображения возможности применения такой продукции, должна сопровождаться словами "вариант использования (применения)" (п.4);

информация, предусмотренная настоящими особенностями, должна быть нанесена в ясной, понятной и доступной форме любым способом, обеспечивающим ее сохранение в течение всего срока годности или службы продукции (п.5);

информационная надпись в отношении неупакованной впервые выпускаемой в обращение продукции, реализация которой осуществляется организациями розничной торговли, должна доводиться до сведения приобретателя, в т.ч. потребителя, любым способом, обеспечивающим обоснованный выбор такой продукции (п.6).

Комментарий к статье 26. Организация обязательной сертификации

1. Положения п.1 и 2 комментируемой статьи посвящены органам по сертификации - субъектам, которые наделены полномочиями по осуществлению обязательной сертификации. В соответствии с нормой п.1 данной статьи обязательную сертификацию вправе осуществлять только аккредитованные в установленном порядке органы. Обязательность аккредитации в качестве условия допуска к проведению работ по обязательной сертификации устанавливалась и в ст.8 Закона 1993 года о сертификации. Там же предусматривалось, что организации допускаются к проведению работ по обязательной сертификации только при условии, если они не являются изготовителями (продавцами, исполнителями) и потребителями (покупателями) сертифицируемой ими продукции.

Назначение, принципы, структуру и правила Системы сертификации ГОСТ Р устанавливало Положение о Системе сертификации ГОСТ Р, утв. постановлением Госстандарта России от 17 марта 1998 года N 11¹⁷⁷. В целях совершенствования работ по оценке и подтверждению соответствия компетентности экспертов Системы сертификации ГОСТ Р постановлением Госстандарта России от 14 июля 2000 года N 46 была создана и Система добровольной сертификации экспертов Системы сертификации ГОСТ Р¹⁷⁸. Данный документ устанавливал цели, назначение, принципы, структуру, функции участников и правила Системы добровольной сертификации экспертов Системы сертификации ГОСТ Р.

¹⁷⁷ БНА ФОИВ, 1998, N 11.

¹⁷⁸ "Вестник Госстандарта России", 2000, N 12.

В первоначальной редакции п.1 комментируемой статьи указывалось, что обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством РФ, с 1 июля 2014 года Законом 2014 года N 160-ФЗ в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации отсылка к порядку, установленному Правительством РФ, заменена отсылкой к законодательству РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, т.е. к Закону 2013 года об аккредитации. Тем же Законом 2014 года N 160-ФЗ изложена полностью в новой редакции статья 31 комментируемого Закона, посвященная аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) (см. коммент. к указанной статье).

2. Среди положений п.2 комментируемой статьи, определяющих функции органа по сертификации, можно выделить права и обязанности данного органа.

Так, орган по сертификации имеет право:

привлекать к проведению исследований (испытаний) и измерений на договорной основе аккредитованные испытательные лаборатории (центры) (см. ниже);

выдавать сертификаты соответствия. Данное положение введено Законом 2007 года N 65-ФЗ, т.к. оно при принятии комментируемого Закона было упущено. Решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия принимается органом по сертификации на основании протоколов о результатах исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованными испытательными лабораториями (центрами) (см. ниже);

проводить инспекционный контроль в случае, если этот контроль предусмотрен соответствующей схемой сертификации и договором, заключенным с заявителем (о схемах сертификации см. коммент. к ст.25 Закона);

приостанавливать (до устранения выявленных нарушений) или прекращать (в случае невозможности устранения нарушений) действие выданного сертификата соответствия;

определять стоимость работ по сертификации, выполняемых в соответствии с договором с заявителем. В соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ из данного положения исключено указание на необходимость использования при этом методики, утвержденной Правительством РФ. Соответственно, орган по сертификации обязан руководствоваться нормой п.4 ст.23 комментируемого Закона (также изложенной Законом 2007 года N 65-ФЗ в новой редакции), согласно которой стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции определяется независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями;

в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, принимать решение о продлении срока действия сертификата соответствия, в т.ч. по результатам проведенного контроля за сертифицированными объектами. Данное положение введено в целях упрощения работы органов по сертификации и заявителей, а также сокращения затрат заявителя на повторное проведение сертификации Законом 2007 года N 65-ФЗ.

Орган по сертификации обязан:

вести реестр выданных им сертификатов соответствия и представлять данные о выданных сертификатах в федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра сертификатов соответствия (см. ниже);

информировать органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию и не прошедшей ее;

информировать федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра сертификатов соответствия, а также органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о приостановлении или прекращении действия выданных им сертификатов соответствия;

обеспечить представление заявителям информации о порядке проведения обязательной сертификации;

осуществлять отбор образцов для целей сертификации и представлять их для проведения исследований (испытаний) и измерений в аккредитованные испытательные лаборатории (центры) или поручать осуществление такого отбора аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) (положение введено Законом 2011 года N 255-ФЗ);

подготавливать заключение, на основании которого заявитель вправе принять декларацию о соответствии по результатам проведенных исследований (испытаний), измерений типовых образцов выпускаемой в обращение продукции и технической документации на данную продукцию (положение введено Законом 2011 года N 255-ФЗ в целях обеспечения реализации введенного этим же Законом пункта 4_1 ст.24 комментируемого Закона).

В ст.41 комментируемого Закона установлено, что орган по сертификации и должностное лицо органа по сертификации, нарушившие правила выполнения работ по сертификации, если такое нарушение повлекло за

собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, или причинило заявителю убытки, включая упущенную выгоду, в результате необоснованного отказа в выдаче сертификата соответствия, приостановления или прекращения действия сертификата соответствия, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ и договором о проведении работ по сертификации.

3. В первоначальной редакции п.3 комментируемой статьи устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр выданных сертификатов соответствия. При этом Правительство РФ наделялось полномочиями на установление порядка ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, порядка предоставления содержащихся в едином реестре сведений и порядка оплаты за предоставление содержащихся в указанном реестре сведений. Кроме того, предусматривалось, что федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию устанавливается порядок передачи сведений о выданных сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов.

На основании нормы издано постановление Правительства РФ от 10 апреля 2006 года N 201 "О порядке ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений"¹⁷⁹, которым:

¹⁷⁹ СЗ РФ, 2006, N 16, ст.1740.

утверждено Положение о ведении единого реестра выданных сертификатов соответствия, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений (в последующем вносились изменения, см. ниже), а также введено в действие с 1 сентября 2006 года;

Минпромэнерго России совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предписано разработать и утвердить порядок передачи органами по сертификации сведений о выданных ими сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов соответствия. Во исполнение этого предписания приказом Минпромэнерго России от 26 июля 2006 года N 175 был утвержден Порядок передачи органами по сертификации сведений о выданных ими сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов соответствия¹⁸⁰ (признан утратившим силу Приказом Минпромторга России от 5 мая 2009 года N 378¹⁸¹);

¹⁸⁰ БНА ФОИВ, 2006, N 39.

¹⁸¹ БНА ФОИВ, 2009, N 31.

Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии совместно с Минпромэнерго России и Минфином России предписано определить размер платы за предоставление по запросам сведений о выданных сертификатах соответствия, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия. Во исполнение данного предписания совместным приказом Росстандарта, Минпромэнерго России и Минфина России от 11 декабря 2006 года N 3086/311/170¹⁸² установлен размер платы, зачисляемой в федеральный бюджет, за предоставление по запросам сведений, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия, 26 руб. за информацию об одном сертификате соответствия.

¹⁸² РГ, 2007, 31 января, N 19.

Законом 2007 года N 65-ФЗ пункт 3 комментируемой статьи изложен полностью в новой редакции. Согласно этой редакции Правительство РФ наделено полномочиями на определение порядка формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, порядка предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за их предоставление, а также федерального органа исполнительной власти, организующего формирование и ведение указанного реестра.

Соответственно такой редакции рассматриваемой нормы издано постановление Правительства РФ от 30

января 2008 года N 41 "О формировании и ведении единого реестра сертификатов соответствия"¹⁸³, которым:

¹⁸³ СЗ РФ, 2008, N 5, ст.410.

установлено, что Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет организацию формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия. До этого в п.5.4.17.5 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утв. постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 года N 294, говорилось только о полномочии агентства по ведению указанного реестра;

внесены изменения в названное выше постановление Правительства РФ от 10 апреля 2006 года N 201, в т.ч. изложено в новой редакции название самого постановления - "О порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений" - и Положения, утв. этим постановлением, - Положение о формировании и ведении единого реестра сертификатов соответствия, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений.

Как определено названным Положением (соответственно в ред. постановления Правительства РФ от 30 января 2008 года N 41):

Положение устанавливает порядок формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в едином реестре сведений о выданных сертификатах соответствия, о приостановлении, возобновлении, продлении или прекращении их действия и оплаты за предоставление сведений о сертификатах соответствия, а также полномочия федеральных органов исполнительной власти, связанные с ведением единого реестра, и органов по сертификации, связанные с передачей сведений о сертификатах соответствия в единый реестр;

единый реестр сертификатов соответствия формируется и ведется Росстандартом во взаимодействии с органами по сертификации;

единый реестр сертификатов соответствия является федеральной информационной системой, обладателем информации которой является Россия.

Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2011 года N 845 "О Федеральной службе по аккредитации" указание на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии заменено указанием на Росаккредитацию.

Приказом Минэкономразвития России от 24 сентября 2015 года N 671 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по предоставлению сведений из единого реестра сертификатов соответствия и реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии¹⁸⁵.

Законом 2014 года N 160-ФЗ с 1 июля 2014 года в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации пункт 3 комментируемой статьи дополнен положением, предусматривающим установление Правительством РФ порядка выдачи бланков сертификатов соответствия. Тем же Законом 2014 года N 160-ФЗ пункт 3 ст.46 комментируемого Закона дополнен положениями, согласно которым: выдача бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ; порядок выдачи указанных бланков сертификатов соответствия устанавливается Правительством РФ.

На основании данных норм издано постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 года N 1383 "О порядке выдачи бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии"¹⁸⁶, которым:

¹⁸⁶pravo.gov.ru, 2014, 18 декабря.

утверждены Правила выдачи бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии;

предусмотрено, что в случае прекращения действия документов об аккредитации, выданных органам по сертификации федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации (т.е. до 1 июля 2014 года), бланки, выданные этим органам по сертификации и не использованные ими, признаются недействительными и не подлежат дальнейшему использованию.

Приказом Минэкономразвития России от 27 июля 2015 года N 500 утвержден Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по выдаче бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии), а также бланков сертификатов соответствия, изготовленных по единой форме¹⁸⁷.

¹⁸⁷pravo.gov.ru, 2015, 3 ноября.

4. Положения п.4 комментируемой статьи посвящены испытательным лабораториям (центрам) - участникам системы обязательной сертификации, проводящим исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации. Закон 1993 года о сертификации (ст.12), регламентируя деятельность испытательной лаборатории (центра), устанавливал, что испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в установленном порядке, осуществляют испытания конкретной продукции или конкретные виды испытаний и выдают протоколы испытаний для целей сертификации. По сути, данная норма воспроизведена в п.4 комментируемой статьи.

Действовавшими в переходный период Правилами по проведению сертификации в Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26 (см. коммент. к ст.19 Закона), допускалось выполнение одним юридическим лицом функций испытательной лаборатории и органа по сертификации. В этом случае согласно названным Правилам можно использовать термин "сертификационный центр" или "центр по сертификации".

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации могут проводиться только аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Соответственно, испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции только в пределах своей области аккредитации. Аккредитации испытательных лабораторий (центров), как и аккредитации органов по сертификации, посвящена статья 31 комментируемого Закона (см. коммент. к указанной статье).

Испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения на условиях договоров с органами по сертификации. Договор, заключаемый органом по сертификации с испытательной лабораторией (центром), является договором возмездного оказания услуг, регулируемым нормами гл.39 "Возмездное оказание услуг" части второй ГК РФ (см. коммент. к ст.21 Закона). Соответственно, вознаграждение, уплаченное органом по сертификации испытательной лаборатории (центру), включается органом по сертификации в сумму вознаграждения, которую заявитель обязан уплатить по договору, заключенному с органом по сертификации.

Немаловажной новеллой комментируемого Закона является установленный запрет органам по сертификации предоставлять испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе. Очевидно, что данное положение направлено на обеспечение объективности результатов исследований (испытаний) и измерений, проводимых испытательными лабораториями (центрами).

Испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, которые передает органу по сертификации. На основании указанных протоколов орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия.

На испытательную лабораторию (центр) возлагается обязанность обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений. Как установлено в ст.42 комментируемого Закона аккредитованная испытательная лаборатория (центр), эксперты в соответствии с законодательством РФ и договором несут ответственность за недостоверность или необъективность результатов исследований (испытаний) и измерений.

Комментарий к статье 27. Знак обращения на рынке

1. Как говорилось выше (см. комментарий к ст.22 Закона), комментируемый Закон разделил используемое в Законе о сертификации понятие "знак соответствия" на два - знак соответствия и знак обращения на рынке. Знак соответствия служит для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту, а знак обращения на рынке - о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

В норме п.1 комментируемой статьи прямо определено, что знак обращения на рынке не является специальным защищенным знаком и наносится на продукцию исключительно в информационных целях. Тем самым федеральным законодателем учтены правовые позиции, выраженные в постановлении КС России от 22 ноября 2001 года N 15-П¹⁸⁸, которым признано не соответствующим Конституции РФ, ее статьям 34 (ч.1), 35 (ч.1 и 2) и 55 (ч.3) положение п.2 ст.16 Закона 1993 года о сертификации об оплате работ по обязательной сертификации в той мере, в какой оно - по смыслу, придаваемому ему официальным и иным толкованием и сложившейся правоприменительной практикой, - допускает возможность введения не относящейся к сертификации обязательной маркировки конкретной продукции марками учетной информации с оплатой соответствующих расходов субъектами предпринимательской деятельности. Речь же в указанном постановлении КС России велась о постановлении Правительства РФ от 17 мая 1997 года N 601 "О маркировании товаров и продукции на территории Российской Федерации знаками соответствия, защищенными от подделок"¹⁸⁹, которым на территории РФ вводились при маркировании товаров и продукции, подлежащих обязательной сертификации, знаки соответствия, защищенные от подделок, и об Инструкции о порядке маркирования знаками соответствия с учетной информацией к ним, защищенными от подделок, товаров и продукции, реализуемых на территории Российской Федерации, и учете их движения, утв. приказом Минторга России от 30 декабря 1998 года N 200 и приказом Госстандарта России от 29 декабря 1998 года N 30¹⁹⁰ (указанные документы отменены).

¹⁸⁸ СЗ РФ, 2001, N 50, ст.4822.

¹⁸⁹ СЗ РФ, 1997, N 21, ст.2487.

¹⁹⁰ РГ, 1999, 1 апреля, N 61.

Полномочиями по установлению изображения знака обращения на рынке согласно п.1 комментируемой статьи наделено Правительство РФ. На основании данной нормы постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2003 года N 696 "О знаке обращения на рынке"¹⁹¹ утверждены описание и изображение знака обращения на рынке. Согласно указанному описанию знак обращения на рынке представляет собой сочетание букв "Т" (с точкой над ней) и "Р", вписанных в букву "С", стилизованную под измерительную скобу, имеющую одинаковые высоту и ширину. Там же установлено, что изображение знака обращения на рынке должно быть одноцветным и контрастировать с цветом поверхности, на которую оно нанесено.

¹⁹¹ СЗ РФ, 2003, N 47, ст.4547.

2. Норма п.2 комментируемой статьи определяет правила маркировки продукции знаком обращения на рынке. В частности, предусмотрено, что маркировка осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом. Разумеется, маркировка должна быть осуществлена на видном месте. Кроме того, установлен запрет маркировки знаком обращения на рынке продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в установленном порядке.

Законом 2009 года N 189-ФЗ в п.2 комментируемой статьи включено положение, предусматривающее, что особенности маркировки продукции знаком обращения на рынке устанавливаются техническими регламентами. В качестве примера реализации данного положения можно привести норму ч.8 ст.145 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"¹⁹², согласно которой знак обращения на рынке проставляется на продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации.

¹⁹² СЗ РФ, 2008, N 30, ч.1, ст.3579.

В п.2 ст.46 комментируемого Закона в качестве переходного положения предусмотрено, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов маркирование продукции знаком соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу данного Закона (см. коммент. к ст.22 Закона).

Комментарий к статье 28. Права и обязанности заявителя в области обязательного подтверждения соответствия

1. В комментируемой статье предусмотрены права и закреплены обязанности заявителя, т.е. физического или юридического лица, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия. При этом в названии комментируемой статьи прямо указано на то, что в этой статье речь идет о правах и обязанностях заявителя только в области обязательного подтверждения соответствия.

Статья 19 Закона 1993 года о сертификации, регламентируя права заявителя, предусматривала права заявителя лишь в области добровольной сертификации. В частности, в ней устанавливалось, что при заключении договора на проведение сертификации заявитель вправе получить от органа по добровольной сертификации необходимую информацию о правилах сертификации продукции, а также определить форму сертификации.

Право заявителя определить форму сертификации воспроизведено в п.1 комментируемой статьи применительно к обязательному подтверждению соответствия, но с новым содержанием - заявитель вправе выбирать как форму, так и схему подтверждения соответствия. При этом выбор заявителя ограничен формами и схемами обязательного подтверждения соответствия, предусмотренными техническим регламентом для соответствующего вида продукции. Данное ограничение основано на норме п.2 ст.23 комментируемого Закона, согласно которой форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

Право заявителя обращаться для осуществления обязательной сертификации в любой орган по сертификации, область аккредитации которого распространяется на продукцию, которую заявитель намеревается сертифицировать, согласуется с такими закрепленными в п.2 ст.31 комментируемого Закона принципами аккредитации органов по сертификации как недопустимость создания препятствий пользованию услугами органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и недопустимость установления пределов действия документов об аккредитации на отдельных территориях.

Право заявителя на обращение в орган по аккредитации с жалобами на неправомерные действия аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) не является новым. В ст.10 Закона 1993 года о сертификации предусматривалось, что в обязанности центрального органа системы

сертификации входит рассмотрение апелляций заявителей по поводу действий органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров).

В части порядка такого обращения с указанными жалобами норма п.1 комментируемой статьи отсылает к действующему законодательству РФ, что представляется не вполне удачным. Дело в том, что аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры) не находятся в административном подчинении у органов по аккредитации (о порядке обжалования, точнее, оспаривания см. коммент. к ст.21 Закона). Как бы то ни было, но с учетом того, что органы по аккредитации являются федеральными органами исполнительной власти (см. коммент. к ст.31 Закона), органы по аккредитации обязаны наряду с прочим руководствоваться в своей деятельности и регламентами, разрабатываемыми на основании Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 года N 452¹⁹³ (в ред. последующих изменений). Названный Типовой регламент наряду с прочим регулирует и порядок работы в федеральных органах исполнительной власти с жалобами на нарушения законодательных и иных правовых актов РФ.

¹⁹³ СЗ РФ, 2005, N 31, ст.3233.

Указание на право заявителя использовать техническую документацию для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов включено в п.1 комментируемой статьи Законом 2011 года N 255-ФЗ, которым пункт 2 ст.24 комментируемого Закона изложен полностью в новой редакции, предусматривающей, что при декларировании соответствия на основании собственных доказательств в качестве доказательственных материалов в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. Там же установлены обязательные и возможные требования к содержанию технической документации.

2. В п.2 комментируемой статьи, устанавливающей обязанности заявителя в области обязательного подтверждения соответствия, практически воспроизведены закрепленные ранее в ст.13 Закона 1993 года о сертификации обязанности изготовителей (продавцов, исполнителей) продукции, подлежащей обязательной сертификации и реализуемой на территории РФ. В частности, в указанной норме устанавливалось, что такие изготовители (продавцы, исполнители), обязаны:

реализовывать эту продукцию только при наличии сертификата, выданного или признанного уполномоченным на то органом, или декларации о соответствии, принятой в установленном порядке;

обеспечивать соответствие реализуемой продукции требованиям нормативных документов, на соответствие которым она была сертифицирована, и маркирование ее знаком соответствия в установленном порядке;

указывать в сопроводительной технической документации сведения о сертификате или декларации о соответствии и нормативных документах, которым должна соответствовать продукция, и обеспечивать доведение этой информации до потребителя (покупателя, заказчика);

приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если она не отвечает требованиям нормативных документов, на соответствие которым сертифицирована или подтверждена декларацией о соответствии, по истечении срока действия сертификата, декларации о соответствии или срока годности продукции, срока ее службы, а также в случае, если действие сертификата приостановлено либо отменено решением органа по сертификации;

обеспечивать беспрепятственное выполнение своих полномочий должностными лицами органов, осуществляющих обязательную сертификацию продукции и контроль за сертифицированной продукцией;

извещать орган по сертификации в установленном им порядке об изменениях, внесенных в техническую документацию или в технологический процесс производства сертифицированной продукции.

В то же время пункт 2 комментируемой статьи содержит и некоторые нововведения. Так, закреплена в общем виде обязанность заявителя обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов. Исключена обязанность обеспечивать беспрепятственное выполнение своих полномочий

должностными лицами органов, осуществляющих обязательную сертификацию продукции и контроль за сертифицированной продукцией, но при этом введены обязанность приостанавливать производство продукции, которая прошла подтверждение соответствия и не соответствует требованиям технических регламентов, на основании решений органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, а также обязанность предъявлять в указанные органы документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов (декларацию о соответствии, сертификат соответствия или их копии).

В положения п.2 комментируемой статьи внесен ряд изменений Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации:

обязанность заявителя указывать в сопроводительной технической документации и при маркировке продукции сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии сформулирована как обязанность указывать в сопроводительной документации сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

обязанность заявителя приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии истек либо действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено, сформулирована как обязанность приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено;

введена обязанность заявителя приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии истек, за исключением продукции, выпущенной в обращение на территории России во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ.

Законом 2015 года N 102-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций, обязанность заявителя предъявлять в органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, а также заинтересованным лицам документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов (декларацию о соответствии, сертификат соответствия или их копии), дополнена указанием на то, что вместо этих документов может быть представлен лишь регистрационный номер сертификата соответствия или декларации о соответствии.

Комментарий к статье 29. Условия ввоза в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

1. Комментируемая статья определяет условия ввоза в Россию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. В данную статью внесен ряд изменений Законом 2011 года N 409-ФЗ, принятым в части приведения законодательных актов РФ в соответствие с законодательством Таможенного союза и направленным на унификацию российского законодательства с законодательством Таможенного союза. В том числе в положениях комментируемой статьи понятие ввоза продукции на территорию, таможенную территорию России заменено понятием ввоза продукции в Россию, а понятие таможенных режимов - понятием таможенных процедур.

Норма п.1 комментируемой статьи в качестве обязательного условия ввоза в Россию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, устанавливает обязательность представления заявителем либо уполномоченным заявителем лицом в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией документов, подтверждающих соответствие, т.е. либо декларации о соответствии или сертификата соответствия, либо документов о признании полученных за пределами территории России результатов подтверждения соответствия. Порядок признания результатов подтверждения соответствия, полученных за пределами территории России, определен в ст.30 комментируемого Закона, к которой рассматриваемая норма и отсылает.

Рассматриваемая норма согласуется с положениями Федерального закона от 8 декабря 2003 года N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"¹⁹⁴. Так, в соответствии с ч.2 ст.29 названного Закона технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические требования, а также требования обязательного подтверждения соответствия применяются к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения. В подп."б" п.9 ч.1 ст.32 данного Закона (в ред. упомянутого Закона 2011 года N 409-ФЗ) предусмотрено, что в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами исходя из национальных интересов могут вводиться меры, не носящие экономического характера и затрагивающие внешнюю торговлю товарами, если эти меры необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным договорам РФ нормативных правовых актов РФ, касающихся представления таможенным органам РФ одновременно с таможенной декларацией документов о соответствии товаров обязательным требованиям.

¹⁹⁴СЗ РФ, 2003, N 50, ст.4850.

