

Первое разрешение на использование комбинированного знака ИЛАС выдано

По итогам заседания комиссии Федеральной службы по аккредитации по принятию решений об использовании комбинированного знака ИЛАС такое право получила испытательная лаборатория ООО «НГС-ЭКСПЕРТ».

Присоединение Росаккредитации в 2017 г. в качестве подписанта к Договоренности о взаимном признании ИЛАС (ILAC Mutual Recognition Arrangement — ILAC MRA) дало возможность аккредитованным в национальной системе аккредитации испытательным и калибровочным

лабораториям использовать на выдаваемых ими протоколах испытаний и сертификатах калибровки комбинированный знак ИЛАС. Логотип ИЛАС MRA, который входит в состав комбинированного знака, является зарегистрированным международным знаком, принадлежащим Международной организации по аккредитации лабораторий (International Laboratory Accreditation Cooperation — ILAC).

Знак ИЛАС MRA, размещенный на протоколе испытаний или сертификате калибровки, прида-

ет документу вес за рубежом, поскольку прямо указывает на то, что выдан лабораторией, аккредитация которой имеет международное признание. В настоящее время такой протокол принимается в 101 стране, чьи органы по аккредитации являются участниками Договоренности ИЛАС MRA.

Форма заявления на использование комбинированного знака ИЛАС размещена на сайте Росаккредитации в разделе «Комбинированный знак ИЛАС».



О перечнях несоответствий, влекущих отказ в аккредитации или приостановление ее действия

18 марта вступает в силу приказ Минэкономразвития России¹ (далее — Приказ), утверждающий Перечень несоответствий заявителя критериям аккредитации, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации, и Перечень несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства Российской Феде-

рации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действия аккредитации (далее — Перечни несоответствий).

Издание Приказа является еще одним шагом в реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» Федеральным законом от 29.07.2018 г. № 262-ФЗ, направленных на комплексное совершенствование национальной системы аккредитации.

Перечни несоответствий содержат исчерпывающие нарушения, совершение которых влечет

за собой отказ в аккредитации (для заявителей) или приостановление действия аккредитации (для аккредитованных лиц). К несоответствиям заявителя критериям аккредитации, влекущим отказ в аккредитации, относится несоблюдение требований:

- к работникам заявителя — наличие образования или опыта работы, навыков и/или профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ в соответствии с заявленной/утвержденной областью аккредитации, допуска к проведению работ, связанных с государственной тайной, а также к их численности по основному месту работы;

¹ Приказ Минэкономразвития России от 18 января 2019 г. № 14 «Об утверждении Перечня несоответствий заявителя критериям аккредитации, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации, и Перечня несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действия аккредитации».

- к помещениям, оборудованию, техническим средствам и иным материальным ресурсам заявителя/аккредитованного лица, в том числе наличия по месту (местам) осуществления деятельности (временных работ) в заявленной/утвержденной области аккредитации помещений, оборудования, средств измерений, стандартных образцов, эталонов единиц величин, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, технических средств и иных необходимых материальных ресурсов;

- нормативных правовых актов, документов в области стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений, методик измерений и иных документов, устанавливающих требования:

- к работам (услугам), в том числе правил отбора образцов (проб),

- подтверждения соответствия и к объектам подтверждения соответствия,

- проведения инспекций,

- к работам (услугам) в области обеспечения единства измерений, и иных документов, в соответствии с областью аккредитации;

- системы менеджмента качества.

Перечень несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства РФ к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действия аккредитации, включает несоответствия аккредитованного лица:

- обнаруживаемые при прохождении процедуры подтверждения компетентности аккредитованных лиц;

- выявляемые при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Требования, предъявляемые к аккредитованным лицам, во многом аналогичны требованиям, предъявляемым к заявителям на аккредитацию. К ним равно отнесены требования:

- наличия у заявителя/органа по сертификации, структурного подразделения, аккредитованного в качестве испытательной лаборатории (центра), в случаях, предусмотренных техническими регламентами РФ и техническими регламентами Таможенного союза, (пункт 13 Критериев аккредитации²);

- наличия у заявителя/органа инспекции, структурного подразделения, аккредитованного в качестве испытательной лаборатории (центра), в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, документами в области стандартизации и иными документами, устанавливающими требования к проведению инспекций (пункт 30 Критериев аккредитации).

Вместе с тем при прохождении процедуры подтверждения компетентности предусмотрены случаи приостановления аккредитации при отсутствии у аккредитованного лица сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, права на доменное имя которого принадлежат аккредитованному лицу.

² Приказ Минэкономразвития России № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» от 30.05.2014 г. (ред. от 02.11.2018 г.).

При осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц действие аккредитации приостанавливается в том числе в случае:

- осуществления аккредитованным лицом деятельности по оценке соответствия вне области аккредитации;

- непринятия аккредитованным лицом мер к прекращению действия (отмене) документа, выданного по итогам выполнения работ по оценке соответствия (в установленных случаях);

- неисполнения обязанностей аккредитованного лица по:

- рассмотрению жалоб и обращений, относящихся к его деятельности по оценке соответствия,

- предоставлению по запросам Росаккредитации информации, которая свидетельствует о его компетентности,

- предоставлению в Росаккредитацию с использованием федеральной государственной информационной системы в области аккредитации сведений о результатах своей деятельности,

- уведомлению Росаккредитации об аккредитации в ином органе аккредитации, в том числе органе аккредитации иностранного государства.

Признается утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 г. № 322 «Об утверждении Перечня нарушений, которые при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц влекут за собой приостановления действия аккредитации».