В соответствии с п.1 комментируемой статьи представление при декларировании ввозимой продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, документов, подтверждающих соответствие, обязательно только для помещения продукции под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ. При этом в данной норме прямо предусмотрено, что представление указанных документов не требуется в случае помещения продукции под таможенный режим отказа в пользу государства.

Закон 1993 года о сертификации несколько иначе определял условия ввоза импортируемой продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Так, в п.1 ст.14 названного Закона устанавливалось, что в условиях контрактов (договоров), заключаемых на поставку в Россию продукции, подлежащей в соответствии с актами законодательства РФ обязательной сертификации, должно быть предусмотрено наличие сертификата и знака соответствия, подтверждающих ее соответствие установленным требованиям. Кроме того, в п.2 указанной статьи предусматривалось, что в исключительных случаях Правительство РФ вправе выдавать разрешения на ввоз продукции, предназначенной для производственных нужд конкретной организации, без представления в таможенные органы сертификатов или свидетельств о признании сертификатов при условии последующей сертификации данной продукции на территории России.

В соответствии с п.2 Положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (о данном документе см. ниже), к продукции (товарам), ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Таможенного союза, в отношении которой при ее таможенном декларировании одновременно с таможенной декларацией таможенным органам подлежат представлению документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах, относится продукция (товары), которая:

а) включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года N 526 "О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза" и в отношении которой законодательством государств - членов Таможенного союза установлены обязательные требования;

б) включена в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 620 "О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 319";

в) включена в перечни продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза.

В пункте 4 названного Положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза предусмотрено, что документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным

требованиям, или сведения о таких документах представляются таможенным органам при помещении продукции (товаров) под таможенные процедуры:

а) выпуска для внутреннего потребления, в т.ч. таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, заявляемую при завершении иных таможенных процедур, за исключением продукции (товаров), ввозимой (ввезенной):

в качестве проб и образцов для проведения исследований и испытаний при условии представления в таможенный орган копии договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром)) или письма такого аккредитованного органа по сертификации (аккредитованной испытательной лаборатории (центра)), подтверждающих необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимой (ввезенной) продукции (товаров);

изготовителем или уполномоченным представителем изготовителя в качестве запасных частей для обслуживания и ремонта ранее ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза готовых изделий, в отношении которых подтверждено соответствие обязательным требованиям, при условии представления в таможенные органы копий документов об оценке (подтверждении) соответствия таких готовых изделий;

в качестве комплектующих товаров либо сырья (материалов) к продукции, выпускаемой в обращение на территории государства-члена, на которой осуществляется их помещение под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

в адрес дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, межгосударственных и межправительственных организаций, при условии представления в таможенный орган их мотивированного обращения о потреблении (использовании) исключительно такими представительствами, учреждениями, организациями;

в качестве гуманитарной или технической помощи;

в качестве товаров, предназначенных для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

б) временного ввоза (допуска), за исключением случаев временного ввоза:

контейнеров, упаковки, поддонов;

продукции (товаров), предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках и международных встречах, а также вспомогательного оборудования и материалов, предназначенных для использования при такой демонстрации продукции (товаров) либо для использования на выставках, ярмарках и международных встречах;

товарных образцов, предназначенных исключительно для целей получения заказов на продукцию (товары) такого типа и непригодных для использования в иных целях, что обеспечивается путем нанесения на них нестираемой маркировки, разрывов, пробивания дыр или нанесения повреждений каким-либо другим способом;

продукции (товаров), предназначенной для проведения испытаний, проверок, экспериментов и показа свойств и характеристик;

рекламной печатной продукции;

оборудования, необходимого артистам, театральным труппам и оркестрам (предметов, используемых в ходе представлений, музыкальных инструментов, декораций и костюмов), если такая продукция (товары) ввозится (ввезена) иностранным лицом и будет использоваться им на таможенной территории Таможенного союза;

профессионального кинематографического оборудования, оборудования прессы, радио или телевидения, вспомогательных устройств и принадлежностей к этому оборудованию, если такое профессиональное оборудование, устройства и принадлежности ввозятся (ввезены) иностранным лицом и будут использоваться им на таможенной территории Таможенного союза;

продукции (товаров), предназначенной для спортивных соревнований, показательных спортивных мероприятий или тренировок, если такая продукция (товары) ввозится (ввезена) иностранным лицом и будет использоваться им на таможенной территории Таможенного союза;

в) свободной таможенной зоны, за исключением продукции (товаров), ввозимой (ввезенной):

в качестве запасных частей для обслуживания и ремонта ранее ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза готовых изделий, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в отношении которых подтверждено соответствие обязательным требованиям, при условии представления в таможенные органы копий документов об оценке (подтверждении) соответствия таких готовых изделий;

в качестве проб и образцов для проведения исследований и испытаний при условии представления в таможенный орган копии договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром)), находящимся на территории государства-члена, на которой осуществляется таможенное декларирование товаров, или письма такого аккредитованного органа по сертификации (аккредитованной испытательной лаборатории (центра)), подтверждающих необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввезенных товаров;

в качестве комплектующих товаров либо сырья (материалов) к продукции, производимой на территории государства-члена, на которой осуществляется их помещение под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

г) свободного склада, за исключением продукции (товаров), ввозимой (ввезенной):

в качестве запасных частей для обслуживания и ремонта ранее ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза готовых изделий, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру свободного склада, в отношении которых подтверждено соответствие обязательным требованиям, при условии представления в таможенные органы копий документов об оценке (подтверждении) соответствия таких готовых изделий;

в качестве проб и образцов для проведения исследований и испытаний при условии представления в таможенный орган копии договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром)), находящимся на территории государства-члена, на которой осуществляется таможенное декларирование товаров, или письма такого аккредитованного органа по сертификации (аккредитованной испытательной лаборатории (центра)), подтверждающих необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимой (ввезенной) продукции (товаров);

в качестве комплектующих товаров либо сырья (материалов) к продукции, производимой на территории государства-члена, на которой осуществляется их помещение под таможенную процедуру свободного склада;

д) реимпорта, за исключением случаев помещения под данную таможенную процедуру:

продукции (товаров) в целях завершения действия таможенной процедуры временного вывоза;

продукции (товаров), не подвергшихся операциям по переработке товаров вне таможенной территории Таможенного союза, в целях завершения действия таможенной процедуры переработки вне таможенной территории;

товаров Таможенного союза, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или свободного склада, в целях завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны или таможенной процедуры свободного склада, если такие товары Таможенного союза остались в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации);

е) отказа в пользу государства.

Законом 2009 года N 189-ФЗ абзац 2 п.1 комментируемой статьи полностью изложен в новой редакции, в результате чего введены положения, детализирующие процедуру утверждения Правительством РФ списков продукции, на которую распространяется действие абз.1 данного пункта.

Так, установлено, что Правительство РФ утверждает списки продукции не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу технического регламента. При этом предусмотрено, что формирование указанных списков и представление их в Правительство РФ не позднее чем за 60 дней до дня вступления в силу технического регламента осуществляют федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции в установленной сфере деятельности, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела (таким органом согласно п.1 Положения о Федеральной таможенной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 года N 459 "О Федеральной таможенной службе", является ФТС России), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии (т.е. Росстандартом, см. коммент. к ст.4 Закона).

Норма абзаца 2 п.1 комментируемой статьи наделяет Правительство РФ полномочиями по утверждению для целей таможенного декларирования на основании принятого указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ технического регламента (Законом 2016 года N 104-ФЗ исключено указание на технический регламент, принимаемый федеральным законом) списков продукции, на которую распространяется действие абзаца 1 данного пункта, с указанием кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Такие списки в силу прямого указания в данной норме должны быть утверждены не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу соответствующего технического регламента.

В данной норме также установлено, что не позднее чем за 60 дней до дня вступления в силу соответствующего технического регламента в Правительство РФ представляются указанные списки федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции в установленной сфере деятельности, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела (таким органом согласно п.1 Положения о Федеральной таможенной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 года N 809 "О Федеральной таможенной службе"¹⁹⁵, является ФТС России), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии (т.е. Росстандартом, см. коммент. к ст.4 Закона).

¹⁹⁵pravo.gov.ru, 2013, 19 сентября.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза утверждена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза"¹⁹⁶, но после внесения Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2014 года N 112 "О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54"¹⁹⁷ изменений она именуется Единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

¹⁹⁶Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>, 2012, 23 июля.

¹⁹⁷ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>, 2014, 15 декабря.

Законом 2009 года N 385-ФЗ в п.1 комментируемой статьи включен абз.3, учитывающий, что этим же Законом в комментируемый Закон включена статья 9_1, предусматривающая принятие технического регламента нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Для случаев принятия технического регламента таким актом предусмотрено, что списки продукции, на которую распространяется действие абз.1 п.1 комментируемой статьи, для целей таможенного декларирования (до внесения Законом 2011 года N 409-ФЗ изменения говорилось о целях таможенного оформления) продукции подлежат утверждению не Правительством РФ, а федеральным органом исполнительной власти, принявшим технический регламент, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, т.е. ФТС России. Согласно рассматриваемой норме такие списки продукции должны быть утверждены не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу технического регламента с указанием кодов единой Товарной номенклатуры

внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (до внесения Законом 2011 года N 409-ФЗ изменения речь шла о кодах Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности).

2. Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает, что продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, ввозимая в Россию и помещаемая под таможенные процедуры, которыми не предусмотрена возможность ее отчуждения, выпускается таможенными органами РФ на территорию России без представления документов о соответствии. До внесения упомянутым выше Законом 2011 года N 409-ФЗ изменений в данном пункте говорилось о продукции, ввозимой на таможенную территорию России, а не в Россию, и о таможенных режимах, а не о таможенных процедурах.

Детализируя рассматриваемую норму, пункт 5 Положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (о данном документе см. ниже), предусматривает, что представление таможенным органам документов, удостоверяющих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведений о таких документах не требуется:

а) при помещении под таможенные процедуры, указанные в п.4 данного Положения, продукции (товаров):

бывшей в употреблении (эксплуатации);

ввозимой (ввезенной) в единичных экземплярах (количествах), предусмотренных одним внешнеторговым договором исключительно для собственного использования декларантом (в т.ч. для научно-исследовательских либо представительских целей в качестве сувениров или рекламных материалов);

в случаях ее временного размещения на таможенной территории Таможенного союза, за исключением ввозимой (ввезенной) по договорам финансового лизинга;

б) в отношении продукции (товаров):

ввозимой (ввезенной) физическими лицами для личного пользования;

помещаемой на временное хранение;

помещаемой под таможенные процедуры таможенного транзита, переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, таможенного склада, беспошлинной торговли, уничтожения, специальной таможенной процедуры;

ввозимой (ввезенной) в качестве припасов.

3. В пункте 3 комментируемой статьи указано на установление таможенным законодательством Таможенного союза порядка ввоза в Россию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. До внесения упомянутым выше Законом 2011 года N 409-ФЗ изменений данный пункт наделял полномочием на утверждение порядка ввоза на таможенную территорию России продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, Правительство РФ. На основании данной нормы в указанной редакции и согласующейся с ней нормы п.3 ст.6 Федерального закона "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" было издано постановление Правительства РФ от 7 февраля 2008 года N 53 "О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия"¹⁹⁸, которым были утверждены Правила ввоза на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

¹⁹⁸ СЗ РФ, 2008, N 6, ст.509.

Закон 1993 года о сертификации (п.3 ст.14) предоставлял соответствующие полномочия федеральному органу исполнительной власти по таможенному делу и специально уполномоченному федеральному органу исполнительной власти в области сертификации. Во исполнение названного Закона и Закона о правах потребителей ГТК России 5 мая 1994 года и Госстандартом России 28 апреля 1994 года был утвержден Порядок ввоза на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной сертификации¹⁹⁹, которым предписывалось руководствоваться при таможенном оформлении товаров, подлежащих обязательной сертификации, приказом ГТК России от 23 мая 1994 года N 217 "О порядке ввоза на

территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной сертификации"²⁰⁰. Названный приказ после принятия комментируемого Закона в соответствии с приказом ГТК России от 8 декабря 2003 года N 1401 "Об упорядочении нормативной правовой базы ГТК России"²⁰¹ признан утратившим силу.

¹⁹⁹ РВ, 1994, 29 июня, N 118.

²⁰⁰ Там же.

²⁰¹ РГ, 2003, 30 декабря, N 262.

Соответствующим актом, о котором идет речь в действующей редакции п.3 комментируемой статьи, является Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года N 294 "О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза"²⁰², которым на основании ст.3 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года и ст.13 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года:

²⁰² Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>, 2012, 27 декабря.

утверждено Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза;

установить, что ввоз на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой техническими регламентами Таможенного союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, осуществляется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года N 299 "О применении санитарных мер в таможенном союзе".

Соответственно, названное выше постановление Правительства РФ от 7 февраля 2008 года N 53 "О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия" признано утратившим силу постановлением Правительства РФ от 10 июня 2013 года N 488 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"²⁰³.

²⁰³ pravo.gov.ru, 2013, 14 июня.

Комментарий к статье 30. Признание результатов подтверждения соответствия

В комментируемой статье регламентировано признание документов о подтверждении соответствия, знаков соответствия, протоколов исследований (испытаний) и измерений продукции, полученных за пределами территории России. К данной статье отсылает норма п.1 ст.29 комментируемого Закона, устанавливающая, что в предусмотренных в данной норме случаях при ввозе на территорию России продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, вместо декларации о соответствии или сертификата соответствия могут представляться документы об их признании. Закон 1993 года о сертификации порядок признания результатов подтверждения соответствия, полученных за пределами территории России, не определял, в нем (п.1 ст.14) лишь указывалось на то, что при ввозе импортируемой продукции сертификаты и знаки соответствия должны быть выданы или признаны уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти.

Как установлено в комментируемой статье, полученные за пределами территории России результаты подтверждения соответствия признаются в России в соответствии с ее международными договорами (о понятии международных договоров России см. коммент. к ст.2 и 10 Закона). В качестве примера такого акта можно назвать протокол между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь от 12 февраля 1999 года "Об утверждении порядка взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на

ввоз и/или вывоз товаров"²⁰⁴.

²⁰⁴БМД, 1999, N 6.

В упоминаемых выше рекомендациях по стандартизации Р 50.1.044-2003 (см. коммент. к ст.7 Закона) отмечалось, что на 1 января 2003 года Россия присоединилась к следующим международным системам:

Женевское соглашение от 1955 года по механическим транспортным средствам;

Брюссельская конвенция по взаимному признанию испытаний клейм ручного огнестрельного оружия и патронов к нему;

Международная система МЭК по сертификации электронных компонентов (ССЭК);

Международная система МЭК по подтверждению результатов испытаний и сертификации электрооборудования (МЭК СЭ);

Схема МЭК по сертификации электрооборудования для взрывоопасных сред (МЭК Ex).

В остальных случаях процедуры признания определяются на основе многосторонних и двусторонних соглашений.

Необходимо также упомянуть, что в рамках СНГ признание результатов обязательного подтверждения соответствия регламентировано положениями ст.10 Соглашения по техническим барьерам в зоне свободной торговли²⁰⁵, заключенного в г.Москве 20 июня 2000 года правительствами государств - участников данного Соглашения. Однако, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16 апреля 2008 года N 504-р²⁰⁶ принято решение о направлении уведомления о намерении России не становиться участником названного Соглашения. Правительствами государств - участников СНГ в г.Москве 28 сентября 2001 года заключено Соглашение о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства - участники Содружества Независимых Государств²⁰⁷. Однако, Россия в названном Соглашении не участвует.

²⁰⁵СПС.

²⁰⁶СПС.

²⁰⁷СПС.

Комментарий к главе 5 Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)

Комментарий к статье 31. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)

В прежней редакции данной статьи содержалась более широкая регламентация, в т.ч. были определены цели и принципы такой аккредитации. Статья изложена полностью в новой редакции с 1 июля 2014 года Законом 2014 года N 160-ФЗ в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации, который согласно ч.1 его ст.1 (здесь и далее в ред. того же Закона 2014 года N 160-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными названным Законом лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации:

1) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия

(за исключением работ, выполняемых органами государственной власти по оценке соответствия, работ, выполняемых органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами) по подтверждению соответствия морских судов и речных судов (за исключением маломерных судов), авиационной техники, объектов гражданской авиации);

2) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю;

3) экспертов, экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти при осуществлении отдельных полномочий, в частности:

а) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений;

б) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральными законами "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и "О семеноводстве", ГсК РФ.

Согласно переходным положениям, которые закреплены в ст.30 Закона 2013 года об аккредитации (вступил в силу с 1 июля 2014 года):

документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу данного Закона, сохраняют силу до окончания срока их действия. Эксперты, которые аккредитованы до дня вступления в силу данного Закона для целей привлечения органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю в соответствии с положениями Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля и которые после дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации должны проходить процедуру аттестации, вправе привлекаться органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю до окончания срока действия документов об аккредитации (ч.1);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие документы об аккредитации, которые выданы федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации и сроки действия которых заканчиваются соответственно в течение третьего года и пятого года со дня вступления в силу данного Закона, должны пройти процедуру подтверждения компетентности аккредитованного лица, включающую в себя документарную оценку и выездную оценку соответствия критериям аккредитации, в порядке, установленном данным Законом, в течение первого года со дня вступления в силу данного Закона, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, указанных в ч.3_1 данной статьи (ч.2);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие документы об аккредитации, которые выданы федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации и срок действия которых заканчивается в течение четвертого года со дня вступления в силу данного Закона, должны пройти процедуру подтверждения компетентности аккредитованного лица, включающую в себя документарную оценку и выездную оценку соответствия критериям аккредитации, в порядке, установленном данным Законом, в течение второго года со дня вступления в силу данного Закона, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, указанных в ч.3_1 данной статьи (ч.3);

юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации, и не проходили процедуру подтверждения аттестатов аккредитации в соответствии с комментируемым Законом в течение двух лет, предшествовавших дню вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации должны пройти процедуру подтверждения компетентности аккредитованного лица, включающую в себя документарную оценку и выездную оценку соответствия критериям аккредитации, в порядке, установленном данным Законом, в течение первого года со дня вступления в силу данного Закона (ч.3_1);

при условии подтверждения компетентности аккредитованного лица в случаях, установленных частями 2, 3 и 3_1 данной статьи, сведения о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе вносятся в реестр аккредитованных лиц (ч.4);

лица, имеющие на день вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации свидетельства об

аттестации в качестве экспертов по аккредитации, срок действия которых не истек, должны пройти аттестацию в качестве экспертов по аккредитации в соответствии с данным Законом в течение трех лет со дня вступления в силу данного Закона (ч.5);

лица, указанные в ч.5 данной статьи, для прохождения аттестации представляют в национальный орган по аккредитации с использованием федеральной государственной информационной системы в области аккредитации заявление о предоставлении государственной услуги о включении в график прохождения аттестации экспертов по аккредитации. График прохождения аттестации экспертов по аккредитации утверждается национальным органом по аккредитации на календарный год и подлежит размещению на официальном сайте национального органа по аккредитации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч.6);

заявления о выдаче, переоформлении, приостановлении и прекращении действия аттестатов аккредитации, поступившие в национальный орган по аккредитации до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации, рассматриваются национальным органом по аккредитации в порядке, действующем на день их поступления (ч.7).

До вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации действовали изданные в соответствии с комментируемой статьей в прежней редакции (признаны утратившими силу постановлением Правительства РФ от 17 мая 2014 года N 460 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"²⁰⁸):

²⁰⁸pravo.gov.ru, 2014, 21 мая.

постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 года N 689 "Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю"²⁰⁹;

²⁰⁹СЗ РФ, 2009, N 35, ст.4241.

постановление Правительства РФ от 24 мая 2012 года N 510 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и реестра экспертов по аккредитации, а также предоставления содержащихся в них сведений"²¹⁰;

²¹⁰СЗ РФ, 2012, N 22, ст.2882.

постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 года N 602 "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечении и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации"²¹¹.

²¹¹СЗ РФ, 2012, N 27, ст.3728.

Комментарий к статье 31_1. Утратила силу

В статье 31_1 комментируемого Закона говорилось о национальном органе по аккредитации. Данная статья была введена Законом 2011 года N 255-ФЗ в рамках создания законодательной основы единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов. Сама же единая национальная система аккредитации создана Указом Президента РФ от 24 января 2011 года N 86 "О единой национальной системе аккредитации"²¹², которым образована Росаккредитация с возложением на

нее функций по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц. В соответствии с названным Указом издано постановление Правительства РФ от 17 октября 2011 года N 845 "О Федеральной службе по аккредитации", которым утверждено Положение о Федеральной службе по аккредитации.

²¹²СЗ РФ, 2011, N 5, ст.709.

Статья 31_1 комментируемого Закона признана утратившей силу с 1 июля 2014 года Законом 2014 года N 160-ФЗ в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации, в ст.6 которого национальный орган по аккредитации отнесен к числу участников национальной системы аккредитации наряду с такими субъектами, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, общественный совет по аккредитации, комиссия по апелляциям, эксперты по аккредитации, технические эксперты, аккредитованные лица и экспертные организации. Полномочия национального органа по аккредитации определены положениями ст.8 Закона 2013 года об аккредитации.

Комментарий к главе 6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Комментарий к статье 32. Органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов

1. Норма п.1 комментируемой статьи, определяя органы, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (в юридико-технических целях в комментируемом Законе обозначаются сокращением "органы государственного контроля (надзора)"), отсылает к действующему законодательству РФ. В рассматриваемой норме лишь содержится указание на то, что речь идет о федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ. В первоначальной редакции указывалось также на подведомственные этим органам государственные учреждения, но Законом 2011 года N 255-ФЗ это указание исключено.

В то же время в ст.3 комментируемого Закона продекларированы нормы, которые подлежат учету при наделении соответствующих органов и организаций полномочиями на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Речь идет о следующих принципах технического регулирования: недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации; недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (в развитие данного принципа в п.1 ст.45 данного Закона установлено, что расходы на проведение на федеральном уровне государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов финансируются за счет средств федерального бюджета); недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

С учетом переходного положения, установленного в п.2 ст.46 комментируемого Закона, до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на то нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу комментируемого Закона.

В п.6 постановления Правительства РФ от 17 июня 2004 года N 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии" установлено, что Росстандарт осуществляет контроль и надзор за

соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством РФ решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

Как отмечено в письме Роспотребнадзора от 16 июля 2013 года N 01/8021-13-32 "Об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов"²¹³, по состоянию на 1 июля 2013 года Роспотребнадзор является уполномоченным органом России по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований следующих технических регламентов Таможенного союза:

²¹³ СПС.

"О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 года N 485);

"Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств" (постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 года N 484);

"Пищевая продукция в части ее маркировки" (постановление Правительства РФ от 3 июня 2013 года N 468);

"О безопасности низковольтного оборудования" в отношении низковольтного оборудования, реализуемого исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей (постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 года N 407);

"О безопасности машин и оборудования" в отношении машин и оборудования, реализуемого исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей (постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 года N 407);

"О безопасности средств индивидуальной защиты" (постановление Правительства РФ от 26 ноября 2012 года N 1223);

"О безопасности упаковки" (постановление Правительства РФ от 9 октября 2012 года N 1033);

"О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (постановление Правительства РФ от 27 сентября 2012 года N 989);

"О безопасности игрушек" (постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 года N 917);

"О безопасности продукции легкой промышленности" (постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 года N 918);

"О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 года N 912).

2. В норме п.2 комментируемой статьи, определяющей порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, также как и в норме п.1 данной статьи, содержится отсылка к действующему законодательству РФ.

Прежде всего, это означает, что при осуществлении такого контроля (надзора) подлежат применению нормы Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля. При этом следует иметь в виду, что отдельные нормы "предшественника" - Закона 2001 года о защите прав при проведении госконтроля - воспроизведены в положениях комментируемой главы, о чем подробнее сказано ниже.

Закон 2008 года о защите прав при осуществлении контроля согласно ч.1 его ст.1 (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 года N 365-ФЗ²¹⁴) регулирует отношения в области организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

²¹⁴СЗ РФ, 2009, N 52, ч.1, ст.6441.

В ч.2 данной статьи указано, что названным Законом устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Приказом Минпромторга России от 3 октября 2012 года N 1409 утвержден Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов ²¹⁵.

²¹⁵БНА ФОИВ, 2013, N 21.

В упомянутом выше письме Роспотребнадзора от 16 июля 2013 года N 01/8021-13-32 "Об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов" отмечено, что реализация полномочий по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований перечисленных выше технических регламентов Таможенного союза должна обеспечиваться Роспотребнадзором в рамках основных функций, возложенных на Роспотребнадзор, при осуществлении федерального государственного санитарного надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, правовые основы и порядок осуществления которых определены постановлениями Правительства РФ от 2 мая 2012 года N 412 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей" ²¹⁶ и от 5 июня 2013 года N 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" ²¹⁷.

²¹⁶СЗ РФ, 2012, N 19, ст.2435.

²¹⁷pravo.gov.ru, 2013, 10 июня.

Комментарий к статье 33. Объекты государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов

1. В комментируемой статье согласно ее названию говорится об объектах государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Виды этих объектов прямо перечислены в положении ст.2 комментируемого Закона, определяющем содержание понятия "контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов": продукция и процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции. Иначе говоря, объектами государственного контроля (надзора) за соблюдением

требований технических регламентов являются те же ОТР, к которым технические регламенты и устанавливают обязательные для применения и исполнения требования.

Предназначение норм комментируемой статьи представляется в определении предмета государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, т.е. круга вопросов, которые могут проверяться в рамках такого контроля (надзора). Так, норма п.1 комментируемой статьи ограничивает предмет проверки, проводимой в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, исключительно соблюдением требований соответствующих технических регламентов к соответствующим ОТР. Данное правило предопределено тем, что обязательные требования к ОТР могут быть установлены только техническими регламентами. Как предусмотрено в п.3 ст.7 комментируемого Закона, не включенные в технические регламенты требования к продукции или к процессам производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

2. В отношении такого ОТР, как продукция, норма п.2 комментируемой статьи ограничивает сферу государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов исключительно стадией обращения продукции.

При этом по не вполне понятной причине понятие "стадия обращения продукции" в комментируемом Законе не определено. Это представляется тем более непонятным, если учесть, что в различных законодательных актах понятие "обращение", "оборот", к.л. продукции трактуются по-разному: от ограничения понятия "обращение" совершением гражданско-правовых сделок с продукцией (см. напр., Федеральный закон от 26 марта 1998 года N 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"²¹⁸) вплоть до того, что понятием "оборот" охватывается и производство, и изъятие, и уничтожение продукции (см. напр., Федеральный закон от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии"²¹⁹).

²¹⁸СЗ РФ, 1998, N 13, ст.1463.

²¹⁹СЗ РФ, 1996, N 51, ст.5681.

Соответственно, норму п.2 комментируемой статьи следует понимать как подлежащую детализации в соответствующих технических регламентах. Так, в упомянутых выше (см. коммент. к ст.7 Закона) Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78, рекомендовано указывать особенности проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента как на стадии их обращения на территории России, так и на стадиях эксплуатации, вывода из эксплуатации и утилизации, если это необходимо для обеспечения безопасности.

Например: Государственный контроль (надзор) осуществляется на следующих стадиях обращения (название) продукции (лишнее исключить):

хранение (кроме складов готовой продукции у изготовителя продукции);

перевозка (транспортирование), кроме территории предприятия-изготовителя;

реализация сторонним приобретателям (включая реализацию продукции работникам предприятия для их личных нужд);

использование (эксплуатация), кроме производственного использования (эксплуатации);

утилизация.

3. Норма п.3 комментируемой статьи предписывает органам государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов при осуществлении мероприятий в рамках такого контроля использовать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, которые установлены для соответствующих технических регламентов. Такие правила и методы, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки

соответствия, согласно п.11 ст.7 комментируемого Закона должны быть определены Правительством РФ или в случае, предусмотренном ст.9_1 данного Закона, федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию до дня вступления в силу соответствующего технического регламента (либо д.б. утвержден перечень документов в области стандартизации, содержащих такие правила и методы, либо д.б. утверждены непосредственно такие правила и методы). Использование органами государственного контроля (надзора) иных правил и методов исследований (испытаний) и измерений будет означать недостоверность результатов этих исследований (испытаний) и измерений и, соответственно, незаконность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

4. Пункт 4 комментируемой статьи определяет особенности использования правил и методов исследований (испытаний) и измерений при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении впервые выпускаемой в обращение продукции:

изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) такой продукции предоставляется право обратиться в орган государственного контроля (надзора) с обоснованным предложением об использовании при осуществлении государственного контроля (надзора) правил и методов исследований (испытаний) и измерений, применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия такой продукции и не включенных в перечень документов (до внесения Законом 2016 года N 104-ФЗ с 1 июля 2016 года изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации указывалось на перечень документов в области стандартизации), содержащий правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия;

в этом случае на орган государственного контроля (надзора) возлагаются обязанности рассмотреть указанное предложение изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) такой продукции и в течение 10 дней со дня получения указанного предложения направить изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) свое решение;

на случай отказа от использования при осуществлении государственного контроля (надзора) применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции правил и методов исследований (испытаний) и измерений установлено, что решение органа государственного контроля (надзора) должно быть обосновано. При этом предусмотрено, что отказ органа государственного контроля (надзора) может быть обжалован в судебном порядке. О таком обжаловании см. коммент. к ст.21 Закона.

Пункт 4 комментируемой статьи введен Законом 2011 года N 255-ФЗ, внесшим изменения в т.ч. в части снижения технических барьеров вывода в обращение впервые выпускаемой продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Тем же Законом статья 2 комментируемого Закона дополнена следующим определением понятия "впервые выпускаемая в обращение продукция": продукция, которая ранее не находилась в обращении на территории России либо которая ранее выпускалась в обращение и свойства или характеристики которой были впоследствии изменены.

Комментарий к статье 34. Полномочия органов государственного контроля (надзора)

1. Пункт 1 комментируемой статьи определяет перечень прав органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Данный перечень, который основывается на нормах комментируемого Закона и должен основываться на требованиях принимаемых технических регламентов, не является исчерпывающим - согласно рассматриваемой норме эти органы в целях недопущения причинения вреда вправе принимать и иные предусмотренные законодательством РФ меры, нежели прямо перечисленные в данной норме (в т.ч. меры, предусмотренные пунктами 2 и 3 ст.39 и пунктом 1 ст.40 комментируемого Закона, см. ниже).

В отношении прямо указанных в п.1 комментируемой статьи прав органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов необходимо отметить следующее.

Право требовать предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, или их копий либо регистрационный номер декларации о соответствии или сертификата соответствия.

Требовать предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, или их копий, органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов вправе только в том случае, если применение таких документов предусмотрено соответствующим техническим регламентом. Это очевидное условие прямо указано в рассматриваемой норме. Указание на то, что вместо декларации о соответствии или сертификата соответствия может быть истребован лишь их регистрационный номер, введено Законом 2015 года N 102-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций.

Лицами, от которых могут быть истребованы указанные документы (их копии), являются изготовитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя, т.е. те лица, которые согласно п.1 ст.24 комментируемого Закона выступают заявителями при декларировании соответствия. В указанной норме предусмотрено, что круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Корреспондирующая рассматриваемому праву органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов обязанность заявителя предъявлять в эти органы документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов (декларацию о соответствии, сертификат соответствия или их копии), закреплена в п.2 ст.28 комментируемого Закона.

Право осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов.

В п.2 ст.32 комментируемого Закона прямо установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется должностными лицами органов государственного контроля (надзора) только в порядке, установленном законодательством РФ. Данная норма воспроизведена и в соответствующем положении п.1 комментируемой статьи.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст.32 Закона), при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов подлежат применению нормы Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля. Понятие "мероприятие по контролю" определено в п.5 ст.2 названного Закона (в ред. Федерального закона от 13 июля 2015 года N 246-ФЗ²²⁰): действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном названным Законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны России, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне России, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации, а также по проведению экспертиз и исследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

²²⁰ pravo.gov.ru, 2015, 14 июля.

Необходимо отметить, что в ст.15 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля установлены ограничения при проведении проверки. Так, согласно указанной статье (в ред. Федерального закона от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ²²¹) при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

²²¹ pravo.gov.ru, 2014, 15 октября.

1) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

1_1) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству РФ;

1_2) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством РФ порядке;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подп."б" п.2 ч.2 ст.10 названного Закона;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Право выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения.

В ч.1 ст.17 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля наряду с прочим предусмотрено (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ ²²²), что в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ, обязаны:

²²²СЗ РФ, 2011, N 30, ч.1, ст.4590.

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению,

предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Согласно ч.2 указанной статьи в случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном КоАП РФ, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Неисполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) согласно п.2 ст.36 комментируемого Закона влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В п.2 ст.39 комментируемого Закона предусмотрены полномочия органа государственного контроля (надзора) в случае признания достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов выдать в пределах своей компетенции в течение 10 дней предписание о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывать содействие в ее реализации и осуществлять контроль за ее выполнением (там же говорится и о других правах органа государственного контроля (надзора)).

Как предусмотрено в п.3 указанной статьи, в случае, если орган государственного контроля (надзора) получил информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда, орган государственного контроля (надзора) вправе: выдать предписание о приостановке реализации этой продукции; информировать приобретателей, в т.ч. потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.

В случае невыполнения такого предписания или невыполнения программы мероприятий по предотвращению причинения вреда согласно п.1 ст.40 комментируемого Закона орган государственного контроля (надзора) орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции (такое же право предоставлено и иным лицам, которым стало известно о невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда).

Право направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации. Право выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

В ранее действовавшей редакции п.1 комментируемой статьи говорилось о праве органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов приостановить или прекратить действие декларации о соответствии или сертификата соответствия. Однако, согласно п.1 ст.21 и п.2 ст.26 комментируемого Закона приостанавливает или прекращает действие сертификатов соответствия орган по сертификации (соответственно, действие выданных им сертификатов соответствия), в то время как в ст.3 Закона в качестве одного из принципов технического регулирования закреплена недопустимость совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по

сертификации.

Исходя из этого Законом 2007 года N 65-ФЗ рассматриваемое положение п.1 комментируемой статьи изложено в новой редакции, предусматривающей соответствующие права органов государственного контроля (надзора) в случае необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия или декларации о соответствии (федеральным органом исполнительной власти, организующим формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии, как говорилось выше (см. коммент. к ст.24 Закона), является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии). В п.2 ст.28 комментируемого Закона закреплена обязанность заявителя приостанавливать или прекращать реализацию продукции в случае, если действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено.

Право привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Как представляется, точнее было бы говорить о праве органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, в пределах своей компетенции, а также о праве направлять материалы о выявленных нарушениях в соответствующие правоохранительные органы, компетентные рассматривать такие материалы. Об ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) за нарушение требований технических регламентов см. комментарий к ст.36 Закона.

Право требовать от изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления доказательственных материалов, использованных при осуществлении обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Указание на данное право введено Законом 2011 года N 255-ФЗ, которым пункт 2 ст.24 комментируемого Закона изложен полностью в новой редакции, предусматривающей, что при декларировании соответствия заявитель на основании собственных доказательств самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. При этом предусмотрено, что в качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Выше говорилось (см. введение), что в соответствии с Законом 2005 года N 45-ФЗ из п.1 комментируемой статьи исключено положение, предоставляющее органам государственного контроля (надзора) право самостоятельно принимать решения о запрете передачи продукции, а также о полном или частичном приостановлении процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в случае, если иными мерами невозможно устранить нарушения требований технических регламентов. Данное изменение predetermined тем, что этим же Законом 2005 года N 45-ФЗ внесены изменения в КоАП РФ, предусматривающие судебный порядок приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их структурных подразделений. При этом приостановление деятельности рассматривается как специфический вид административного наказания.

Согласно ч.1 ст.3.12, введенной в КоАП РФ Законом 2005 года N 45-ФЗ, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Там же установлено, что административное приостановление деятельности применяется наряду с прочим в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

2. Логично дополняя определенный в п.1 комментируемой статьи перечень прав органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, пункт 2 данной статьи определяет перечень обязанностей указанных органов. Перечень обязанностей органов государственного контроля (надзора), как и перечень их прав, не является исчерпывающим - согласно рассматриваемой норме эти органы обязаны осуществлять и другие предусмотренные законодательством РФ полномочия, нежели прямо

перечисленные в рассматриваемой норме.

В отношении прямо указанных в п.2 комментируемой статьи обязанностей органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов необходимо отметить следующее.

Обязанность проводить в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов разъяснительную работу по применению законодательства РФ о техническом регулировании, информировать о существующих технических регламентах.

Данная обязанность органов государственного контроля (надзора), дополняя и развивая положения гл.2 и 8 комментируемого Закона, обеспечивающие информирование заинтересованных лиц о технических регламентах и документах по стандартизации, призвана обеспечить недопущение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, а также предупреждение правонарушений в сфере технического регулирования. Соответственно, надлежащее исполнение рассматриваемой обязанности является содержанием профилактической работы, проводимой органами государственного контроля (надзора).

Обязанность соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну.

Выше упоминалось, что в п.5 ст.15 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля наряду с прочим установлен запрет распространения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации, полученной в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. Правило о том, что информация, составляющая государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная органами государственного контроля (надзора) при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, является общим для контрольной (надзорной) деятельности во всех сферах. О государственной тайне см. комментарий к ст.5 Закона, об иных видах тайн, охраняемых федеральными законами, - к ст.19 Закона.

Обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя обозначается в Федеральном законе от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"²²³ согласно п.7 его ст.2 понятием "конфиденциальность информации". Об ответственности за нарушение конфиденциальности информации см. коммент. к ст.35 Закона.

²²³ СЗ РФ, 2006, N 31, ч.1, ст.3448.

Обязанность соблюдать порядок осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов и оформления результатов таких мероприятий, установленный законодательством РФ.

Согласно общим нормам ст.18 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2015 года N 306-ФЗ²²⁴) должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки наряду с прочим обязаны:

²²⁴ pravo.gov.ru, 2015, 4 ноября.

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя

органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в случае, предусмотренном ч.5 ст.10 названного Закона, копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

7_1) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством РФ;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные названным Законом;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;

12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Порядок оформления результатов проверки определен в ст.16 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, согласно ч.1 которой по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Там же предусмотрено, что типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с ч.8 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. На основании данных нормы приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"²²⁵ среди прочего утверждены типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя и типовая форма журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

225РГ, 2009, 14 мая, N 85.

Обязанность принимать на основании результатов мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов меры по устранению последствий нарушений требований технических регламентов.

Если осуществление мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов и привлечение изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, в случае выявления правонарушений согласно п.1 комментируемой статьи являются правами органов государственного контроля (надзора), то в отношении последствий нарушений требований технических регламентов пункт 2 данной статьи устанавливает обязанность этих органов по их устранению.

Рассматриваемое положение п.2 комментируемой статьи согласуется с приведенными выше нормами ст.17 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, посвященными мерам, принимаемым должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

Соответствующие полномочия органов государственного контроля (надзора), посредством реализации которых могут быть устранены последствия нарушений требований технических регламентов, предусмотрены в п.2 и 3 ст.39 и п.1 ст.40 комментируемого Закона, о чем говорилось выше.

Обязанность направлять информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов.

В части случаев и порядка направления органами государственного контроля (надзора) такой информации пункт 2 комментируемой статьи отсылает к положениям гл.7 комментируемого Закона. Речь идет о следующих обязанностях:

известить изготовителя (продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) о поступлении информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов от лица, которое не является изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) и которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов (п.2 ст.37);

способствовать распространению информации о сроках и порядке проведения мероприятий по предотвращению причинения вреда при признании достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и выдаче предписания о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда (п.2 ст.39);

в случае, если необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, либо угрозы причинения такого вреда информировать приобретателей, в т.ч. потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции (п.3 ст.39);

информировать приобретателей, в т.ч. потребителей, через средства массовой информации о принудительном отзыве продукции в случае неисполнения ответчиком решения суда об удовлетворении иска о принудительном отзыве продукции (п.2 ст.40).

Комментарий к статье 35. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов

1. В п.1 комментируемой статьи применительно к сфере государственного контроля (надзора) за

соблюдением требований технических регламентов воспроизведена общая норма ч.1 ст.12 Закона 2001 года о защите прав при проведении госконтроля, согласно которой органы государственного контроля (надзора) и их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по контролю, совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Указанная норма названного Закона, по сути, вошла в ч.1 ст.19 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, которой предусмотрено, что орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Причем в ч.2 этой статьи установлено, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством РФ меры в отношении таких должностных лиц.

В отношении ответственности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), в т.ч. руководителей данных органов и их заместителей, следует отметить, что в зависимости от вида совершенного противоправного деяния (действий или бездействия) указанные должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности (установленной УК РФ), административной ответственности (установленной КоАП РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях) или дисциплинарной ответственности (установленной и регламентированной соответствующими законами о видах государственной службы, в т.ч. Федеральным законом от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"²²⁶, уставами и положениями о дисциплине, установленными федеральными законами, ТрК РФ).

²²⁶ СЗ РФ, 2004, N 31, ст.3215.

Отдельно целесообразно упомянуть лишь об ответственности, непосредственно установленной за нарушение закрепленной в п.2 ст.34 комментируемого Закона обязанности органов государственного контроля (надзора) соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну:

уголовная ответственность установлена: в ст.183 УК РФ (диспозиция ч.1 в ред. Федерального закона от 7 августа 2001 года N 121-ФЗ²²⁷) - за незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, в ст.283 данного Кодекса - за разглашение государственной тайны;

²²⁷ СЗ РФ, 2001, N 33, ч.1, ст.3424.

в ст.13.14 КоАП РФ (диспозиция в ред. Федерального закона от 9 апреля 2007 года N 45-ФЗ²²⁸) предусмотрена административная ответственность за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей (за исключением случаев, предусмотренных частью 1 ст.14.33 "Недобросовестная конкуренция" данного Кодекса).

²²⁸ СЗ РФ, 2007, N 16, ст.1825.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"²²⁹, как определено в его преамбуле, установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Для целей названного Закона понятие "коррупция" в п.1 его ст.1 определено следующим образом: а) злоупотребление служебным

положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подп."а" данного пункта, от имени или в интересах юридического лица.

²²⁹ СЗ РФ, 2008, N 52, ч.1, ст.6228.

В ст.22 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля регламентировано право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством РФ порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством (ч.1);

при определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи (ч.2);

вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (ч.3).

Норма ч.1 комментируемой статьи, по сути, отсылает к соответствующим гражданско-правовым нормам:

в ст.16 части первой ГК РФ закреплено, что убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в т.ч. издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Россией, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием;

в ст.1069 гл.59 "Обязательства вследствие причинения вреда" части второй ГК РФ установлено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в т.ч. в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Там же установлено, что вред возмещается за счет соответственно казны России, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

Согласно п.1 ст.1064 части второй ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. В ст.1082 данного Кодекса предусмотрено, что, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки (п.2 ст.15).

В п.2 ст.15 части первой ГК РФ, к которому отсылает ст.1082, определено, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Там же предусмотрено, что в случае, если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими

убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

2. Пункт 2 комментируемой статьи воспроизводит общую норму ч.2 ст.12 Закона 2001 года о защите прав при проведении госконтроля, обязывающую органы государственного контроля (надзора) в месячный срок сообщить юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства РФ.

Однако, в ч.3 ст.19 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля данная общая норма вошла с изменениями. Так, установлено, что о мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства РФ должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены. Как видно, во-первых, уточнено, что сообщение должно быть произведено в письменной форме, и, во-вторых, изменен срок, в течение которого должно быть произведено сообщение. Кроме того, указанная обязанность возлагается на орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля вне зависимости от факта поступления в данный орган обращения юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Комментарий к главе 7 Информация о нарушении требований технических регламентов и отзыв продукции

Комментарий к статье 36. Ответственность за несоответствие продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов

1. Комментируемая статья посвящена ответственности за несоответствие продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов. Именно означенное несоответствие понимается в норме п.1 статьи под нарушением требований технических регламентов.

В части установления ответственности за нарушение требований технических регламентов пункт 1 комментируемой статьи отсылает к действующему законодательству РФ. Иначе говоря, пункт 1 статьи содержит бланкетную норму.

Традиционно выделяются такие виды юридической ответственности, как дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность. Поскольку дисциплинарная ответственность - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (ст.22 и 192 ТрК РФ), данный вид ответственности не имеет значения при рассмотрении положений комментируемой статьи, т.к. в ней идет речь об ответственности самого работодателя - изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя).

Гражданско-правовой ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) посвящены нормы п.3 и 4 комментируемой статьи. Соответственно, здесь следует остановиться на рассмотрении установленной законодательством РФ административной и уголовной ответственности (при этом необходимо учитывать, что субъектами преступлений могут быть только физические лица, а субъектами административных правонарушений - как физические лица (в т.ч. руководители и другие работники организаций, индивидуальные предприниматели), так и юридические лица).

Административная ответственность за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов предусмотрена

статьей 14.43 КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ). Так, в части 1 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 521-ФЗ²³⁰) говорится об ответственности за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31 "Нарушение законодательства о донорстве крови и ее компонентов", 9.4 "Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)", 10.3 "Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)", 10.6 "Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил", 10.8 "Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства", частью 2 ст.11.21 "Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги", статьями 14.37 "Нарушения требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции", 14.44 "Недостоверное декларирование соответствия продукции", 14.46 "Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия", 14.46_1 "Нарушение обязательных требований к маркировке пищевой продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы", 20.4 "Нарушение требований пожарной безопасности" данного Кодекса.

²³⁰ pravo.gov.ru, 2014, 31 декабря.

Часть 2 указанной статьи 14.43 КоАП РФ устанавливает ответственность за действия, предусмотренные частью 1 этой статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В части 3 указанной статьи 14.43 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 23 июля 2013 года N 196-ФЗ²³¹) установлена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 данной статьи.

²³¹ pravo.gov.ru, 2013, 24 июля.

Согласно примечанию к указанной статье 14.43 КоАП РФ под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в данной статье понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с п.1, 1_1, 6_2 ст.46 комментируемого Закона.

В УК РФ, в отличие от КоАП РФ, норм, позволяющих составить представление о преступлениях, связанных с нарушением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, не содержится. Нарушение требований технических регламентов в зависимости от составляющих их деяний может повлечь уголовную ответственность, предусмотренную различными статьями УК РФ. В то же время существует отдельная статья 238 "Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности" УК РФ (диспозиции норм статьи в ред. Федерального закона от 9 июля 1999 года N 157-ФЗ²³²), в ч.1 которой установлена уголовная ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно за неправомерное использование официального документа,

удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности. Часть 2 указанной статьи предусматривает повышенную ответственность за те же деяния, если они: совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; совершены в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет; повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека. В ч.3 установлена еще более высокая ответственность за деяния, предусмотренные частями 1 или 2 статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц.

²³²СЗ РФ, 1999, N 28, ст.3490.

2. В п.2 комментируемой статьи говорится об ответственности за неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, т.е. об ответственности за правонарушения, непосредственно связанные с нарушением требований технических регламентов.

Норма п.2 статьи, также как и норма п.1 статьи, является бланкетной и отсылает в части установления ответственности за такие нарушения к действующему законодательству РФ. С учетом высказанных выше замечаний здесь также следует остановиться на рассмотрении установленной законодательством РФ административной и уголовной ответственности.

Административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства установлена в ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (диспозиция в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 года N 125-ФЗ ²³³).

²³³pravo.gov.ru, 2014, 5 мая.

Уголовная ответственность непосредственно за неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в УК РФ не установлена, что, впрочем, не исключает возможность наступления уголовной ответственности в случае, если неисполнение таких предписаний и решений образует состав преступления, предусмотренной к.л. статьей данного Кодекса (в т.ч. и указанной выше статьей 238).