Цифровая трансформация национальной системы аккредитации

А.И. Херсонцев

руководитель Федеральной службы по аккредитации

Нововведения в законодательстве

Прошлый год в целом прошел под знаком глобальной модернизации Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росаккредитации и электронных сервисов национальной системы аккредитации. Однако прежде всего нужно обратить внимание на наиболее значимые изменения, которые были внесены в 2018 г. в законодательство, поскольку в них заключен ответ на те вызовы, которые стоят перед системой национальной аккредитации. Безусловно, главное направление — обеспечение доверия к результатам оценки соответствия. Самыми значимыми, на мой взгляд, являются изменения, касающиеся осуществления государственного контроля деятельности аккредитованных лиц. К ним я бы отнес следующие.

Во-первых, полностью осуществлен переход на применение риск-ориентированного подхода к осуществлению государственного контроля. Вступили в силу индикаторы риска нарушения обязательных требований, заработал инструмент систематического наблюдения за деятельностью аккредитованных лиц. Наше управление контроля научилось работать с большим объемом данных, внесенных в информационную систему, в том числе с выгрузками из реестров.

В рамках Недели российского бизнеса, организованной Российским союзом промышленников и предпринимателей, состоялся форум «Система технического регулирования в ЕАЭС: цифровые вызовы и глобальные возможности». В этом году форум был посвящен вопросам использования инструментов стандартизации и технического регулирования в реализации программ цифровизации в России и за рубежом. Руководитель Федеральной службы по аккредитации Алексей Херсонцев рассказал об изменениях в законодательстве и ходе цифровой трансформации национальной системы аккредитации

Теперь мы можем анализировать и связи между аккредитованными лицами, и несоответствия отчетов о проведении испытаний фактическим возможностям, и выявлять другие существующие аномалии. Так, в 2018 г. было проведено 12 проверок на основании результатов применения индикаторов риска — полученных сведений о деятельности аккредитованных лиц. В результате этих проверок в 100 % случаев деятельность проверяемых лиц была признана не соответствующей установленным требованиям и Критериям аккредитации¹. Это не означает, что все участники рынка являются недобросовестными. Все зависит от выборки и эффективности работы органов контроля.

Я не возьмусь оценивать объем контрафактной продукции на

рынке, так как еще ни разу не видел заслуживающих доверия данных, с хорошей выборкой, которые говорили бы о том, что 85 % или хотя бы 50 % продукции на рынке является контрафактной или опасной. Важно другое — риск-ориентированный подход постепенно выправляет ситуацию с недобросовестным поведением участников сферы оценки соответствия, когда создается «про запас» несколько органов по сертификации или испытательных лабораторий для того, чтобы при прекращении аккредитации одной компании была возможность продолжать деятельность на рынке. Новое вступившее в силу положение Федерального закона № 412-ФЗ² позволяет Росаккредитации запрашивать в налоговых органах, пенсионном фонде сведения о работе сотрудников аккредитованных лиц, заявителей на аккредитацию. Это дает возможность выявить фальсификацию

¹ Приказ Минэкономразвития России № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» от 30.05.2014 г. (ред. от 02.11.2018 г.).

² Федеральный закон № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28.12.2013 г. (ред. от 29.07.2018 г. с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2019 г.).

данных в трудовых книжках — например, подделку сведений об опыте работы в органах по сертификации.

Отмечу, что фальсификация — беда не только российская. Со всем недавно в представительстве всемирно известной и уважаемой глобальной компании по оценке соответствия был направлен запрос о юридическом статусе ее российского подразделения — возникли сомнения в достоверности документов отдельных сотрудников, представленных в материалах к заявке на получение аккредитации.

Очень важно, что в Федеральном законе № 412–ФЗ об аккредитации появилась норма, которая, на мой взгляд, в полной мере отвечает положениям нового стандарта *ISO/IEC 17011:2017*³. Согласно пункту 7.11.2 данного стандарта в случае, если есть свидетельства мошенничества или орган по оценке соответствия преднамеренно предоставляет недостоверную информацию либо ее скрывает, орган по аккредитации должен инициировать процесс отмены действия аккредитации. Федеральный закон № 412–ФЗ также содержит положение о том, что если орган по оценке соответствия уклоняется от проведения проверки, об этом должен быть составлен соответствующий акт, и действие аккредитации приостанавливается. Если аккредитованное лицо в течение 20-ти рабочих дней не подаст ходатайство о проведении в отношении него соответствующей проверки, аккредитация будет прекращена. За второе полугодие

³ *ISO/IEC 17011:2017. Conformity assessment — Requirements for accreditation bodies accrediting conformity assessment bodies* — «Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации органов по оценке соответствия».

2018 г. Службой девять раз было принято решение о приостановлении аккредитации именно на этом основании — в связи с уклонением от проведения проверочных мероприятий.

Кроме того, в Федеральный закон № 412–ФЗ введено положение, согласно которому аккредитованное лицо обязано предоставлять по запросам национального органа по аккредитации информацию, свидетельствующую о его компетентности и соответствии критериям аккредитации. Это прямая обязанность аккредитованных лиц. Приказ Минэкономразвития России № 14⁴ содержит конкретный пункт о том, что неисполнение данного положения закона является основанием для приостановления аккредитации.

В то же время такая «беготня» за недобросовестными аккредитованными лицами выявляет еще одну не решенную на законодательном уровне проблему — закрепления юридического статуса эксперта по сертификации, или эксперта-аудитора, как его еще называют. Рассчитываем, что проблема будет решена со вступлением в силу приказа Минэкономразвития России № 603⁵, утвердившего изменения в Критерии аккредитации, ограничи-

⁴ Приказ Минэкономразвития России № 14 «Об утверждении Перечня несоответствий заявителя критериям аккредитации, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