3. Норма п.3 комментируемой статьи предусматривает последствия, когда в результате несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении процессов, являющихся ОТР, причинен вред жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или возникла угроза причинения такого вреда.

В указанных случаях возникают обязанности изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя):

по возмещению причиненного вреда (т.е. возникают основания для наступления гражданско-правовой ответственности);

по принятию мер в целях недопущения причинения вреда другим лицам, их имуществу, окружающей среде.

Как в части порядка возмещения причиненного вреда, так и в части принятия мер по недопущению причинения вреда другим лицам, их имуществу, окружающей среде норма п.3 комментируемой статьи, как и нормы п.1 и 2 данной статьи, отсылает к действующему законодательству РФ. В то же время принятие мер, имеющих целью недопущение причинения вреда другим лицам, их имуществу, окружающей среде, предусмотрено нормами ст.38 комментируемого Закона.

Возмещение вреда регулируется положениями гл.59 "Обязательства вследствие причинения вреда" части второй ГК РФ, в п.1 ст.1064 которой установлено, что вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном

объеме лицом, причинившим вред. Согласно п.2 указанной статьи лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Там же предусмотрено, что законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Разъяснения судам общей юрисдикции по вопросам применения гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина, даны постановлением Пленума ВС России от 26 января 2010 года N 1 "О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина"²³⁴.

²³⁴РГ, 2010, 5 февраля, N 24.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, также дополнительно регулируется положениями ст.77 и 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и ст.56 Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире"²³⁵. В соответствии с п.1 ст.77 Федерального закона "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

²³⁵СЗ РФ, 1995, N 17, ст.1462.

Возмещение вреда потребителям, причиненного вследствие недостатков товаров, работ или услуг регламентировано нормами § 3 гл.59 части второй ГК РФ и ст.14 Закона о правах потребителей.

В соответствии со ст.1095 ГК РФ вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товара, работы или услуги, а также вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге), подлежит возмещению продавцом или изготовителем товара, лицом, выполнившим работу или оказавшим услугу (исполнителем), независимо от их вины и от того, состоял потерпевший с ними в договорных отношениях или нет (правила, предусмотренные указанной статьей, как указано непосредственно в этой статье, применяются лишь в случаях приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги) в потребительских целях, а не для использования в предпринимательской деятельности). Аналогичные положения содержатся в п.3 ст.12 и п.1 и 2 ст.14 Закона о правах потребителей (здесь и далее в ред. Федерального закона от 17 декабря 1999 года N 212-ФЗ).

Лица, ответственные за вред, причиненный вследствие недостатков товара, работы или услуги, определены в ст.1096 ГК РФ:

вред, причиненный вследствие недостатков товара, подлежит возмещению по выбору потерпевшего продавцом или изготовителем товара (п.1);

вред, причиненный вследствие недостатков работы или услуги, подлежит возмещению лицом, выполнившим работу или оказавшим услугу (исполнителем) (п.2);

вред, причиненный вследствие непредоставления полной или достоверной информации о товаре (работе, услуге), подлежит возмещению лицами, указанными в п.1 и 2 статьи (п.3).

Аналогичные правила закреплены в п.3 ст.14 Закона о правах потребителей. В п.4 указанной статьи уточнено, что изготовитель (исполнитель) несет ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя в связи с использованием материалов, оборудования, инструментов и иных средств, необходимых для производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), независимо от того, позволял уровень научных и технических знаний выявить их особые свойства или нет.

Согласно п.1 ст.1097 ГК РФ (в ред. Федерального закона от 17 декабря 1999 года N 213-ФЗ) вред, причиненный вследствие недостатков товара, работы или услуги, подлежит возмещению, если он возник в течение установленного срока годности или срока службы товара (работы, услуги), а если срок годности или

срок службы не установлен, в течение 10 лет со дня производства товара (работы, услуги).

В п.2 указанной статьи предусмотрено, что независимо от времени причинения вред подлежит возмещению, если:

в нарушение требований закона срок годности или срок службы не установлен;

лицо, которому был продан товар, для которого была выполнена работа или которому была оказана услуга, не было предупреждено о необходимых действиях по истечении срока годности или срока службы и возможных последствиях при невыполнении указанных действий либо ему не была предоставлена полная и достоверная информация о товаре (работе, услуге).

Аналогично в п.3 ст.14 Закона о правах потребителей установлено, что:

вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя, подлежит возмещению, если вред причинен в течение установленного срока службы или срока годности товара (работы);

если на товар (результат работы) должен быть установлен в соответствии с п.2, 4 ст.5 данного Закона срок службы или срок годности, но он не установлен, либо потребителю не была предоставлена полная и достоверная информация о сроке службы или сроке годности, либо потребитель не был проинформирован о необходимых действиях по истечении срока службы или срока годности и возможных последствиях при невыполнении указанных действий, либо товар (результат работы) по истечении этих сроков представляет опасность для жизни и здоровья, вред подлежит возмещению независимо от времени его причинения;

если в соответствии с п.1 ст.5 данного Закона изготовитель (исполнитель) не установил на товар (работу) срок службы, вред подлежит возмещению в случае его причинения в течение десяти лет со дня передачи товара (работы) потребителю, а если день передачи установить невозможно, с даты изготовления товара (окончания выполнения работы).

В соответствии со ст.1098 ГК РФ продавец или изготовитель товара, исполнитель работы или услуги освобождается от ответственности в случае, если докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или нарушения потребителем установленных правил пользования товаром, результатами работы, услуги или их хранения. Аналогичная норма закреплена в п.5 ст.14 Закона о правах потребителей.

Как предусмотрено в п.6 ст.18 Закона о правах потребителей (в ред. Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 171-ФЗ), продавец (изготовитель), уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер отвечает за недостатки товара, на который не установлен гарантийный срок, если потребитель докажет, что они возникли до передачи товара потребителю или по причинам, возникшим до этого момента. В отношении товара, на который установлен гарантийный срок, продавец (изготовитель), уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер отвечает за недостатки товара, если не докажет, что они возникли после передачи товара потребителю вследствие нарушения потребителем правил использования, хранения или транспортировки товара, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

4. В силу прямого указания в норме п.4 комментируемой статьи обязанность возместить вред не может быть ограничена договором или заявлением одной из сторон. Соответственно, соглашение, положение в договоре или заявление об ограничении такой ответственности согласно ст.168 части первая ГК РФ являются недействительными, как не соответствующие закону, а именно - рассматриваемой норме.

Как предусмотрено статьей 168 ГК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 7 мая 2013 года N 100-ФЗ²³⁷):

²³⁷ pravo.gov.ru, 2013, 8 мая.

за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 данной статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (п.1);

сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные

интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (п.2).

Норма п.4 комментируемой статьи непосредственно устанавливает, что соглашения или заявления об ограничении ответственности ничтожны, т.е. недействительны независимо от признания их таковыми судом. Согласно положениям п.3 и 4 ст.166 ГК РФ: требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки вправе предъявить сторона сделки, а в предусмотренных законом случаях также иное лицо; требование о признании недействительной ничтожной сделки независимо от применения последствий ее недействительности может быть удовлетворено, если лицо, предъявляющее такое требование, имеет охраняемый законом интерес в признании этой сделки недействительной; суд вправе применить последствия недействительности ничтожной сделки по своей инициативе, если это необходимо для защиты публичных интересов, и в иных предусмотренных законом случаях.

Общие положения о последствиях недействительности сделки закреплены в ст.167 ГК РФ:

недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Лицо, которое знало или должно было знать об основаниях недействительности оспоримой сделки, после признания этой сделки недействительной не считается действовавшим добросовестно (п.1);

при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в т.ч. тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом (п.2);

если из существа оспоримой сделки вытекает, что она может быть лишь прекращена на будущее время, суд, признавая сделку недействительной, прекращает ее действие на будущее время (п.3);

суд вправе не применять последствия недействительности сделки (пункт 2 настоящей статьи), если их применение будет противоречить основам правопорядка или нравственности (п.4).

Комментарий к статье 37. Информация о несоответствии продукции требованиям технических регламентов

1. В комментируемой статье содержатся нормы, обеспечивающие поступление в орган государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов (о понятии продукции, выпущенной в обращение, см. коммент. к ст.33 Закона). Данные нормы направлены на обеспечение реализации предусмотренных в ст.38 и 39 комментируемого Закона механизмов недопущения и (или) ограничения причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или возникновения угрозы причинения такого вреда.

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает обязанность изготовителя (исполнителя, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, сообщить об этом в орган государственного контроля (надзора). Информация подлежит направлению в соответствующий компетентный орган государственного контроля (надзора), т.е. орган, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в определенной сфере (об органах государственного контроля (надзора) см. комментарий к ст.32 Закона).

Срок, в течение которого изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан направить соответствующую информацию в орган государственного контроля (надзора), составляет 10 дней с момента получения информации.

В отношении продавца (исполнителя, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) в п.1 комментируемой статьи дополнительно установлена обязанность в тот же срок довести информацию о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов до изготовителя.

Соответственно, изготовитель при получении такой информации обязан сообщить об этом в порядке, установленном в п.1 комментируемой статьи, в орган государственного контроля (надзора).

Неисполнение или ненадлежащее исполнение рассматриваемых обязанностей, а именно непредставление либо уклонение изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования, влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.33 "Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования" (статья введена Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ).

При исчислении сроков, установленных комментируемой статьей и другими статьями комментируемой главы, представляется допустимым применению по аналогии правил исчисления сроков, предусмотренных главой 11 части первой ГК РФ. В частности:

течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст.191);

если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст.193);

если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (п.1 ст.194);

письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до 24 часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок (п.2 ст.194).

2. В п.2 комментируемой статьи говорится о праве любого лица, которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, направить информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов в орган государственного контроля (надзора). Указанное право не распространяется на изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), для которых направление такой информации согласно п.1 данной статьи является обязанностью, а не правом. В рассматриваемой норме говорится о лицах, под которыми подразумеваются как физические лица (граждане, в т.ч. являющиеся индивидуальными предпринимателями), так и юридические лица.

В пункте 2 комментируемой статьи (как, впрочем, и в п.1 данной статьи) не говорится о том, что информация о несоответствии продукции требованиям технических регламентов должна быть достоверной. Для установления того, достоверна такая информация или нет, могут потребоваться соответствующие исследования продукции (процедуры проверки достоверности информации предусмотрены в нормах ст.39 комментируемого Закона). В то же время, рассматриваемую норму не следует понимать как освобождающую от уголовной ответственности, предусмотренной статьей 306 УК РФ, в случае, если направленная информация содержит заведомо ложный донос о совершении преступления.

Пункт 2 комментируемой статьи также устанавливает обязанность органа государственного контроля (надзора) при получении информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов известить о поступлении такой информации изготовителя (продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя; следует обратить внимание на то, что исполнитель при этом не упоминается). Срок, в течение которого орган государственного контроля (надзора) обязан известить указанных лиц, составляет 5 дней с момента получения информации. Представляется очевидным, что при таком извещении у изготовителя (продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязанность, предусмотренная пунктом 1 комментируемой статьи, не возникает.

Комментарий к статье 38. Обязанности изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов

1. Комментируемая статья, устанавливающая обязанности изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), возникающие при получении информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, наряду со ст.39 комментируемого Закона, предусматривающей права органов государственного контроля (надзора) в случае получения такой информации, закрепляет механизмы недопущения и (или) ограничения причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или возникновения угрозы причинения такого вреда.

Нормы, обеспечивающие поступление изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, закреплены в ст.37 комментируемого Закона. Разумеется, нормы комментируемой статьи применяются и в случае самостоятельного получения изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, т.е. не от органа государственного контроля (надзора). В этом случае изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), согласно п.1 ст.37 комментируемого Закона обязан сообщить об этом в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией.

Как установлено в п.1 комментируемой статьи, при получении информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов изготовитель, продавец или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя (следует обратить внимание на то, что исполнитель при этом не упоминается), обязан провести проверку достоверности полученной информации. При этом предусмотрено право органа государственного контроля (надзора) истребовать материалы указанной проверки (такое право органа государственного контроля (надзора) предусмотрено также и в п.1 ст.39 комментируемого Закона) и закреплена корреспондирующая данному праву обязанность изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) представить материалы проверки в орган государственного контроля (надзора).

Срок, в течение которого должна быть произведена проверка достоверности полученной информации, по общему правилу, установленному в рассматриваемой норме, составляет 10 дней с момента получения информации (о порядке исчисления сроков см. комментарий к ст.37 Закона). Норма также предусматривает возможность проведения проверки в более длительный срок, если это "следует из существа проводимых мероприятий". Однако, при этом не определено, в чью компетенцию входит установление более длительного срока проверки, и не установлен предельно возможный срок проведения проверки, что представляется не вполне понятным.

Пункт 1 комментируемой статьи также устанавливает обязанность изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) на время проведения проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов принять необходимые меры для того, чтобы до завершения проверки возможный вред, связанный с обращением данной продукции, не увеличился.

2. Норма п.2 комментируемой статьи обязывает изготовителя (продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) при подтверждении достоверности информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов (по результатам проверки такой информации) разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и согласовать ее с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией, т.е. с органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в определенной сфере (об органах государственного контроля (надзора) см. комментарий к ст.32 Закона).

Пункт 2 ст.39 комментируемого Закона предусматривает разработку такой программы на основании предписания органа государственного контроля (надзора), которое выдается в случае признания достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов по результатам проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора). В указанной норме также установлены обязанности органа государственного контроля (надзора), связанные с реализацией разработанной изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда. Представляется очевидным, что данные обязанности подлежат исполнению в независимости от того, разработана данная программа на основании предписания органа государственного контроля (надзора) или самостоятельно изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) в соответствии с п.2 комментируемой статьи.

Срок, в течение которого должна быть разработана и согласована указанная программа, составляет 10 дней с момента подтверждения достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, т.е. с момента окончания проверки этой информации (о порядке исчисления сроков см. комментарий к ст.37 Закона).

В п.2 комментируемой статьи закреплены общие требования к содержанию программы мероприятий по предотвращению причинения вреда. Так, программа должна включать в себя мероприятия по оповещению приобретателей, в т.ч. потребителей (указание на потребителей включено в положения данной статьи Законом 2011 года N 255-ФЗ, см. коммент. к ст.2 Закона), о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения, а также сроки реализации таких мероприятий. Рассматриваемая норма также содержит положения, возлагающие несение дополнительных расходов для предотвращения причинения вреда на изготовителя (продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя). В том числе за его счет осуществляются устранение недостатков, а также доставка продукции к месту устранения недостатков и возврат ее приобретателям, в т.ч. потребителям.

В пункте 5 ст.7 Закона о правах потребителей установлена норма, более жесткая по сравнению с рассматриваемой: в случае, если установлено, что при соблюдении потребителем установленных правил использования, хранения или транспортировки товара (работы) он причиняет или может причинить вред жизни, здоровью и имуществу потребителя, окружающей среде, изготовитель (исполнитель, продавец) обязан незамедлительно приостановить его производство (реализацию) до устранения причин вреда, а в необходимых случаях принять меры по изъятию его из оборота и отзыву от потребителя (потребителей). Соответственно, норма п.5 указанной статьи для разработки программы мероприятий по предотвращению причинения вреда не предоставляет.

3. В п.3 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, предусматриваемых в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, то изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан:

незамедлительно приостановить производство и реализацию продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

отозвать такую продукцию;

возместить приобретателям, в т.ч. потребителям, убытки, возникшие в связи с отзывом такой продукции.

Рассматриваемая норма частично воспроизведена в положении п.2 данной статьи, предписывающим изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) при невозможности осуществления мероприятий по предотвращению причинения вреда объявить об отзыве продукции и возместить убытки, причиненные приобретателям, в т.ч. потребителям, в связи с отзывом продукции.

Изъятие из оборота и отзыв от потребителя (потребителей) товара, который причиняет или может причинить вред жизни, здоровью и имуществу потребителя, окружающей среде, предусмотрено и в приведенной выше норме п.5 ст.7 Закона о правах потребителей. Там же установлено то, что в случае, если причины вреда устранить невозможно, изготовитель (исполнитель) обязан снять такой товар (работу, услугу) с производства, а также то, что убытки, причиненные потребителю в связи с отзывом товара (работы, услуги), подлежат возмещению изготовителем (исполнителем) в полном объеме.

О понятии убытков см. коммент. к ст.35 Закона.

4. Дополняя установленное в п.2 комментируемой статьи требование об обязательности указания в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда мероприятий по оповещению приобретателей, в т.ч. потребителей, о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения, норма п.4 данной статьи устанавливает обязанность изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) обеспечить приобретателям, в т.ч. потребителям, возможность получения оперативной информации о необходимых действиях. Исполнение данной обязанности, как и осуществление мероприятий, предусмотренных указанной программой, должно осуществляться за счет изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя).

Комментарий к статье 39. Права органов государственного контроля (надзора) в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов

1. Как говорилось выше, комментируемая статья, предусматривающая права органов государственного контроля (надзора) в случае получения информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, наряду со ст.38 комментируемого Закона, устанавливающей обязанности изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), возникающие при получении такой информации, закрепляют механизмы недопущения и (или) ограничения причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или возникновения угрозы причинения такого вреда.

Нормы, обеспечивающие поступление в органы государственного контроля (надзора) информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, закреплены в ст.37 комментируемого Закона. Такую информацию согласно п.1 указанной статьи обязан сообщить изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) и согласно п.2 статьи вправе направить лицо, которое не является изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя). Разумеется, нормы комментируемой статьи применяются и в случае самостоятельного получения органом государственного контроля (надзора) такой информации.

В соответствии с п.1 комментируемой статьи органы государственного контроля (надзора) при получении информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов проводят проверку достоверности полученной информации. Следует обратить внимание на то, что, не смотря на название комментируемой статьи, речь идет не о праве, а об обязанности органов государственного контроля (надзора) провести такую проверку.

В отличие от нормы п.1 ст.38 комментируемого Закона, обязывающей изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) провести такую же проверку, пункт 1 комментируемой статьи не устанавливает предельный срок проведения проверки. Законодатель ограничился общим указанием на проведение проверки "в возможно короткие сроки".

Норма п.1 комментируемой статьи также определяет исчерпывающий перечень прав, предоставляемых органам государственного контроля (надзора) при проведении проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов. Положение о праве запрашивать у изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) доказательственные материалы, использованные при осуществлении обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, введено Законом 2011 года N 255-ФЗ. Предусмотренному в п.1 комментируемой статьи праву органа государственного контроля (надзора) требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) материалы проверки достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов корреспондирует закрепленная в п.1 ст.38 комментируемого Закона обязанность указанных лиц представить материалы такой проверки в орган государственного контроля (надзора).

Проводимая органом государственного контроля (надзора) проверка достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов соответствует понятию "внеплановая проверка", которым оперирует Закон 2008 года о защите прав при осуществлении контроля. В п.2 ч.2 ст.10 названного Закона (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ) наряду с прочим прямо предусмотрено, что основанием для проведения внеплановой проверки наряду с прочим является поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Об установленном законодательством РФ порядке осуществления государственного контроля (надзора)

за соблюдением требований технических регламентов см. коммент. к ст.32 Закона.

2. В п.2 комментируемой статьи установлены обязанности (следует подчеркнуть, что именно обязанности, а не права, как это могло бы следовать из названия комментируемой статьи) органа государственного контроля (надзора), которые подлежат исполнению в случае признания достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов.

В указанном случае орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией обязан выдать изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, о которой говорится в п.2 ст.38 комментируемого Закона. В указанной норме установлена обязанность изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) разработать такую программу при подтверждении достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов по результатам самостоятельной проверки. Как представляется, при разработке программы на основании предписания органа государственного контроля (надзора) подлежат применению положения п.2 ст.38 Закона о сроках разработки программы и о требованиях к содержанию программы, а также о необходимости согласования программы с органом государственного контроля (надзора).

Срок, в течение которого должно быть выдано предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, составляет 10 дней с момента подтверждения достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, т.е. с момента окончания проверки этой информации (о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона).

В п.2 комментируемой статьи также установлены обязанности органа государственного контроля (надзора), связанные с реализацией разработанной изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда. Представляется очевидным, что данные обязанности подлежат исполнению в независимости от того, разработана данная программа на основании предписания органа государственного контроля (надзора) или самостоятельно изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) в соответствии с п.2 ст.38 Закона.

Наряду с изложенным пункт 2 комментируемой статьи предусматривает принятие органом государственного контроля (надзора) решения об обращении в суд с иском о принудительном отзыве продукции. Такое решение в соответствии с п.1 ст.40 комментируемого Закона принимается в случае невыполнения изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) выданного предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда или невыполнения указанными лицами такой программы.

3. Включенный в комментируемую статью Законом 2007 года N 65-ФЗ пункт 3 предусматривает права, которым наделяется орган государственного контроля (надзора) при получении информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов в случае, когда необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда.

В качестве таких незамедлительных мер рассматриваемая норма в указанном случае предусматривает:

выдачу органом государственного контроля (надзора) предписания изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) о приостановке реализации этой продукции;

информирование органом государственного контроля (надзора) приобретателей, в т.ч. потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.

Законность и обоснованность приостановления реализации продукции в административном (внесудебном) порядке и распространения через средства массовой негативной информации о продукции обеспечивается последующим судебным контролем, возможность которого предусмотрена в п.4 комментируемой статьи.

4. В п.4, включенном вместе с п.3 в комментируемую статью Законом 2007 года N 65-ФЗ, предусмотрено право изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) на судебное обжалование тех действий органа государственного контроля (надзора), которые могут быть осуществлены в соответствии с п.3 статьи при получении информации о несоответствии продукции требованиям технических

регламентов в случае, когда необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст.21 Закона), в судебном порядке могут быть оспорены (обжалованы) любые нарушающие права и законные интересы лиц ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц. Однако, в комментируемом Законе по не вполне понятной причине содержится лишь три нормы, указывающие на возможность такого оспаривания (обжалования), - рассматриваемая норма, а также нормы п.4 ст.21 и п.8 ст.44.

Предметом обжалования (точнее было бы говорить, оспаривания), предусмотренного рассматриваемой нормой являются:

предписание (для целей оспаривания именуется решением) органа государственного контроля (надзора) о приостановке реализации продукции, выданное изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя);

действия органа государственного контроля (надзора) по распространению в средствах массовой информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.

О порядке судебного оспаривания указанных решений и действий органа государственного контроля (надзора) см. коммент. к ст.21 Закона.

Представляется, что не имеет самостоятельного значения и положение п.4 комментируемой статьи, предусматривающее возмещение вреда, причиненного изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) действиями органа государственного контроля (надзора), в случае принятия судебного решения о неправомерности действий органа государственного контроля (надзора). Необходимость возмещения такого вреда подразумевается в норме п.1 ст.35 комментируемого Закона.

Комментарий к статье 40. Принудительный отзыв продукции

1. Комментируемая статья посвящена принудительному отзыву продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, т.е. отзыву такой продукции, осуществляемому в принудительном порядке, в независимости от волеизъявления изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя). Добровольный отзыв продукции, т.е. возврат находящейся в обращении продукции продавцом изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) и возврат продукции приобретателями изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя), предписан нормами п.2 и 3 ст.38 комментируемого Закона в случае, если угроза причинения вреда не соответствующей требованиям технических регламентов продукции не может быть устранена путем проведения мероприятий по предотвращению причинения вреда (поскольку такой отзыв продукции предписан нормами Закона, добровольным этот отзыв можно назвать условно, лишь в противопоставление принудительному).

Согласно п.1 комментируемой статьи принудительный отзыв продукции осуществляется в судебном порядке, на основании вступившего в законную силу решения суда.

Рассматриваемая норма предусматривает право на обращение в суд с иском о принудительном отзыве продукции двух категорий лиц: органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с их компетенцией (см. коммент. к ст.32 Закона) и иные лица.

Орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции в следующих случаях:

при невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, выданного данным органом государственного контроля (надзора) в соответствии с п.2 ст.39 комментируемого Закона;

при невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) разработанной программы мероприятий по предотвращению причинения вреда (о разработке такой программы см. коммент. к ст.38 и 39 Закона).

Иное лицо, нежели орган государственного контроля (надзора), вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции в случае, если этому лицу стало известно о невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) указанной программы мероприятий по предотвращению причинения вреда. Как представляется, таким "иным" лицом может быть исполнительный орган государственной власти (федеральный или субъекта РФ), орган местного самоуправления, юридическое лицо или гражданин.

О принудительном отзыве продукции говорится и в норме п.5 ст.7 Закона о правах потребителей (в ред. Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 171-ФЗ). Как говорилось выше (см. комментарий к ст.38 Закона), согласно указанной норме в случае, если установлено, что при соблюдении потребителем установленных правил использования, хранения или транспортировки товара (работы) он причиняет или может причинить вред жизни, здоровью и имуществу потребителя, окружающей среде, изготовитель (исполнитель, продавец) обязан незамедлительно приостановить его производство (реализацию) до устранения причин вреда, а в необходимых случаях принять меры по изъятию его из оборота и отзыву от потребителя (потребителей). Там же установлено, что в случае, если причины вреда устранить невозможно, изготовитель (исполнитель) обязан снять такой товар (работу, услугу) с производства.

Соответственно, данная норма (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ) предусматривает, что при невыполнении изготовителем (исполнителем) этой обязанности уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает меры по отзыву такого товара (работы, услуги) с внутреннего рынка и (или) от потребителя или потребителей в порядке, установленном законодательством РФ.

Учитывая, что споры о принудительном отзыве продукции носят экономический характер, рассмотрение дел по искам об отзыве продукции в силу ч.1 ст.27 АПК РФ подведомственно арбитражному суду. В то же время не исключены споры о подведомственности рассмотрения таких дел в случаях, если истцом выступит гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя, т.к. часть 2 указанной статьи предусматривает в качестве обязательного условия отнесения спора с участием такого гражданина к подведомственности арбитражного суда прямое указание на это в АПК РФ или ином федеральном законе, а комментируемая статья этого указания не содержит.

2. Норма п.2 комментируемой статьи устанавливает требования к содержанию решения суда, которым удовлетворяется иск о принудительном отзыве продукции. В таком решении суд обязывает ответчика (изготовителя, продавца или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя):

совершить в установленный судом срок определенные действия, связанные с отзывом продукции, т.е. предпринять меры к возврату находящейся в обращении продукции и (или) к возврату продукции от приобретателей, в т.ч. потребителей (указание на потребителей включено в положения данной статьи Законом 2011 года N 255-ФЗ, см. коммент. к ст.2 Закона);

довести решение суда не позднее одного месяца со дня его вступления в законную силу до сведения приобретателей через средства массовой информации или иным способом.

Как установлено в ч.1 ст.180 АПК РФ, решение арбитражного суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

В п.2 комментируемой статьи также предусмотрено, что при неисполнении ответчиком (изготовителем, продавцом или лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) решения суда в установленный срок исполнение решения суда осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ. При этом истцу (органу государственного контроля (надзора) или иному лицу, обратившемуся в суд с иском о принудительном отзыве продукции) предоставляется право информировать приобретателей, в т.ч. потребителей, через средства массовой информации о принудительном отзыве продукции.

Данные положения приведены в редакции изменений, внесенных Законом 2007 года N 65-ФЗ. До этого в рассматриваемой норме говорилось о том, что в случае, если ответчик не исполнит решение суда в

установленный срок, истец вправе совершить эти действия за счет ответчика с взысканием с него необходимых расходов. Однако, данное положение не согласовывалось с процессуальным законодательством РФ и законодательством РФ об исполнительном производстве, предусматривающим принудительное исполнение судебных актов и актов других органов в России ФССП России и ее территориальными органами. Условия и порядок принудительного исполнения судебных актов определяет Федеральный закон от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"²³⁸, что и закреплено в ч.1 его ст.1.

²³⁸ СЗ РФ, 2007, N 41, ст.4849.

Необходимо обратить внимание на то, что в результате внесенных изменений в п.2 комментируемой статьи не указано право истца возместить за счет ответчика расходы, связанные с информированием приобретателей через средства массовой информации о принудительном отзыве продукции.

3. В ч.3 комментируемой статьи говорится о возможности привлечения лиц, нарушающих требования комментируемого Закона об отзыве продукции, к уголовной или административной ответственности.

На стадии предотвращения причинения продукцией, не соответствующей требованиям технических регламентов, вреда до принудительного отзыва такой продукции возможно привлечение изготовителя, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя, к административной ответственности:

предусмотренной частью 1 ст.19.5 "Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль" КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 года N 125-ФЗ) - в случае невыполнении предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, выданного органом государственного контроля (надзора) в соответствии с п.2 ст.39 комментируемого Закона;

предусмотренной статьей 19.33 "Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования" КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ) - в случае непредставления органу государственного контроля (надзора) документов или сведений, на право истребования которых указано в п.1 и 2 ст.39 комментируемого Закона.

После вступления в законную силу решения суда о принудительном отзыве продукции возможно привлечение к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 315 УК РФ за злостное неисполнение вступившего в законную силу решения суда или за воспрепятствование его исполнению. Кроме того, статьей 17.15 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 21 апреля 2011 года N 71-ФЗ²³⁹) установлена административная ответственность за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера: в ч.1 статьи - за неисполнение в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора, а в ч.2 - за неисполнение в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа.

²³⁹ СЗ РФ, 2011, N 17, ст.2312.

Комментарий к статье 41. Ответственность за нарушение правил выполнения работ по сертификации

В комментируемой статье говорится об ответственности органов по сертификации и их должностных лиц за нарушения правил выполнения работ по сертификации, повлекшие за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов. Законом 2011 года N 255-ФЗ данная статья дополнена указанием на то, что в ней идет речь и о таких случаях, как причинение заявителю убытков, включая упущенную выгоду, в результате необоснованного отказа в выдаче сертификата соответствия, приостановления или прекращения действия сертификата соответствия. Понятие убытков, в т.ч. упущенной выгоды определен в п.2 ст.15 части первой ГК РФ (см. коммент. к ст.35 Закона).

Постольку, поскольку договор о проведении работ по сертификации является договором гражданско-

правового характера (см. коммент. к ст.26 Закона), предусматриваемая таким договором ответственность может быть также только гражданско-правовой. Строго говоря, в независимости от того, включены ли в договор о проведении работ по сертификации положения об ответственности органа по сертификации, его гражданско-правовая ответственность предусмотрена императивными нормами ГК РФ, в т.ч. нормами гл.25 "Ответственность за нарушение обязательств" части первой данного Кодекса, т.е. нормами, которые не могут быть изменены по усмотрению сторон (п.1 ст.422 ГК РФ). В договоре же стороны (заявитель и орган по сертификации) могут своим соглашением исключить применение только диспозитивной нормы либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой (п.4 ст.421 ГК РФ).

Административная ответственность за нарушение правил выполнения работ по сертификации предусмотрена статьей 14.47 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 23 июня 2014 года N 160-ФЗ), в т.ч. за следующие деяния: нарушение правил выполнения работ по сертификации либо выдача сертификата соответствия с нарушением требований законодательства о техническом регулировании (ч.1); указанные действия, повлекшие за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов или подлежащим применению до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям (ч.2); необоснованная выдача органом по сертификации или отказ в выдаче сертификата соответствия либо необоснованное приостановление или прекращение действия сертификата соответствия (ч.3); нарушение органом по сертификации установленной формы сертификата соответствия или установленных законодательством Таможенного союза правил заполнения формы сертификата соответствия, не повлекшее за собой необоснованной выдачи органом по сертификации сертификата соответствия (ч.4), статье 14.47 настоящего Кодекса.

Согласно примечанию к ст.14.43 КоАП РФ под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в указанной статье 14.47 данного Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с п.1, 1_1, 6_2 ст.46 комментируемого Закона.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст.36 Закона), в ч.1 ст.238 "Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности" УК РФ (в ред. Федерального закона от 9 июля 1999 года N 157-ФЗ) установлена уголовная ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей. Эта же норма предусматривает ответственность и неправомерную выдачу официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности. Часть 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 420-ФЗ²⁴⁰) предусматривает повышенную ответственность за те же деяния, если они: а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) совершены в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет; в) повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека. В части 3 этой же статьи установлена еще более высокая ответственность за деяния, предусмотренные ч.1 или 2 статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц. Поскольку субъектом преступления может быть только физическое лицо, речь идет об уголовной ответственности должностных лиц органа по сертификации, являющегося юридическим лицом, а также индивидуального предпринимателя - органа по сертификации.

²⁴⁰pravo.gov.ru, 2011, 8 декабря.

Существует еще один традиционно выделяемый вид юридической ответственности - дисциплинарная ответственность (ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, ст.22 и 192 ТрК РФ). Однако, останавливаться на ее рассмотрении представляется нецелесообразным, поскольку ее применение является вопросом взаимоотношений органа по сертификации со своими работниками.

Помимо всего прочего Федеральным законом "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" предусмотрены процедуры приостановления и прекращения действия аккредитации. Так, в части 1 ст.23 названного Закона предусмотрен перечень оснований для приостановления действия аккредитации национальным органом по аккредитации в отношении всей области аккредитации или ее части. Согласно пункту 5 ч.1 ст.22 названного Закона действие аккредитации прекращается в случае неустранения аккредитованным лицом, действие аккредитации которого приостановлено по указанным основаниям, выявленного нарушения требований законодательства РФ к деятельности аккредитованных лиц. В соответствии с п.6 указанной части действие аккредитации прекращается также в случае выявления в течение года более двух фактов нарушений аккредитованным лицом требований законодательства РФ к деятельности аккредитованных лиц, повлекших за собой приостановление действия аккредитации.

Комментарий к статье 42. Ответственность аккредитованной испытательной лаборатории (центра)

Комментируемая статья посвящена ответственности аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и их экспертов за недостоверность или необъективность результатов исследований (испытаний) и измерений, т.е. за нарушение обязанности, установленной в п.4 ст.26 комментируемого Закона.

С учетом нормы п.4 ст.26 комментируемого Закона в комментируемой статье речь идет о договоре, заключенном между органом по сертификации и аккредитованной испытательной лабораторией (центром) на проведение исследований (испытаний) и измерений продукции в пределах области аккредитации. В отношении ответственности, предусматриваемой таким договором допустимы те же пояснения, которые сделаны выше в отношении ответственности, предусматриваемой договором о проведении работ по сертификации (см. коммент. к ст.41 Закона).

Административная ответственность за представление испытательной лабораторией (центром) для целей оценки (подтверждения) соответствия недостоверных или необъективных результатов исследований (испытаний) и (или) измерений продукции предусмотрена статьей 14.48 КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ).

В УК РФ в отличие от ответственности за нарушения правил выполнения работ по сертификации (см. коммент. к ст.41 Закона) не содержится статей, прямо предусматривающих уголовную ответственность за деяния, выражающиеся в представлении аккредитованной испытательной лабораторией (центром) недостоверных или необъективных результатов исследований (испытаний) и измерений. В то же время представляется допустимым говорить о возможности наступления за такие деяния ответственности, предусмотренной ст.201 "Злоупотребление полномочиями" данного Кодекса. Так, в ч.1 указанной статьи установлена ответственность за использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. Часть 2 этой же статьи предусматривает повышенную ответственность за то же деяние, повлекшее тяжкие последствия.

Поскольку субъектом преступления может быть только физическое лицо, речь идет об уголовной ответственности должностных лиц аккредитованной испытательной лаборатории (центра). При этом эксперт аккредитованной испытательной лаборатории (центра) также не подпадает под определение понятия "лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации", данное в п.1 примечания к ст.201 УК РФ. Таким образом, в отношении эксперта может быть применен только такой вид юридической ответственности, как дисциплинарная ответственность, - ответственности, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (ст.22 и 192 ТрК РФ).

Эксперт аккредитованной испытательной лаборатории (центра) как лицо, не являющееся экспертом или специалистом в процессуальном значении (в рамках судопроизводства), не может быть привлечен и к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 307 УК РФ за заведомо ложные заключение или показание эксперта, показание специалиста.

Помимо всего прочего Федеральным законом "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" предусмотрены процедуры приостановления и прекращения действия аккредитации (см. коммент. к ст.41

Закона).

Комментарий к главе 8 Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов

Комментарий к статье 43. Утратила силу

Статья 43 комментируемого Закона содержала положения, обеспечивающие информирование заинтересованных лиц о таких документах в области стандартизации, как национальные стандарты и общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации. Данная статья признана утратившей силу с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации. Это изменение направлено на разделение сферы действия комментируемого Закона (связанной с установлением и выполнением обязательных требований безопасности) и нового Закона 2015 года о стандартизации, сфера действия которого значительно шире, но при этом не затрагивает вопросов технического регулирования.

Информационному обеспечению стандартизации посвящена глава 7 Закона 2015 года о стандартизации, в ч.1 ст.28 которой установлено, что информационное обеспечение национальной системы стандартизации реализуется посредством ведения Федерального информационного фонда стандартов, создания и эксплуатации федеральных информационных систем, необходимых для его функционирования, официального опубликования, издания и распространения документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов.

Комментарий к статье 44. Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов

1. Норма п.1 комментируемой статьи устанавливает необходимость создания и ведения Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов (ФИФТРС), который согласно данной норме в первоначальной редакции должны были составлять технические регламенты, документы национальной системы стандартизации, международные стандарты, правила стандартизации, нормы стандартизации и рекомендации по стандартизации, национальные стандарты других государств и информация о международных договорах в области стандартизации и подтверждения соответствия и о правилах их применения. Ранее Законом 1993 года о стандартизации (п.2 ст.10) предусматривалось создание и ведение федерального фонда государственных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической информации.

Норма п.1 комментируемой статьи, определяющая состав ФИФТРС, с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации изложена полностью в новой редакции. В частности, установлено, что ФИФТРС составляют технические регламенты, а также национальные стандарты РФ, международные стандарты, региональные стандарты, своды правил, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Статья же 29 указанного Закона 2015 года о стандартизации устанавливает необходимость создания и ведения Федерального информационного фонда стандартов (ФИФС). В соответствии с ч.3 указанной статьи ФИФС составляют документы национальной системы стандартизации, общероссийские классификаторы, международные стандарты, региональные стандарты, стандарты иностранных государств, своды правил, региональные своды правил, своды правил иностранных государств, надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, которые приняты на учет федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, документы по стандартизации

международных организаций по стандартизации, региональных организаций по стандартизации и иные документы по стандартизации иностранных государств.

Как установлено в п.1 комментируемой статьи, ФИФТРИС является государственным информационным ресурсом (аналогичное положение в отношении ФИФС закреплено в ч.1 ст.29 Закона 2015 года о стандартизации). Данное положение согласуется с нормой ч.9 ст.14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в соответствии с которой информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами.

Полномочиями на установление порядка создания и ведения ФИФТРИС, а также правил пользования им наделено Правительство РФ (аналогичное положение в отношении ФИФС закреплено в ч.5 ст.29 Закона 2015 года о стандартизации), что согласуется с нормой ч.4 ст.14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в соответствии с которой перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством РФ или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

На основании рассматриваемой нормы п.1 комментируемой статьи и нормы п.2 данной статьи постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 утверждено Положение о федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию²⁴¹. До этого действовало Положение о порядке создания и правилах пользования федеральным фондом государственных стандартов, общероссийских классификаторов технико-экономической информации, международных (региональных) стандартов, правил, норм и рекомендаций по стандартизации, национальных стандартов зарубежных стран, утв. постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 года N 100 "Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг"²⁴².

²⁴¹ СЗ РФ, 2003, N 34, ст.3367.

²⁴² САПП РФ, 1994, N 8, ст.598.

Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 (здесь и далее в ред. постановления Правительства РФ от 29 декабря 2007 года N 966²⁴³), установлено в отношении ФИФТРИС следующее:

²⁴³ СЗ РФ, 2008, N 2, ст.91.

Положение устанавливает порядок создания и ведения ФИФТРИС, правила пользования им, а также порядок создания и функционирования единой информационной системы по техническому регулированию (ЕИСпТР), предназначенной для обеспечения информацией о технических регламентах, стандартах и других документах по техническому регулированию;

ФИФТРИС представляет собой организационно упорядоченную совокупность документов в сфере технического регулирования и является государственным информационным ресурсом;

ФИФТРИС создается на основе федерального фонда государственных стандартов, общероссийских классификаторов технико-экономической информации, международных (региональных) стандартов, правил, норм и рекомендаций по стандартизации, национальных стандартов зарубежных стран в целях обеспечения соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, состоянию и развитию материально-технической базы, уровню научно-технического развития, а также обеспечения заинтересованных лиц информацией в сфере технического регулирования;

ФИФТРИС создается и ведется Росстандартом, которое взаимодействует при ведении указанного фонда с федеральными органами исполнительной власти, субъектами хозяйственной деятельности, общественными объединениями, международными и зарубежными организациями по техническому регулированию,

стандартизации, метрологии и оценке соответствия.

Согласно названному Положению (в ред. постановления Правительства РФ от 23 сентября 2010 года N 735²⁴⁴) в состав ФИФТРис входят следующие документы:

²⁴⁴СЗ РФ, 2010, N 40, ст.5067.

а) технические регламенты, утвержденные федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения технических регламентов, утверждаемые Правительством РФ и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию;

б) документы национальной системы стандартизации, в т.ч. национальные стандарты, своды правил, правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации, применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, а также перечни национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, и нормативные документы по стандартизации, метрологии, аккредитации и подтверждению соответствия, принятые Госстандартом России и другими федеральными органами исполнительной власти до вступления в силу комментируемого Закона (на период до их отмены);

в) международные стандарты, региональные стандарты и стандарты иностранных государств;

г) региональные своды правил и своды правил иностранных государств, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, перечни используемых в государствах - участниках Таможенного союза или в Европейском союзе документов в области стандартизации для обеспечения соблюдения требований, содержащихся в технических регламентах государств - участников Таможенного союза или документах Европейского союза, а также документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения указанных требований и осуществления оценки соответствия;

д) информация о международных договорах в области стандартизации и подтверждения соответствия и о правилах их применения.

При этом (в ред. постановления Правительства РФ от 12 августа 2009 года N 656²⁴⁵) установлено, что документы, указанные в подп."а", "в" и "г", хранятся в ФИФТРис в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме; документы, указанные в подп."б", хранятся в ФИФТРис в подлинниках до истечения срока их депозитарного хранения в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме, за исключением сводов правил. Свод правил хранятся в федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов на бумажном носителе и в электронно-цифровой форме; информация, указанная в подп."д", хранится в электронно-цифровой форме.

²⁴⁵СЗ РФ, 2009, N 33, ст.4088.

В соответствии с Положением (в ред. постановления Правительства РФ от 23 сентября 2010 года N 735) Росстандарт организует:

а) комплектование ФИФТРис соответствующими документами;

б) централизованный учет (регистрацию) и хранение документов ФИФТРис, а также их своевременную актуализацию;

в) депозитарное хранение в течение 10 лет отмененных (утративших силу) документов ФИФТРис, подлежащих передаче на государственное архивное хранение;

г) обмен документами по стандартизации с международными (региональными) и национальными органами по стандартизации иностранных государств;

д) заключение договоров с международными (региональными) и национальными органами по стандартизации иностранных государств о предоставлении права на распространение международных (региональных) стандартов и национальных стандартов иностранных государств на территории России;

е) предоставление пользователям информации о документах ФИФТРИС, документов этого фонда и их копий (на бумажном носителе и (или) в электронно-цифровой форме);

ж) предоставление информации и документов в области стандартизации в соответствии с обязательствами России, вытекающими из международных договоров России в сфере технического регулирования.

В целях обеспечения выполнения указанных работ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии вправе заключать контракты (договоры) на отдельные виды работ со специализированными организациями, отвечающими соответствующим требованиям. Организационно-методические основы выполнения таких работ устанавливаются Росстандартом.

Положением также предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти создают информационные фонды принимаемых ими документов в сфере технического регулирования, в т.ч. нормативных правовых актов, актов рекомендательного характера, стандартов отраслей (на период до их отмены) и других документов. Порядок создания и ведения информационного фонда федерального органа исполнительной власти, а также пользования находящимися в нем документами устанавливается этим органом.

В п.1 ст.45 комментируемого Закона предусмотрено, что расходы на создание и ведение ФИФТРИС могут финансироваться за счет средств федерального бюджета. Согласно п.2 указанной статьи порядок финансирования таких расходов определяется Правительством РФ. С учетом данных норм Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 (в ред. постановления Правительства РФ от 8 декабря 2008 года N 917²⁴⁶), установлено, что создание и ведение ФИФТРИС осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ (см. комментарий к указанной статье), а также за счет средств субъектов хозяйственной деятельности, общественных объединений и физических лиц, заинтересованных в получении соответствующей информации и документов, на основе договоров и в порядке, устанавливаемом Минпромторгом России по согласованию с Минфином России.

²⁴⁶ СЗ РФ, 2008, N 50, ст.5946.

Приказом Минпромторга России от 6 ноября 2008 года N 266 утвержден Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по учету национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечению их доступности заинтересованным лицам²⁴⁷, а приказом Минпромторга России от 22 марта 2013 года N 397 - Административный регламент предоставления Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по предоставлению информации из федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов²⁴⁸.

²⁴⁷ БНА ФОИВ, 2009, N 3.

²⁴⁸ РГ, 2013, 16 августа, N 181.

Ряд организационных мер в целях реализации постановления Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 предусмотрено приказом Росстандарта от 30 января 2008 года N 175²⁴⁹. До этого ряд таких мер предусматривался приказом Росстандарта от 5 сентября 2005 года N 1141²⁵⁰. Так, функции создания и ведения ФИФТРИС возложены на ФГУП "Стандартинформ" (Федеральное государственное унитарное предприятие "Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия").

²⁴⁹ "Вестник Ростехрегулирования", 2008, N 2.

²⁵⁰ "Вестник Госстандарта России", 2005, N 10.

Приказом Росстандарта от 24 апреля 2006 года N 77-ст утверждены рекомендации по стандартизации Р 50.1.057-2006 "Комплектование, хранение, ведение и учет документов Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и порядок предоставления пользователям информационной продукции и услуг. Основные положения"²⁵¹ с датой введения в действие с 1 июля 2006 года с правом досрочного введения.

²⁵¹ СПС.

2. В п.2 комментируемой статьи установлено создание и функционирование единой информационной системы, предназначенной для обеспечения заинтересованных лиц информацией о документах, входящих в состав ФИФТРС.

Порядок и условия создания и функционирования такой единой информационной системы согласно рассматриваемой норме устанавливает Правительство РФ. Как говорилось выше, данные вопросы урегулированы Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500, которым установлен не только порядок создания и ведения ФИФТРС, правила пользования им, но и порядок создания и функционирования единой информационной системы по техническому регулированию (ЕИСнТР), предназначенной для обеспечения информацией о технических регламентах, стандартах и других документах по техническому регулированию (ранее соответствующие вопросы регулировались названным выше Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 года N 100).

В качестве одной из основ функционирования ЕИСнТР в п.2 комментируемой статьи установлено, что заинтересованным лицам обеспечивается свободный доступ к создаваемым информационным ресурсам. Исключение составляют случаи ограничения доступа к сведениям, составляющим государственную, служебную или коммерческую тайну. О государственной тайне см. коммент. к ст.5 Закона, об иных видах тайн, охраняемых федеральными законами, - к ст.19 Закона.

В отношении ЕИСнТР Положением, утв. постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 (в ред. постановления Правительства РФ от 12 августа 2009 года N 656), установлено следующее:

ЕИСнТР создается с целью обеспечения заинтересованных лиц информацией о документах, входящих в состав ФИФТРС, а также о нормативных документах по оценке соответствия и метрологии;

ЕИСнТР является информационной системой общего пользования и включает в себя массивы документов в виде официальных публикаций, на бумажном носителе и в электронно-цифровой форме, справочно-поисковый аппарат и соответствующие информационные технологии. В нее также входит справочная служба, обеспечивающая выполнение положений Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, касающихся информации о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия;

создание и функционирование ЕИСнТР обеспечивается Росстандартом, взаимодействующим при этом с федеральными органами исполнительной власти.

Согласно Положению (в ред. постановления Правительства РФ от 29 декабря 2007 года N 966) ЕИСнТР обеспечивает:

а) формирование информационных ресурсов, свободный доступ к ним, в т.ч. к документам ФИФТРС и другим документам по техническому регулированию, за исключением случаев, когда доступ к этим ресурсам и документам ограничивается в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны;

б) опубликование в установленном порядке в электронно-цифровой форме уведомлений о разработке проектов технических регламентов, национальных стандартов и о завершении их публичного обсуждения,

проектов федеральных законов о технических регламентах, принятых Государственной Думой в первом чтении, и поправок к ним после окончания срока подачи этих поправок, проектов постановлений Правительства РФ о технических регламентах, заключений экспертных комиссий по техническому регулированию, уведомлений об утверждении национальных стандартов, а также национальных стандартов, проектов сводов правил и утвержденных сводов правил, перечней национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, программы разработки национальных стандартов;

в) выполнение положений Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, касающихся информации о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия;

г) предоставление следующих видов продукции и услуг:

информация о документах (об их наличии, сроках действия, внесенных изменениях, пересмотре, замене и отмене), разработчиках и утвердивших их органах;

документы и копии документов на бумажном носителе и в электронно-цифровой форме;

информационная продукция и услуги, создаваемые на основе документов ФИФТРИС.

Как указано в Положении (в ред. постановления Правительства РФ от 2 августа 2005 года N 486), федеральные органы исполнительной власти представляют свои информационные ресурсы или информацию о них в ЕИСнТР по формам, устанавливаемым Росстандартом.

В соответствии с Положением базы и банки данных, входящие в состав ЕИСнТР, регистрируются в установленном порядке в Государственном регистре баз данных. Соответствующие вопросы урегулированы Положением о федеральной государственной информационной системе координации информатизации, утв. постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2015 года N 1235 "О федеральной государственной информационной системе координации информатизации"²⁵².

²⁵²pravo.gov.ru, 2015, 20 ноября.

3-8. Во введенном Законом 2009 года N 385-ФЗ п.3 комментируемой статьи установлена необходимость регистрации в ФИФТРИС международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Речь идет о тех видах документов в области стандартизации, используемых на территории РФ, которые введены Законом 2009 года N 385-ФЗ. Данным Законом статья 13 комментируемого Закона дополнена положением, согласно которым к документам в области стандартизации относятся международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств. Там же и указано, что на территории РФ используются только такие документы из перечисленных, которые зарегистрированы в ФИФТРИС.

Законом 2009 года N 385-ФЗ в комментируемую статью также включены пункты 4-8, регламентирующие осуществление регистрации в ФИФТРИС международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, о которых идет речь в п.3 данной статьи. В положения этих пунктов с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ внесены изменения в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации, в т.ч. указание на национальный орган по стандартизации (НОПС) заменено указанием на федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации, а понятие "документы в области стандартизации" заменены понятием "документы по стандартизации".

Так, в п.4 комментируемой статьи предусмотрено, что для осуществления регистрации стандартов и сводов правил, указанных в п.3 данной статьи, в ФИФТРИС необходимо представление заинтересованным

лицом в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации заявления о регистрации соответствующего стандарта или свода правил с приложением копии такого документа и его надлежащим образом заверенного перевода на русский язык. Согласно дополнению, внесенному Законом 2009 года N 385-ФЗ в ст.13 комментируемого Закона, надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, также относятся к документам по стандартизации, используемым на территории РФ.

Согласно п.4 комментируемой статьи вместе с документами, необходимыми для регистрации стандарта или свода правил, в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации также могут быть представлены заключения общероссийских общественных организаций предпринимателей, Торгово-промышленной палаты РФ. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.17 Закона), общественная организация в соответствии со ст.7 Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"²⁵³ является одной из организационно-правовых форм общественных объединений. Под общественным объединением согласно ст.5 названного Закона понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. В ч.2 ст.14 названного Закона определено, что под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства. Торгово-промышленная палата РФ согласно п.1 ст.15 Закона РФ от 7 июля 1993 года N 5340-1 "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" (Федерального закона от 30 декабря 2015 года N 451-ФЗ)²⁵⁴ осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями названного Закона, других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и своего устава. Устав Торгово-промышленной палаты Российской Федерации²⁵⁵ утвержден Учредительным Съездом ТПП РСФСР 19 октября 1991 года.

²⁵³СЗ РФ, 1995, N 21, ст.1930.

²⁵⁴Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 33, ст.1309; pravo.gov.ru, 2015, 30 декабря.

²⁵⁵СПС.

Как предусмотрено в п.4 комментируемой статьи, в этих заключениях общероссийских общественных организаций предпринимателей, Торгово-промышленной палаты РФ могут содержаться рекомендации о применении международного стандарта, регионального стандарта, регионального свода правил, стандарта иностранного государства и свода правил иностранного государства для обеспечения соблюдения на добровольной основе требований принятого технического регламента или для проведения исследований (испытаний) и измерений, отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В соответствии с п.4 комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации в течение пяти дней со дня получения заявления о регистрации стандарта или свода правил направляет представленный на регистрацию стандарт или свод правил вместе с его надлежащим образом заверенным переводом на русский язык в соответствующий ТКпС (соответствующие ТКпС) для заключения (здесь и далее о порядке исчисления сроков см. коммент. к ст.37 Закона).

В случае, если в заявлении о регистрации стандарта или свода правил предлагается включить такой стандарт или свод правил в соответствующий перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, то ТКпС согласно п.4 комментируемой статьи дает заключение о возможности применения стандарта или свода правил для обеспечения соблюдения на добровольной основе требований принятого технического регламента или для проведения исследований (испытаний) и измерений, отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В п.4 комментируемой статьи также предусмотрено, что ТКпС обязан в течение 30-ти дней со дня получения указанных документов от федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации рассмотреть их и направить в данный федеральный орган заключение.

В соответствии с п.5 комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации после получения заключения ТКпС, указанного в п.4 данной статьи, обязан принять одно из двух решений - о регистрации представленного стандарта или свода правил либо об отказе в регистрации. При этом в отношении решения об отказе в регистрации установлено, что такое решение должно быть мотивировано и что в нем должны быть указаны причины отказа. Решение федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации обязан принять в течение 15-ти дней со дня получения заключения ТКпС, указанного в п.4 данной статьи, но не позднее чем через 45 дней со дня поступления заявления о регистрации стандарта или свода правил.

В п.6 комментируемой статьи указано только на два возможных основания для отказа в регистрации стандарта или свода правил:

несоблюдение требований, предусмотренных п.4 данной статьи;

мотивированное заключение ТКпС об отклонении стандарта или свода правил.

Для случая принятия решения о регистрации стандарта или свода правил норма п.5 комментируемой статьи предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации в течение 10-ти дней со дня регистрации:

принимает решение о включении такого стандарта или свода правил в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента;

направляет в Правительство РФ или в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию предложение о включении такого стандарта или свода правил в перечень документов по стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В п.7 комментируемой статьи указано только на одно возможное основание для отказа во включении зарегистрированного стандарта или свода правил в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента, - это наличие мотивированного заключения ТКпС о невозможности применения стандарта или свода правил для целей оценки соответствия.

Норма п.8 комментируемой статьи обязывает федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации в течение пяти дней со дня принятия решения по представленному на регистрацию стандарту или своду правил направить заинтересованному лицу копию решения вместе с заключением ТКпС.

В п.8 комментируемой статьи также указано на возможность обжалования в судебном порядке отказа НОпС федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в регистрации и (или) во включении стандарта или свода правил в перечень документов по стандартизации, указанный в п.7 данной статьи. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.21 Закона), в судебном порядке могут быть оспорены (обжалованы) любые нарушающие права и законные интересы лиц ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц. Однако, в комментируемом Законе по не вполне понятной причине содержится лишь три нормы, указывающие на возможность такого оспаривания (обжалования) - рассматриваемая норма, а также нормы п.4 ст.21 и п.4 ст.39. О порядке судебного оспаривания указанного в п.8 комментируемой статьи отказа см. коммент. к ст.21 Закона.

9. Введенный Законом 2009 года N 385-ФЗ пункт 9 комментируемой статьи предусматривает изъятие из общего правила открытого бесплатного доступа к документам по стандартизации, обусловленное обязательствами России, вытекающими из лицензионных договоров с обладателями исключительных прав на стандарты как результаты интеллектуальной деятельности, а также из международных соглашений и иных норм международного права. Лицензионному договору посвящена статья 1235 части четвертой ГК РФ, в п.1

которой определено, что по лицензионному договору одна сторона - обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах; лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором; право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату. О нормах международного права см. коммент. к ст.4 Закона.

В указанных случаях федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации лишь организует официальное опубликование в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещение в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме сведений о размере платы за предоставление соответствующих документов и правил их распространения. При этом установлено, что федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации безвозмездно предоставляет документы по стандартизации по требованию органов государственной власти или по запросу суда.

Соответствующее регулирование ранее содержалось в п.18 названного выше Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 (в ред. постановления Правительства РФ от 2 августа 2005 года N 486): федеральным органам законодательной и исполнительной власти, а также судебным органам продукция и услуги, указанные в подп."г" п.15 данного Положения, предоставляются бесплатно, другим органам и лицам - за плату, размер которой устанавливается Росстандартом с учетом положений договоров с международными (региональными) и зарубежными организациями по стандартизации о предоставлении прав на распространение документов по стандартизации; финансирование расходов, связанных с предоставлением продукции и услуг федеральным органам законодательной и исполнительной власти, а также судебным органам, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФИФТРИС; плата за указанные продукцию и услуги, за исключением оплаты доставки, одинакова для отечественных и зарубежных потребителей.

Приказом Росстандарта от 16 апреля 2014 года N 478 утвержден размер платы за предоставление официальных документов и копий документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также на информационную продукцию и услуги, предоставляемые Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии на основе документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов на 2014 год.²⁵⁶

²⁵⁶ "Вестник Ростехрегулирования", 2014, N 5.

Комментарий к главе 9 Финансирование в области технического регулирования

Комментарий к статье 45. Порядок финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования

1. Норма п.1 комментируемой статьи, посвященная финансированию в области технического регулирования, определяет средства федерального бюджета в качестве обязательного источника финансирования расходов на проведение на федеральном уровне государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, а также в качестве возможного источника финансирования расходов, исчерпывающий перечень которых приведен в данной норме. В части определения источника финансирования расходов на проведение государственного контроля (надзора) данная норма согласуется с положением п.9 ст.3 Закона 2008 года о защите прав при осуществлении контроля, в котором в качестве одного из принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля указано финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в т.ч. мероприятий по контролю.

Регламентация финансирования расходов в области технического регулирования является новой для законодательства РФ о техническом регулировании. Ранее Закон 1993 года о стандартизации (п.1 ст.15) и Закон 1993 года о сертификации (п.1 ст.16) определяли открытые перечни работ по государственной стандартизации, работ по сертификации, подлежащие обязательному государственному финансированию. При предусматривалось, что иные подлежащие государственному финансированию работы по государственной стандартизации, обязательной сертификации, определяются Правительством РФ.

Пункт 1 комментируемой статьи изложен Законом 2007 года N 65-ФЗ полностью в новой редакции. Ранее в нем предусматривалось, что за счет средств федерального бюджета могут финансироваться расходы лишь на: проведение на федеральном уровне государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов; создание и ведение ФИФТРИС; реализацию программы разработки технических регламентов и программы разработки национальных стандартов, а также проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и национальных стандартов; разработку общероссийских классификаторов; уплату взносов международным организациям по стандартизации.

Ряд изменений внесен в п.1 комментируемой статьи Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в рамках ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле:

указание на расходы на реализацию программы разработки технических регламентов и программы разработки национальных стандартов, а также проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и проектов национальных стандартов заменено указанием на расходы на разработку в соответствии с поручениями Президента РФ или Правительства РФ проектов технических регламентов и необходимых перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента;

включено указание на расходы на разработку проектов международных стандартов и региональных стандартов, реализацию программы разработки национальных стандартов и проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и проектов международных стандартов, региональных стандартов, предварительных национальных стандартов и национальных стандартов.

Законом 2016 года N 104-ФЗ с 1 июля 2016 года в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации в п.1 комментируемой статьи внесен ряд изменений, обеспечивающих разделение сферы действия комментируемого Закона (связанной с установлением и выполнением обязательных требований безопасности) и Закона 2015 года о стандартизации, сфера действия которого значительно шире, но при этом не затрагивает вопросов технического регулирования:

указание на расходы на разработку проектов международных стандартов и региональных стандартов, реализацию программы разработки национальных стандартов и проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и проектов международных стандартов, региональных стандартов, предварительных национальных стандартов и национальных стандартов заменено указанием на расходы на проведение экспертизы проектов технических регламентов;

исключено указание на такие виды расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, как расходы на разработку правил, норм и рекомендаций в области стандартизации, расходы на разработку и ведение общероссийских классификаторов, расходы на уплату взносов в международные организации по стандартизации и аккредитации.

В целях эффективного использования субсидий на создание и ведение ФИФТРИС и на осуществление мероприятий в области обеспечения единства измерений в соответствии с комментируемой статьей и статьей 25 Федерального закона "Об обеспечении единства измерений" Приказом Росстандарта от 5 июля 2011 года N 3206 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий организациям на создание и ведение Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и на осуществление мероприятий в области обеспечения единства измерений²⁵⁷.

²⁵⁷ БНА ФОИВ, 2011, N 36.

расходов в области технического регулирования Правительство РФ. На основании данной нормы и в целях реализации комментируемой статьи постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2004 года N 791 утверждены Правила финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования²⁵⁸.

²⁵⁸ СЗ РФ, 2004, N 51, ст.5204.

Названные Правила согласно их п.1 (здесь и далее в ред. постановления Правительства РФ от 22 февраля 2012 года N 157²⁵⁹) устанавливают порядок финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий год, расходов в области технического регулирования по следующим направлениям:

²⁵⁹ СЗ РФ, 2012, N 10, ст.1245.

а) проведение на федеральном уровне государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

б) создание и ведение ФИФТРИС;

в) разработка в соответствии с поручениями Президента РФ или Правительства РФ проектов технических регламентов и необходимых перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, разработка проектов международных стандартов и региональных стандартов, реализация программы разработки национальных стандартов, предусмотренной пунктом 1 ст.16 комментируемого Закона, за исключением работ, финансовое обеспечение которых осуществляется из внебюджетных источников;

г) проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и проектов международных стандартов, региональных стандартов, предварительных национальных стандартов и национальных стандартов, предусмотренной комментируемым Законом;

д) разработка общероссийских классификаторов;

е) уплата взносов в международные организации по стандартизации и аккредитации.

Правилами также установлено следующее:

финансирование проведения на федеральном уровне государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов обеспечивают федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять функции по контролю и надзору в области технического регулирования (п.2);

финансовое обеспечение разработки проектов технических регламентов осуществляют в установленном порядке Минпромторг России, выполняющее функции контроля и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций по разработке проектов технических регламентов, и федеральные органы исполнительной власти - государственные заказчики разработки проектов технических регламентов (п.3);

финансовое обеспечение проведения экспертизы отдельных проектов технических регламентов в части соответствия требованиям законодательства РФ о техническом регулировании осуществляет Минпромторг России. Финансовое обеспечение проведения экспертизы отдельных проектов технических регламентов, проектов международных стандартов, региональных стандартов, предварительных национальных стандартов и национальных стандартов (в т.ч. в части соответствия требованиям законодательства РФ об обеспечении единства измерений), создания и ведения ФИФТРИС, а также реализации программы разработки национальных стандартов осуществляет Росстандарт (п.4);

финансовое обеспечение разработки общероссийских классификаторов осуществляют уполномоченные

федеральные органы исполнительной власти за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели (п.5);

уплату взносов в международные организации по стандартизации и аккредитации за счет средств федерального бюджета производят федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные представлять Россию в этих организациях (п.6);

контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, представление отчетности об их использовании осуществляются главными распорядителями средств федерального бюджета в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами в области финансов (п.7).

Комментарий к главе 10 Заключительные и переходные положения

Комментарий к статье 46. Переходные положения

1. В комментируемой статье содержатся переходные положения - нормы, которые подлежат применению со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 1 июля 2003 года (см. коммент. к ст.48 Закона), до вступления в силу соответствующих технических регламентов. Исходя из положений, введенных Законом 2007 года N 65-ФЗ в п.1 ст.9 комментируемого Закона и определявших перечень из 17 первоочередных технических регламентов, этот переходный период рассчитывался вплоть до 1 января 2010 года. Но, как говорилось в комментарии к указанной статье, перечень первоочередных технических регламентов из данной нормы Законом 2009 года N 385-ФЗ исключен. Этим же Законом внесено соответствующее изменение в п.7 комментируемой статьи.

Как отмечалось в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве Закона 2009 года N 385-ФЗ, практика применения комментируемого Закона показала довольно низкую эффективность заложенных в нем правовых институтов - за семилетний период реформы технического регулирования было принято всего лишь 11 технических регламентов; механизм принятия технических регламентов оказался крайне неэффективным - согласование документов на межведомственном уровне затягивается на годы; в неудовлетворительном состоянии находится система стандартизации; отечественная промышленность лишена возможности ориентироваться на передовые мировые стандарты, что создает серьезные барьеры для технологического перевооружения. Изложенное иллюстрирует актуальность переходных положений, предусмотренных в комментируемой статье.

Норма п.1 комментируемой статьи допускает и предписывает применение изданных до вступления комментируемого Закона в силу и устанавливающих требования к ОТР нормативных правовых актов РФ и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, но только в части, соответствующей тем же целям, которые определены в норме п.1 ст.6 данного Закона в качестве целей принятия технических регламентов (такая цель, как обеспечение энергетической эффективности, включена в п.1 ст.6 Закона в соответствии с Законом 2009 года N 189-ФЗ, а в п.1 комментируемой статьи - в соответствии с Законом 2009 года N 261-ФЗ, т.е. несколько позже; указание на такую цель, как обеспечение ресурсосбережения, как и дополнение в части указания на потребителей включены в обе нормы Законом 2011 года N 255-ФЗ).

В п.1 комментируемой статьи с учетом п.1_1 данной статьи речь идет: в части нормативных правовых актов РФ - о постановлениях Правительства РФ и нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти; в части нормативных документов федеральных органов исполнительной власти - о государственных стандартах, санитарных нормах и правилах, строительных нормах и правилах и других документах, которые содержат технические нормы. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.15 Закона), государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года, постановлением Госстандарта России от 30 января 2004 года N 4 "О национальных стандартах Российской Федерации"²⁶⁰ со дня вступления в силу комментируемого Закона признаны национальными стандартами. Существенные признаки, характеризующие нормативный правовой акт, определены в п.9 постановления Пленума ВС России от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" (см. коммент. к ст.4 Закона).

260 РГ, 2004, 6 марта, N 46.

Законом 2011 года N 255-ФЗ пункт 1 комментируемой статьи дополнен положениями:

предусматривающими размещение соответствующими федеральными органами исполнительной власти в информационной системе общего пользования в электронной форме нормативных правовых актов РФ и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих на период до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательные требования к ОТР. При таком размещении должны указываться подлежащие обязательному исполнению структурные единицы (разделы, пункты) соответствующих актов и документов;

устанавливающими, что с 1 сентября 2011 года нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие требования к ОТР и не опубликованные в установленном порядке, могут применяться только на добровольной основе.

Данные положения в силу прямого указания в них не касаются случаев, предусмотренных статьей 5 комментируемого Закона, т.е. случаев установления требований в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции.

1_1. В соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ комментируемая статья дополнена пунктом 1_1, предусматривающим право Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти вносить изменения в действующие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти. Необходимость данного изменения объяснялась тем, что отставание с принятием технических регламентов и невозможность корректировки ранее принятых нормативных правовых и ведомственных актов, содержащих технические нормы, существенно повышает риски для жизни и здоровья граждан. Кроме того, подобная ситуация приводит к технологическому отставанию в ряде отраслей промышленности, строительной сфере.

Поскольку указанные акты согласно п.1 комментируемой статьи действуют только в части, соответствующей целям, которые определены в норме п.1 ст.6 комментируемого Закона в качестве целей принятия технических регламентов, изменения в указанные акты в соответствии с п.1_1 комментируемой статьи могут вноситься также только в этих же целях.

Пункт 1_1 комментируемой статьи также определяет особенности разработки и принятия нормативных правовых актов РФ и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти о внесении изменений в акты, указанные в п.1 данной статьи. Эти особенности определены по аналогии с положениями ст.9 комментируемого Закона о порядке разработки и принятия технических регламентов постановлениями Правительства РФ. В частности, в п.1_1 комментируемой статьи установлено, что:

проекты актов о внесении изменений не позднее чем за 60 дней до дня их принятия должны быть размещены в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. Данное положение означает необходимость проведения публичного обсуждения данных проектов, в рамках которого заинтересованные лица вправе представлять замечания к проектам. Проекты актов о внесении изменений подлежат доработке с учетом поступивших в письменной форме замечаний;

доработанные проекты актов о внесении изменений и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц не позднее чем за 30 дней до дня принятия проектов направляются в экспертную комиссию по техническому регулированию;

решения об утверждении или отклонении проектов актов о внесении изменений принимаются на основании заключения экспертной комиссии по техническому регулированию.

Порядок создания экспертных комиссий по техническому регулированию регламентирован нормой п.9 ст.9

комментируемого Закона, к которой и отсылает пункт 1_1 комментируемой статьи (в этой связи не вполне понятно, с какой целью в п.1_1 комментируемой статьи продублировано положение п.9 ст.9 Закона, согласно которому в состав экспертной комиссии по техническому регулированию на паритетных началах включаются представители данного федерального органа исполнительной власти, иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей). Как говорилось в комментарии к указанной статье, постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513 утверждено Положение о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию, а приказом Минпромторга России от 14 октября 2008 года N 198 утвержден Порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию.

2. Одной из новелл комментируемого Закона является положение п.1 его ст.23, согласно которому объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ (о понятии продукции, выпущенной в обращение, см. коммент. к ст.33 Закона). С учетом данного положения в п.2 комментируемой статьи установлено, что в переходный период обязательное подтверждение соответствия осуществляется только в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ (в первоначальной редакции рассматриваемой нормы говорилось о продукции выпущенной, а не выпускаемой в обращение; данная недоработка устранена изменениями, внесенными Законом 2007 года N 65-ФЗ).

Исходя из нормы п.3 ст.7 комментируемого Закона, обязательное подтверждение соответствия иных ОТР, нежели продукция (а речь идет о связанных с ней процессах проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), проводится в иных формах, нежели подтверждение соответствия, т.е. в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, регистрации, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме. Необходимо также обратить внимание на то, что не являются объектами обязательного подтверждения соответствия работы и услуги.

Для обеспечения возможности практического проведения оценки соответствия, в т.ч. обязательного подтверждения соответствия и государственного контроля (надзора) для продукции, на которую не вступили в силу технические регламенты, а также маркирования такой продукции знаком соответствия в соответствии с Законом 2007 года N 65-ФЗ пункт 2 комментируемой статьи дополнен положением об использовании в переходный период правил и процедур, установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу комментируемого Закона. Тем самым устранена правовая неопределенность, связанная с отсутствием в комментируемой статье указания на действующие в переходный период правила и процедуры.

3-3_1. Согласно нормам п.3 ст.20 и п.2 ст.23 комментируемого Закона формы обязательного подтверждения соответствия - декларирование соответствия и обязательная сертификация - могут быть установлены только техническим регламентом. Соответственно, норма п.3 комментируемой статьи до вступления в силу соответствующих технических регламентов предоставляет Правительству РФ полномочие утверждать и ежегодно уточнять единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия (в первоначальном виде (до внесения изменений Законом 2007 года N 65-ФЗ) рассматриваемая норма имела несколько иной смысл - в ней устанавливалось, что Правительство РФ в переходный период определяет и ежегодно дополняет перечень отдельных видов продукции, в отношении которых обязательная сертификация заменяется декларированием соответствия).

По сути, норма п.3 комментируемой статьи сохранила на переходный период полномочие Правительства РФ по утверждению перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия. Во всяком случае, именно так воспринята данная норма самим Правительством РФ, поскольку на ее основании вносились изменения в ранее действовавшие Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1013, и Перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 1999 года N 766.

В пункте 3_1 комментируемой статьи, введенном Законом 2011 года N 255-ФЗ, непосредственно установлено, что продукция, на которую не распространяется действие технических регламентов и которая при этом не включена ни в один из перечней, указанных в п.3 данной статьи, не подлежит обязательному подтверждению соответствия. Как говорилось выше (см. коммент. к ст.23 Закона), на основании нормы п.3 комментируемой статьи издано постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982, которым

утверждены единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Законом 2014 года N 160-ФЗ пункт 3 комментируемой статьи с 1 июля 2014 года дополнен рядом положений в связи с принятием Закона 2013 года об аккредитации. Так, введено положение, предусматривающее ведение федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии. Согласно этому Закону в указанный реестр сертификатов включаются сведения о сертификатах соответствия, выданных с 22 декабря 2014 года.

Полномочием по установлению порядка формирования и ведения указанного реестра, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений рассматриваемый пункт наделяет Правительство РФ. На основании данной нормы постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2014 года N 1384 утверждены Правила формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии²⁶¹. Приказом Минэкономразвития России от 24 сентября 2015 года N 671 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по предоставлению сведений из единого реестра сертификатов соответствия и реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии.

²⁶¹ pravo.gov.ru, 2014, 18 декабря.

Законом 2014 года N 160-ФЗ в п.3 комментируемой статьи также введено положение, предусматривающее осуществление федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, выдачи бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии.

Полномочием по установлению порядка выдачи указанных бланков сертификатов соответствия рассматриваемый пункт также наделяет Правительство РФ. Тем же Законом 2014 года N 160-ФЗ пункт 3 ст.26 комментируемого Закона дополнен положением, предусматривающим установление Правительством РФ порядка выдачи бланков сертификатов. Как говорилось в комментарии к указанной статье на основании данных норм издано постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 года N 1383 "О порядке выдачи бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии", которым:

утверждены Правила выдачи бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии;

предусмотрено, что в случае прекращения действия документов об аккредитации, выданных органам по сертификации федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Закона 2013 года об аккредитации (т.е. до 1 июля 2014 года), бланки, выданные этим органам по сертификации и не использованные ими, признаются недействительными и не подлежат дальнейшему использованию.

Приказом Минэкономразвития России от 27 июля 2015 года N 500 утвержден Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по выдаче

бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии), а также бланков сертификатов соответствия, изготовленных по единой форме.

Помимо прочего Законом 2014 года N 160-ФЗ в п.3 комментируемой статьи введено положение, предусматривающее ведение федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. Согласно этому Закону в указанный реестр деклараций о соответствии включаются сведения о декларациях соответствия, зарегистрированных с 22 декабря 2014 года.

Пункт 3 комментируемой статьи также наделяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ, полномочием по установлению порядка регистрации деклараций о соответствии федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, и порядка формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. На основании данной нормы издан приказ Минэкономразвития России от 24 ноября 2014 года N 752 "Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия"²⁶², которым соответственно утверждены:

²⁶²pravo.gov.ru, 2015, 16 марта.

Порядок регистрации деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия;

Порядок формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

4. Норма п.1 ст.24 комментируемого Закона предусматривает две схемы декларирования соответствия (точнее два вида схем декларирования соответствия) - принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств и принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, полученных с участием третьей стороны (органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории). При этом в данной норме установлено, что при декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя, а также предусмотрено, что круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Приведенные положения в переходный период подлежат применению с учетом особенности, предусмотренной в норме п.4 комментируемой статьи - схема декларирования соответствия на основе собственных доказательств допускается для применения только изготовителями или только лицами, выполняющими функции иностранного изготовителя.

5. В норме п.5 комментируемой статьи предписывалось техническое регулирование в области применения ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер в переходный период осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 2000 года N 99-ФЗ "О карантине растений"²⁶³ и Законом РФ от 14 мая 1993 года N 4979-1 "О ветеринарии"²⁶⁴. Данная норма была установлена с учетом того, что в п.9 ст.7 комментируемого Закона закреплены специальные положения, определяющие требования к содержанию технических регламентов в части установления ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер. Рассматриваемый пункт признан утратившим силу Законом 2011 года N 255-ФЗ.

²⁶³СЗ РФ, 2000, N 29, ст.3008.

²⁶⁴Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 24, ст.857.

6. Норма п.6 комментируемой статьи предписывала до принятия технического регламента по ядерной и радиационной безопасности техническое регулирование в области ядерной и радиационной безопасности осуществлять в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии" и Федеральным законом "О радиационной безопасности населения". Данный пункт признан утратившим силу Законом 2011 года N 347-ФЗ, которым из сферы действия комментируемого Закона исключены отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к безопасному использованию атомной энергии, в т.ч. требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии (см. коммент. к ст.1 Закона).

6_1. Введенный Законом 2009 года N 261-ФЗ пункт 6_1 комментируемой статьи определяет особенности технического регулирования в области применения требований энергетической эффективности, требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения:

до вступления в силу соответствующих технических регламентов такое техническое регулирование осуществляется в соответствии с федеральным законом об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также с указанными в п.1 и 2 данной статьи и применяемыми в части, не урегулированной указанными в настоящем пункте нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти;

после вступления в силу соответствующих технических регламентов указанные акты применяются в качестве обязательных в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

Согласно ст.3 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (это и есть Закон 2009 года N 261-ФЗ) законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из названного Закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Однако следует подчеркнуть, что в п.6_1 комментируемой статьи говорится об актах только федерального уровня.

Законом 2009 года N 261-ФЗ в п.7 комментируемой статьи также включено положение, согласно которому установленные в соответствии с п.6_1 данной статьи требования энергетической эффективности, а также требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, подлежат обязательному исполнению вплоть до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов и со дня их вступления в силу подлежат обязательному применению в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами. Законом 2009 года N 385-ФЗ, в соответствии с которым пункт 7 комментируемой статьи изложен полностью в новой редакции, данное положение перенесено в п.7_1 данной статьи.

6_2-6_4. Пункты 6_2-6_4 и 9 включены в комментируемую статью Законом 2009 года N 385-ФЗ, которым также внесены изменения в п.7 и 7_1 данной статьи. Данными нормами, как отмечалось авторами проекта указанного Закона, Правительство РФ наделяется полномочиями по введению на альтернативной основе требований технических регламентов стран таможенного союза, норм и правил Европейского союза в тех сферах технического регулирования, где в установленные сроки не были приняты технические регламенты.

Так, в п.6_2 комментируемой статьи предусмотрено, что до дня вступления в силу технических регламентов в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации Правительством РФ в отношении таких видов продукции и (или) процессов могут вводиться обязательные требования, содержащиеся в технических регламентах государств - участников таможенного союза или в документах Европейского союза. При введении таких требований Правительство РФ согласно данной норме может также устанавливать формы оценки соответствия таким требованиям и определять орган, уполномоченный осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением таких требований.

На основании данной нормы издано постановление Правительства РФ от 9 марта 2010 года N 132 "Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза"²⁶⁵.

²⁶⁵ СЗ РФ, 2010, N 11, ст.1221.

Данным постановлением утвержден перечень пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, и ввести обязательные требования с 1 июля 2010 года. При этом Минпромторгу России предписано с участием Ростехрегулирования разработать и утвердить перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям, предусмотренным перечнем, утвержденным данным постановлением. На основании этого приказом Минпромторга России от 27 апреля 2010 года N 329 утвержден Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза²⁶⁶.

²⁶⁶ РГ, 2010, 2 июня, N 118.

Указанным Постановлением Правительства РФ (в ред. постановления Правительства РФ от 25 февраля 2014 года N 146²⁶⁷) также установлено, что:

²⁶⁷ pravo.gov.ru, 2014, 4 марта.

заявитель вправе самостоятельно выбирать режим технического регулирования, в соответствии с которым будет осуществляться оценка соответствия обязательным требованиям, предусмотренным перечнем, утвержденным данным постановлением, либо п.1 комментируемой статьи;

формы подтверждения соответствия продукции, включенной в утвержденный Минпромторгом России перечень, определяются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии";

государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, предусмотренных перечнем, утвержденным настоящим Постановлением, осуществляют федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции;

полномочия по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, включенной в перечень, утвержденный Минпромторгом России на основании данного постановления, осуществляет Росаккредитация в пределах установленной Правительством РФ предельной численности сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Службы, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

В п.6_3 комментируемой статьи предусмотрено, что до дня вступления в силу указанных в п.6_2 данной статьи требований федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (до внесения с 1 июля 2016 года Законом 2016 года N 104-ФЗ изменений в связи с принятием Закона 2015 года о стандартизации в п.6_3 и 6_4 статьи говорилось о полномочиях не указанного федерального органа исполнительной власти, а национального органа по стандартизации) утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и

размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень используемых в государствах - участниках таможенного союза или в Европейском союзе для обеспечения соблюдения требований, указанных в п.6_2 данной статьи, документов по стандартизации, стандартов и сводов правил (до внесения изменений упомянутым выше Законом 2016 года N 104-ФЗ говорилось о документах в области стандартизации), а также документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения указанных требований и осуществления оценки соответствия. При опубликовании и размещении данного перечня документов также предписано указывать информацию о наличии переводов стандартов или сводов правил. Как установлено в рассматриваемой норме, стандарты и своды правил, информация о наличии переводов которых указывается в данном перечне документов, могут применяться для целей оценки соответствия. О печатном издании и официальном сайте федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию см. коммент. к ст.9 Закона.

В рамках реализации данной нормы, а также исполнения соответствующего предписания, данного в названном выше постановлении Правительства РФ от 9 марта 2010 года N 132, приказом Росстандарта от 26 марта 2010 года N 867 утвержден перечень используемых в Республике Казахстан документов в области стандартизации, а также документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения обязательных требований, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 года N 132, и осуществления оценки соответствия в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов²⁶⁸.

²⁶⁸ "Вестник Ростехрегулирования", 2010, N 4.

В п.6_4 комментируемой статьи регламентирована процедура учета заверенных переводов на русский язык стандартов и сводов правил, включенных в перечень документов, указанный в п.6_3 данной статьи (как говорилось в комментарии к ст.13 Закона, согласно изменениям, внесенным Законом 2009 года N 261-ФЗ, такие надлежащим образом заверенные переводы являются самостоятельным видом документов в области стандартизации):

заинтересованное лицо для целей обеспечения соблюдения требований, указанных в п.6_2 данной статьи, может представить в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации стандарт или свод правил и его надлежащим образом заверенный перевод на русский язык, если этот стандарт или свод правил включен в перечень документов, указанный в п.6_3 данной статьи;

надлежащим образом заверенный перевод на русский язык стандарта или свода правил подлежит учету федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации в течение семи дней со дня его получения;

Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации после представления надлежащим образом заверенных переводов на русский язык стандартов и сводов правил в указанный орган в течение 10-ти дней вносит в перечень документов в области стандартизации, предусмотренный п.6_3 данной статьи, информацию о наличии таких переводов.

Пункт 6_4 комментируемой статьи также наделяет федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию, т.е. Минпромторг России (см. коммент. к ст.4 Закона) полномочием на определение порядка учета надлежащим образом заверенных переводов на русский язык стандартов и сводов правил, порядка предоставления информации о них. Однако сведений об издании соответствующего нормативного правового акта не было.

7. В первоначальной редакции п.7 комментируемой статьи предусматривалось, что технические регламенты должны быть приняты в течение семи лет со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 1 июля 2010 года. При этом также было установлено, что обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты в указанный срок не были приняты, прекращают действие по его истечении.

В соответствии с Законом 2009 года N 385-ФЗ данный пункт изложен полностью в новой редакции, что означает утрату силы указанных норм. В новой редакции п.7 комментируемой статьи установлено, что указанные в п.1 данной статьи обязательные требования к продукции, процессам проектирования (включая

изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты не приняты, действуют до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

При этом на случай введения в отношении продукции и связанных с требованиями к ней процессов требований, указанных в п.6_2 комментируемой статьи, заявителю предоставлено право выбрать тот режим технического регулирования, в соответствии с которым будет осуществляться оценка соответствия требованиям, указанным в п.1 либо в п.6_2 данной статьи. Но при выборе одного режима технического регулирования нельзя применять для целей оценки соответствия требования к продукции и процессам, установленные в соответствии с другим режимом. В случае выбора режима технического регулирования, основанного на требованиях, указанных в п.6_2 данной статьи, оценка соответствия осуществляется в соответствии с действующими правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти.

Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве Закона 2009 года N 385-ФЗ, таким образом, предприятия, ориентированные на модернизацию производства, будут вправе применять наилучшие практики регулирования и стандартизации, а предприятия, испытывающие трудности, смогут безболезненно продолжать хозяйственную деятельность по старым (действующим) правилам.

7_1. Пункт 7_1 введен в комментируемую статью Законом 2007 года N 65-ФЗ и в первоначальной редакции устанавливал, что по истечении срока, предусмотренного пунктом 7 данной статьи, т.е. после 1 июля 2010 года (см. выше), технические регламенты разрабатываются в порядке, определенном комментируемым Законом. В соответствии с Законом 2009 года N 385-ФЗ пункт 7_1 комментируемой статьи изложен полностью в новой редакции, в которую перенесено положение, введенное ранее в п.7 данной статьи Законом 2009 года N 261-ФЗ. В этом положении предусмотрены особенности действия установленных в соответствии с п.6_1 комментируемой статьи требований энергетической эффективности, а также требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения: такие требования подлежат обязательному исполнению вплоть до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов и со дня их вступления в силу подлежат обязательному применению в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами. Требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, утверждены в соответствии с Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 года N 602²⁶⁹.

²⁶⁹ СЗ РФ, 2011, N 31, ст.4760.

8. Норма п.8 комментируемой статьи признавала юридическую силу: документов об аккредитации, выданных в установленном порядке органам по сертификации и аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) до вступления в силу комментируемого Закона; документов, подтверждающих соответствие (сертификат соответствия, декларация о соответствии) и принятых до вступления в силу комментируемого Закона. Указанные документы согласно данной норме считались действительными до окончания срока, установленного в них.

9. Введенный Законом 2009 года N 385-ФЗ пункт 9 комментируемой статьи указывает на необходимость получения аккредитации для выполнения работ по подтверждению соответствия требованиям и документам по стандартизации, указанным в п.6_2 и 6_3 данной статьи: согласно данной норме в целях выполнения таких работ органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры) обращаются в орган по аккредитации за получением аттестата аккредитации на соответствующую область аккредитации либо на расширение области аккредитации. Как говорилось выше, пункты 6_2 и 6_3 комментируемой статьи введены тем же Законом 2009 года N 385-ФЗ и предусматривают введение Правительством РФ обязательных требований, содержащихся в технических регламентах государств - участников таможенного союза или в документах Европейского союза, и утверждение в связи с этим федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации перечня используемых в государствах - участниках таможенного союза или в Европейском союзе для обеспечения соблюдения указанных требований документов в области стандартизации, а также документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения указанных требований и осуществления оценки соответствия.

10. Пункт 10 комментируемой статьи содержит переходное положение, подлежащее применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, или к продукции, в отношении которой предусмотрено декларирование соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, если в отношении такой продукции отсутствуют или не могут быть применены нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие в соответствии с п.1 данной статьи обязательные требования: согласно данному переходному положению изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) такой продукции предоставляется право осуществить декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств.

Рассматриваемый пункт введен Законом 2011 года N 255-ФЗ, принятым в части ускорения интеграционных процессов по сближению законодательств государств-членов таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Европейского союза, снижения технических барьеров в торговле, создания национального органа по аккредитации. Этим же Законом статья 25 комментируемого Закона дополнена пунктом 3, предусматривающим особенности сертификации впервые выпускаемой в обращение продукции, в отношении которой отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

В пункте 10 комментируемой статьи предусмотрено установление Правительством РФ порядка маркировки такой продукции, в т.ч. знаком соответствия, а также порядка информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде такой продукции, о факторах, от которых он зависит, и срока действия декларации о соответствии. При этом также предусмотрено, что регистрация деклараций о соответствии такой продукции осуществляется в соответствии с порядком, установленным абзацем 7 п.3 данной статьи, т.е. в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 24 ноября 2014 года N 752 "Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия" (см. выше). Рассматриваемое положение п.10 комментируемой статьи изложено Законом от 2014 года N 160-ФЗ в новой редакции. В прежней редакции пункта указывалось, что Правительством РФ устанавливаются не только указанные порядки, но и срок действия декларации о соответствии.

Пунктом 3 ст.25 комментируемого Закона аналогично предусмотрено, что Правительством РФ определяются особенности маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в т.ч. знаком обращения на рынке, порядок информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде такой продукции и о факторах, от которых он зависит. Как говорилось в комментарии к указанной статье, на основании данных норм издано постановление Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 943 "Об особенностях маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и о порядке информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит", которым:

утверждены Особенности маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и порядок информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит;

установлено, что сертификаты соответствия и декларации о соответствии, выданные (принятые) до дня вступления в силу настоящего постановления, считаются действительными до окончания срока, установленного в них, в пределах срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ. Также установлено, что продукция и (или) упаковка, выпущенные в обращение на территории России по указанным документам, перемаркированию знаком соответствия не подлежат.

11. В пункте 11 комментируемой статьи, введенном Законом 2011 года N 255-ФЗ, закреплено переходное положение, подлежащее применению до перехода к производству лекарственных средств по правилам организации производства и контроля качества лекарственных средств в соответствии со ст.45 Федерального закона от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств"²⁷⁰: до такого перехода обязательное подтверждение соответствия лекарственных средств должно осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, указанными в п.1 и 2 комментируемой статьи и применяемыми в части, не урегулированной названным Законом.

²⁷⁰ СЗ РФ, 2010, N 16, ст.1815.

Согласно указанной ч.1 ст.45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" (в ред. Федерального закона от 22 декабря 2014 года N 429-ФЗ ²⁷¹): производство лекарственных средств должно соответствовать требованиям правил надлежащей производственной практики, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; особенности перехода производства отдельных лекарственных средств к их производству в соответствии с требованиями правил надлежащей производственной практики устанавливаются Правительством РФ; выдача заключений о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики осуществляется по результатам инспектирования производителей лекарственных средств в порядке, установленном Правительством РФ; размер платы за выдачу заключения о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики устанавливается Правительством РФ; порядок организации и проведения инспектирования производителей лекарственных средств на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики устанавливается Правительством РФ.

²⁷¹pravo.gov.ru, 2014, 23 декабря.

Соответствующими актами являются приказ Минпромторга России от 14 июня 2013 года N 916 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики" (наименование в ред. приказа Минпромторга России от 18 декабря 2015 года N 4148) ²⁷² и постановление Правительства РФ от 3 декабря 2015 года N 1314 "Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики" ²⁷³ (данное постановление утверждены Правила организации и проведения инспектирования производителей лекарственных средств на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, а также выдачи заключений о соответствии производителя лекарственных средств указанным требованиям).

²⁷²РГ, 2013, 8 ноября, N 252/1; pravo.gov.ru, 2015, 31 декабря.

²⁷³pravo.gov.ru, 2015, 10 декабря.

12. Пункт 12 комментируемой статьи, введенный Законом 2013 года N 238-ФЗ, регламентирует осуществление признания и оценку соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, в период до принятия федерального закона, регулирующего отношения по указанным признанию и последующей оценке.

В рамках данной регламентации предусмотрено, что указанные признание и оценка соответствия осуществляются по инициативе испытательных лабораторий (центров) национальным органом по аккредитации в порядке, установленном Правительством РФ. При этом предусмотрено, что таким порядком может предусматриваться взимание с заявителя платы за проведение процедур признания и оценки соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики, указанным в абз.1 данного пункта.

На основании этих норм издано постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 года N 1172 "О признании и об оценке соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития" ²⁷⁴, которым утверждены Правила признания и оценки соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики организации экономического сотрудничества и развития.

²⁷⁴pravo.gov.ru, 2013, 20 декабря.

Как предусмотрено разделом VI "Размеры оплаты за проведение процедур признания и оценки соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики" названных Правил:

размер оплаты за проведение предварительной инспекции при проведении процедуры признания соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики составляет 200 тыс.рублей (п.107);

размер оплаты за проведение полной инспекции при проведении процедуры признания соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики составляет 300 тыс.рублей (п.108);

размер оплаты за проведение инспекции при проведении процедуры оценки соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики составляет 300 тыс.рублей (п.109).

В соответствии с названным постановлением РФ от 17 декабря 2013 года N 1172 издан приказ Минэкономразвития России от 4 апреля 2014 года N 203 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, и формы документа, подтверждающего внесение сведений об испытательных лабораториях (центрах) в указанный реестр"²⁷⁵, которым соответственно утверждены:

²⁷⁵ РГ, 2014, 24 октября, N 244.

Порядок формирования и ведения реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;

форма документа, подтверждающего факт внесения сведений о присвоении испытательной лаборатории (центру) статуса соответствия принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, в реестр испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития.

Приказом Минэкономразвития России от 25 декабря 2015 года N 980 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по признанию и оценке соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, внесению изменений в реестр испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, предоставлению сведений из указанного реестра²⁷⁶.

²⁷⁶ pravo.gov.ru, 2016, 11 февраля.

Помимо прочего в п.12 комментируемой статьи предусмотрено определение Правительством РФ перечня документов по стандартизации, соблюдение требований которых испытательными лабораториями (центрами) при проведении ими исследований обеспечивает соответствие этих испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики. На основании данной нормы распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2013 года N 2067-р утвержден Перечень документов в области стандартизации, соблюдение требований которых испытательными лабораториями (центрами) при проведении лабораторных исследований обеспечивает соответствие указанных испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития²⁷⁷.

²⁷⁷pravo.gov.ru, 2013, 12 ноября.

Комментарий к статье 47. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Комментируемая статья устанавливает, что со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 1 июля 2003 года (см. коммент. к ст.48 Закона), утрачивают силу:

1) непосредственно Законы 1993 года о сертификации и о стандартизации;

2) постановления Верховного Совета РФ от 10 июня 1993 года N 5153-1 ²⁷⁸ и от 10 июня 1993 года N 5156-1 ²⁷⁹, которыми вводились в действие названные Законы;

²⁷⁸Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 26, ст.967.

²⁷⁹Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 25, ст.918.

3) законодательный акт, вносивший изменения в Закон 1993 года о сертификации, т.е. Федеральный закон от 31 июля 1998 года N 154-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг" ²⁸⁰;

²⁸⁰СЗ РФ, 1998, N 31, ст.3832.

4) те положения федеральных законодательных актов, которыми вносились изменения в Законы 1993 года о сертификации и о стандартизации, в т.ч. п.12 и 13 ст.1 Федерального закона от 27 декабря 1995 года N 211-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О пожарной безопасности" ²⁸¹, п.2 ст.1 Федерального закона от 2 марта 1998 года N 30-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О рекламе" ²⁸², ст.2 Федерального закона от 10 июля 2002 года N 87-ФЗ "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" и дополнения в статью 2 Закона Российской Федерации "О стандартизации" ²⁸³, ст.13 и 14 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 116-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности" ²⁸⁴.

²⁸¹СЗ РФ, 1996, N 1, ст.4.

²⁸²СЗ РФ, 1998, N 10, ст.1143.

²⁸³СЗ РФ, 2002, N 28, ст.2791.

²⁸⁴СЗ РФ, 2002, N 30, ст.3033.

Обращает на себя внимание некоторая несогласованность названия комментируемой статьи с ее содержанием. Как говорилось выше (см. введение), необходимость принятия комментируемого Закона вместо Законов 1993 года о сертификации и о стандартизации обусловлена необходимостью реформирования с учетом требований ВТО сфер стандартизации, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора, ранее регулируемых названными Законами. Данные сферы правового регулирования охватывались не только названными Законами, но и другими законодательными актами федерального уровня. Однако, законодатель в комментируемой статье ограничился указанием на утрату силы только Законов 1993 года о

сертификации и о стандартизации. При внесении же в Государственную Думу законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, Правительством РФ был указан довольно обширный перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта. В то же время согласование положений этих законов с положениями комментируемого Закона обеспечивается нормой п.2 ст.4 данного Закона.

Комментарий к статье 48. Вступление в силу настоящего Федерального закона

В соответствии с ч.3 ст.15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"²⁸⁵, согласно ст.4 которого (в ред. Федерального закона от 21 октября 2011 года N 289-ФЗ²⁸⁶) официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru). Полный текст комментируемого Закона опубликован: в "Парламентской газете" - в N 1-2 от 5 января 2003 года; в "Российской газете" - в N 245 от 31 декабря 2002 года; в "Собрании законодательства Российской Федерации" - в выпуске N 52 (ч.1) от 30 декабря 2002 года, ст.5140. Положение о том, что официальным опубликованием федерального закона также считается первое размещение (опубликование) на официальном интернет-портале правовой информации, включено в ст.4 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" после принятия комментируемого Закона.

²⁸⁵ СЗ РФ, 1999, N 43, ст.5124.

²⁸⁶ СЗ РФ, 2011, N 43, ст.5977.

Согласно правовой позиции КС России, выраженной в постановлении от 24 октября 1996 года N 17-П ²⁸⁷, день, которым датируется выпуск "Собрания законодательства Российской Федерации" с текстом федерального закона не может считаться днем его обнародования; указанная дата, как свидетельствуют выходные данные, совпадает с датой подписания издания в печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами. Днем официального опубликования федерального закона согласно позиции КС России должен быть признан день опубликования его полного текста в "Российской газете" (положение о том, что официальным опубликованием федерального закона также считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", включено в ст.4 Закона 1994 года N 5-ФЗ в соответствии с Законом 1999 года N 185-ФЗ, т.е. после того, как КС России рассмотрел дело).

²⁸⁷ СЗ РФ, 1996, N 45, ст.5202.

Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона следует считать 31 декабря 2002 года.

Согласно статье 6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, комментируемой статьей и установлен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого Закона -

данный Закон (все его нормы, без каких-либо исключений) вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования. Соответственно, днем вступления в силу комментируемого Закона следует считать 1 июля 2003 года. Как представляется, при установлении срока вступления в силу комментируемого Закона учтена правовая позиция, изложенная КС России в постановлении от 24 мая 2001 года N 8-П и позднее подтвержденная им в ряде других своих решений (см. коммент. к ст.7 Закона).

Необходимо также отметить, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" не предусматривает (в ч.4 его ст.9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно только официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно упомянуть об определении КС России от 20 декабря 2005 года N 515-О²⁸⁸, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на норму ст.4 названного Закона, допускающей действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений.

²⁸⁸ СПС.

Соответственно, текст комментируемого Закона повторно в связи с внесением в него изменений официально не опубликовывался.

Список использованных правовых актов

Протокол между Правительством РФ и Правительством Республики Белоруссия от 12 февраля 1999 года "Об утверждении порядка взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на ввоз и/или вывоз товаров";

Соглашение по техническим барьерам в зоне свободной торговли, заключено в г.Москве 20 июня 2000 года;

Соглашение о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства - участники Содружества Независимых Государств, заключено в г.Москве 28 сентября 2001 года;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза";

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года N 294 "О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза";

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2014 года N 112 "О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54";

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 года N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Закон РСФСР от 25 октября 1991 года N 1807-1 "О языках народов РСФСР";

Закон РФ от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей";

Закон РФ от 5 марта 1992 года N 2446-1 "О безопасности";

Закон РФ от 14 мая 1993 года N 4979-1 "О ветеринарии";

Закон РФ от 10 июня 1993 года N 5151-1 "О сертификации продукции и услуг";

постановление Верховного Совета РФ от 10 июня 1993 года N 5153-1 "О введении в действие Закона Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг";

Закон РФ от 10 июня 1993 года N 5154-1 "О стандартизации";

постановление Верховного Совета РФ от 10 июня 1993 года N 5156-1 "О введении в действие Закона Российской Федерации "О стандартизации";

Закон РФ от 7 июля 1993 года N 5340-1 "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации";

Закон РФ от 21 июля 1993 года N 5485-1 "О государственной тайне";

Закон РФ от 20 августа 1993 года N 5663-1 "О космической деятельности";

Федеральный закон от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире";

Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях";

Федеральный закон от 15 июля 1995 года N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 ноября 1995 года N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

Федеральный закон от 27 декабря 1995 года N 211-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О пожарной безопасности";

Федеральный закон от 9 января 1996 года N 2-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 9 января 1996 года N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения";

Федеральный закон от 10 января 1996 года N 5-ФЗ "О внешней разведке";

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 года N 14-ФЗ;

Федеральный закон от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 21 ноября 1996 года N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете";

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии";

Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Федеральный закон от 6 октября 1997 года N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 2 марта 1998 года N 30-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О рекламе";

Федеральный закон от 29 июля 1998 года N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 марта 1998 года N 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях";

Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 126-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О языках народов РСФСР";

Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 1998 года N 154-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг";

Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

Федеральный закон от 9 июля 1999 года N 157-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 декабря 1999 года N 212-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

Федеральный закон от 17 декабря 1999 года N 213-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации";

Федеральный закон от 15 июля 2000 года N 99-ФЗ "О карантине растений";

Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 121-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

Федеральный закон от 8 августа 2001 года N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)";

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ;

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 года N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

Федеральный закон от 10 июля 2002 года N 87-ФЗ "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" и дополнения в статью 2 Закона Российской Федерации "О стандартизации";

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 года N 95-ФЗ;

Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 116-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности";

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 года N 138-ФЗ;

Федеральный закон от 28 декабря 2002 года N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в

Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и о внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике";

Таможенный кодекс РФ от 28 мая 2003 года N 61-ФЗ;

Федеральный закон от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления";

Федеральный закон от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи";

Федеральный закон от 8 декабря 2003 года N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности";

Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне";

Федеральный закон от 21 декабря 2004 года N 171-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и о признании утратившим силу пункта 28 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ;

Федеральный закон от 9 мая 2005 года N 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный закон от 1 июня 2005 года N 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 июня 2006 года N 90-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

Федеральный закон от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 года N 230-ФЗ;

Федеральный закон от 9 апреля 2007 года N 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 1 мая 2007 года N 65-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве";

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 309-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта";

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

Федеральный закон от 26 июня 2008 года N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений";

Федеральный закон от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";

Федеральный закон от 23 июля 2008 года N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации";

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 года N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия";

Федеральный закон от 18 июля 2009 года N 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 27 декабря 2009 года N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления";

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N 385-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";

Федеральный закон от 23 июля 2010 года N 171-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 191-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О теплоснабжении";

Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 сентября 2010 года N 243-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково";

Федеральный закон от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково";

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ "О безопасности";

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 431-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 апреля 2011 года N 71-ФЗ "О внесении изменений в статьи 17.15 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона "Об исполнительном производстве";

Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 237-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 21 октября 2011 года N 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года N 347-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии";

Федеральный закон от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

Федеральный закон от 6 декабря 2011 года N 409-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года N 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 июля 2012 года N 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна";

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 236-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе";

Федеральный закон от 7 мая 2013 года N 100-ФЗ "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в

Российской Федерации";

Федеральный закон от 23 июля 2013 года N 196-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона "О безопасности дорожного движения";

Федеральный закон от 23 июля 2013 года N 238-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статью 46 Федерального закона "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 23 июля 2013 года N 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков";

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации";

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 марта 2014 года N 35-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 5 мая 2014 года N 125-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 23 июня 2014 года N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2014 года N 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации";

Федеральный закон от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 1 декабря 2014 года N 403-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 22 декабря 2014 года N 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года N 521-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

Кодекс административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 года N 21-ФЗ;

Федеральный закон от 20 апреля 2015 года N 102-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций";

Федеральный закон от 2 мая 2015 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 июня 2015 года N 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О

государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 июня 2015 года N 160-ФЗ "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 июня 2015 года N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации";

Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос";

Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 216-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос";

Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 246-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 3 ноября 2015 года N 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 28 ноября 2015 года N 358-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2015 года N 451-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации";

Федеральный закон от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации";

постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 10 июня 2005 года N 1978-IV ГД "О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и о признании утратившим силу положения пункта 1 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

постановление Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 года N 17-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об акцизах";

постановление Конституционного Суда РФ от 24 мая 2001 года N 8-П по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" в связи с жалобами граждан А.С.Стаха и Г.И.Хваловой;

постановление Конституционного Суда РФ от 22 ноября 2001 года N 15-П по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 16 Закона Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг" в связи с жалобой гражданина В.П.Редкопа;

определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 года N 515-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения

судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 января 2010 года N 1 "О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина";

информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 сентября 1999 года N 48 "О некоторых вопросах судебной практики, возникающих при рассмотрении споров, связанных с договорами на оказание правовых услуг";

определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26 сентября 2007 года по делу N 6-Г07-8;

послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2001 года "Не будет ни революций, ни контрреволюций";

послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2002 году "России надо быть сильной и конкурентоспособной";

Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 года N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года N 769 "Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов";

Указ Президента РФ от 6 марта 1997 года N 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера";

Указ Президента РФ от 11 августа 2003 года N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 года N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

Указ Президента РФ от 19 июля 2004 года N 927 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 7 августа 2004 года N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 16 августа 2004 года N 1082 "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 16 августа 2004 года N 1085 "Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю";

Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний";

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 года N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 15 мая 2008 года N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных

ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности";

Указ Президента РФ от 4 июня 2008 года N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики";

Указ Президента РФ от 17 ноября 2008 года N 1625 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 24 января 2011 года N 86 "О единой национальной системе аккредитации";

Указ Президента РФ от 13 июля 2015 года N 357 "О внесении изменений в перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 года N 188";

постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 года N 100 "Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг"

постановление Правительства РФ от 17 мая 1997 года N 601 "О маркировании товаров и продукции на территории Российской Федерации знаками соответствия, защищенными от подделок";

постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1013 "Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации";

постановление Правительства РФ от 7 июля 1999 года N 766 "Об утверждении перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, Порядка принятия декларации о соответствии и ее регистрации";

постановление Правительства РФ от 2 августа 2001 года N 576 "Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов";

постановление Правительства РФ от 15 августа 2003 года N 500 "О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию";

постановление Правительства РФ от 21 августа 2003 года N 513 "Об утверждении Положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию";

постановление Правительства РФ от 5 ноября 2003 года N 673 "Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных и иных нормативных правовых актов о технических регламентах";

постановление Правительства РФ от 19 ноября 2003 года N 696 "О знаке обращения на рынке";

постановление Правительства РФ от 23 января 2004 года N 32 "О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации";

постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 года N 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии";

постановление Правительства РФ от 15 декабря 2004 года N 791 "Об утверждении Правил финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования";

постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 года N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти";

постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 года N 486 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам технического

регулирования";

постановление Правительства РФ от 17 декабря 2005 года N 775 "О внесении изменений в Постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года N 1013 и от 7 июля 1999 года N 766";

постановление Правительства РФ от 2 февраля 2006 года N 62 "О внесении изменений в пункт 1 Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года N 576";

постановление Правительства РФ от 10 апреля 2006 года N 201 "О порядке ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений";

постановление Правительства РФ от 3 июля 2006 года N 412 "О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии";

постановление Правительства РФ от 7 июля 2006 года N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 года N 966 "О внесении изменений в Положение о федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию";

постановление Правительства РФ от 11 января 2008 года N 2 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2003 года N 673";

постановление Правительства РФ от 30 января 2008 года N 41 "О формировании и ведении единого реестра сертификатов соответствия";

постановление Правительства РФ от 7 февраля 2008 года N 53 "О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия";

постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 года N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 7 июня 2008 года N 441 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 8 декабря 2008 года N 917 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 25 декабря 2008 года N 1028 "Об утверждении Положения о формировании и ведении единого реестра деклараций о соответствии, регистрации деклараций о соответствии, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений";

постановление Правительства РФ от 12 августа 2009 года N 656 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 года N 689 "Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю";

постановление Правительства РФ от 5 ноября 2009 года N 897 "Об утверждении правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент на табачную продукцию" и осуществления оценки соответствия";

постановление Правительства РФ от 26 ноября 2009 года N 956 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года N 609";

постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии";

постановление Правительства РФ от 20 февраля 2010 года N 72 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

постановление Правительства РФ от 9 марта 2010 года N 132 "Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза";

постановление Правительства РФ от 17 марта 2010 года N 148 "О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года N 982";

постановление Правительства РФ от 21 апреля 2010 года N 266 "Об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, предназначенной для эксплуатации в заграничных учреждениях Российской Федерации, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения, об особенностях аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия указанной продукции (работ, услуг), и о внесении изменения в Положение о сертификации средств защиты информации";

постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 года N 735 "О внесении изменений в Положение о федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию";

постановление Правительства РФ от 15 февраля 2011 года N 78 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления отдельных полномочий Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору";

постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 года N 602 "Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения";

постановление Правительства РФ от 17 октября 2011 года N 845 "О Федеральной службе по аккредитации";

постановление Правительства РФ от 22 февраля 2012 года N 157 "О внесении изменений в Правила финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования";

постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N 393 "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 года N 1028";

постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 года N 412 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей";

постановление Правительства РФ от 24 мая 2012 года N 510 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и реестра экспертов по аккредитации, а также предоставления содержащихся в них сведений";

постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 года N 602 "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечении и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации";

постановление Правительства РФ от 4 сентября 2012 года N 882 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 943 "Об особенностях маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и о порядке информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит";

постановление Правительства РФ от 11 октября 2012 года N 1036 "Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции";

постановление Правительства РФ от 17 января 2013 года N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения";

постановление Правительства РФ от 22 января 2013 года N 23 "О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов";

постановление Правительства РФ от 23 апреля 2013 года N 362 "Об особенностях технического регулирования в части разработки и установления государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" обязательных требований в отношении продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции";

постановление Правительства РФ от 5 июня 2013 года N 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 года N 488 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 5 августа 2013 года N 661 "Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений";

постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 года N 809 "О Федеральной таможенной службе";

постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 года N 1172 "О признании и об оценке соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития";

постановление Правительства РФ от 25 февраля 2014 года N 146 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 17 мая 2014 года N 460 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об аккредитации в национальной системе аккредитации";

постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 года N 1383 "О порядке выдачи бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением бланков

сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии";

постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 года N 1384 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии";

постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 года N 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

постановление Правительства РФ от 11 июня 2015 года N 576 "Об утверждении Положения о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 14 ноября 2015 года N 1235 "О федеральной государственной информационной системе координации информатизации";

постановление Правительства РФ от 3 декабря 2015 года N 1314 "Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики";

постановление Правительства РФ от 22 апреля 2016 года N 338 "О порядке направления управляющей компанией международного медицинского кластера в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информации о соответствующих технических регламентах либо требованиях технических регламентов или документов иностранных государств - членов Организации экономического сотрудничества и развития, применяемых на территории кластера";

постановление Правительства РФ от 15 июня 2016 года N 544 "Об особенностях оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения";

распоряжение Правительства РФ от 30 мая 2002 года N 729-р "О проекте Федерального закона "Об основах технического регулирования в Российской Федерации";

распоряжение Правительства РФ от 6 ноября 2004 года N 1421-р "Об утверждении Программы разработки технических регламентов на 2004-2006 годы";

распоряжение Правительства РФ от 28 февраля 2006 года N 266-р "О Концепции развития национальной системы стандартизации";

распоряжение Правительства РФ от 16 апреля 2008 года N 504-р "О направлении уведомления о намерении Российской Федерации не становиться участником Соглашения по техническим барьерам в зоне свободной торговли, подписанного в г.Москве 20 июня 2000 года";

распоряжение Правительства РФ от 26 июня 2008 года N 934-р "Об утверждении в III квартале 2008 года Порядка разработки перечня национальных стандартов";

распоряжение Правительства РФ от 9 марта 2010 года N 300-р "О внесении изменений в Программу разработки технических регламентов, утв. распоряжением Правительства РФ от 06.11.2004 N 1421-р";

распоряжение Правительства РФ от 27 января 2011 года N 86-р "Об отмене распоряжений Правительства РФ";

распоряжение Правительства РФ от 8 ноября 2013 года N 2067-р "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых испытательными лабораториями (центрами) при проведении лабораторных исследований обеспечивает соответствие указанных испытательных лабораторий

(центров) принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития";

приказ Государственного таможенного комитета РФ от 23 мая 1994 года N 217 "О порядке ввоза на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной сертификации";

постановление Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 21 сентября 1994 года N 15 "Об утверждении "Порядка проведения сертификации продукции в Российской Федерации";

постановление Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 25 июля 1996 года N 14 "О Правилах применения знака соответствия при обязательной сертификации продукции";

постановление Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 25 июля 1996 года N 15 "О принятии Изменений N 1 "Порядка проведения сертификации продукции в Российской Федерации";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 5 августа 1997 года N 17 "О принятии и введении в действие Правил сертификации" (Правила сертификации работ и услуг в Российской Федерации);

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 17 марта 1998 года N 11 "Об утверждении Положения о Системе сертификации ГОСТ Р";

Инструкция о порядке маркирования знаками соответствия с учетной информацией к ним, защищенными от подделок, товаров и продукции, реализуемых на территории Российской Федерации, и учета их движения, утверждена приказом Министерства торговли Российской Федерации от 30 декабря 1998 года N 200 и приказом Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 29 декабря 1998 года N 30;

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 22 апреля 1999 года N 18 "Об утверждении Правил проведения государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующих в Российской Федерации";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 23 августа 1999 года N 44 "Об утверждении правил по сертификации "Оплата работ по сертификации продукции и услуг";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 10 мая 2000 года N 26 "Об утверждении Правил по проведению сертификации в Российской Федерации";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 14 июля 2000 года N 46 "О создании и государственной регистрации Системы добровольной сертификации экспертов Системы сертификации ГОСТ Р";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 июля 2002 года N 64 "О Номенклатуре продукции и услуг (работ), подлежащих обязательной сертификации, и Номенклатуре продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 21 февраля 2003 года N 56-ст "О принятии и введении в действие Рекомендаций по стандартизации" (Рекомендации по стандартизации Р 50.1.044-2003 "Рекомендации по разработке технических регламентов");

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 23 июня 2003 года N 201а-ст "О принятии и введении в действие Рекомендаций по стандартизации "Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 21 августа 2003 года N 97 "Об утверждении нормативных документов Системы сертификации ГОСТ Р при проведении добровольной сертификации услуг";

приказ Государственного таможенного комитета РФ от 8 декабря 2003 года N 1401 "Об упорядочении нормативной правовой базы ГТК России";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 января 2004 года N

4 "О национальных стандартах Российской Федерации";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 сентября 2005 года N 1140 "О реализации Постановлений Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2003 года N 673 "Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных и иных нормативных правовых актов о технических регламентах" и от 2 августа 2005 года N 486 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам технического регулирования";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 сентября 2005 года N 1141 "О реализации Постановлений Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года N 500 "О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию" и от 2 августа 2005 года N 486 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам технического регулирования";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 12 декабря 2005 года N 347 "Об обеспечении деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 22 марта 2006 года N 53 "Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 22 марта 2006 года N 54 "Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 3 апреля 2006 года N 66 "Об утверждении Порядка формирования экспертных комиссий по техническому регулированию";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 12 апреля 2006 года N 78 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24 апреля 2006 года N 77-ст "Об утверждении рекомендаций по стандартизации" (рекомендации по стандартизации Р 50.1.057-2006 "Комплектование, хранение, ведение и учет документов Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и порядок предоставления пользователям информационной продукции и услуг. Основные положения");

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 23 мая 2006 года N 112 "Об утверждении Методических рекомендаций по созданию систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 26 июля 2006 года N 175 "Об утверждении Порядка передачи органами по сертификации сведений о выданных ими сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов соответствия";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Министерства промышленности и энергетики РФ и Министерства финансов РФ от 11 декабря 2006 года N 3086/311/170н "О размере платы за предоставление по запросам сведений о сертификатах соответствия, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия";

приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 года N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 ноября 2007 года N 333-ст "Об утверждении правил по стандартизации" (правила стандартизации РФ ПР 50.1.025-2007 "Методика формирования перечня национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента");

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 января 2008 года N 174 "О реализации Постановлений Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2003 года N 673 "Об

опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных и иных нормативных правовых актов о технических регламентах" и от 11 января 2008 года N 2 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2003 года N 673";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 января 2008 года N 175 "О реализации Постановлений Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года N 500 "О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и Единой информационной системе по техническому регулированию" и от 29 декабря 2007 года N 966 "О внесении изменений в Положение о федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и Единой информационной системе по техническому регулированию";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 сентября 2008 года N 2804 "Об утверждении Перечня национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту", утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года N 118";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 3 сентября 2008 года N 119 "Об утверждении Порядка разработки перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, а также в случае отсутствия указанных национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технического регламента или объектам технического регулирования порядок разработки правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 14 октября 2008 года N 198 "Об утверждении Порядка формирования экспертных комиссий по техническому регулированию";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 6 ноября 2008 года N 266 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по учету национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечению их доступности заинтересованным лицам";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 21 апреля 2009 года N 288 "О внесении изменения в Приказ Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 22 марта 2006 года N 53";

приказ Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 5 мая 2009 года N 378 "Об утверждении административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по организации формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 18 января 2010 года N 23 "Об утверждении порядка представления федеральными органами исполнительной власти информации о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и ее опубликования";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2010 года N 867 "Об утверждении перечня используемых в Республике Казахстан документов в области стандартизации, а также документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения обязательных требований, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 года N 132, и осуществления оценки соответствия в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 27 апреля 2010 года N 329 "Об утверждении перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 июля 2011 года N 3206 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям на создание и ведение Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и на осуществление мероприятий в области обеспечения единства измерений";

приказ Министерства экономического развития РФ от 21 февраля 2012 года N 76 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 3 октября 2012 года N 1409 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 10 октября 2012 года N 1440 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 29 ноября 2012 года N 1778 "О признании утратившим силу постановления Госстандарта России от 22 апреля 1999 года N 18";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 22 марта 2013 года N 397 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по предоставлению информации из федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 14 июня 2013 года N 916 "Об утверждении Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств";

приказ Министерства экономического развития РФ от 4 апреля 2014 года N 203 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, и формы документа, подтверждающего внесение сведений об испытательных лабораториях (центрах) в указанный реестр";

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 апреля 2014 года N 478 "Об утверждении размера платы за предоставление официальных документов и копий документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также на информационную продукцию и услуги, предоставляемые Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии на основе документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов на 2014 год";

приказ Министерства экономического развития РФ от 24 ноября 2014 года N 752 "Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия";

приказ Министерства экономического развития РФ от 27 июля 2015 года N 500 "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по выдаче бланков сертификатов соответствия, в том числе бланков сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии), а также бланков сертификатов соответствия, изготовленных по единой форме";

приказ Министерства экономического развития РФ от 24 сентября 2015 года N 671 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по предоставлению сведений из единого реестра сертификатов соответствия и реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии";

приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 18 декабря 2015 года N 4148 "О внесении изменений в приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14 июня 2013 года N 916 "Об утверждении Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств";

приказ Министерства экономического развития РФ от 25 декабря 2015 года N 980 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по признанию и оценке соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, внесению изменений в реестр испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, предоставлению сведений из указанного реестра";

Устав Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, утвержден Учредительным Съездом ТПП РСФСР 19 октября 1991 года;

информационное письмо Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 11 июля 2003 года N ВК-110-28/2522 "О сертификации услуг в системе сертификации ГОСТ Р";

Концепция системы технического регулирования на железнодорожном транспорте, одобрена Правительственной комиссией по техническому регулированию 20 июня 2006 года;

письмо Федеральной службы по аккредитации от 31 июля 2012 года N 3527/01-3-НС "О ведении Единого реестра деклараций о соответствии";

письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2013 года N 01/8021-13-32 "Об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов".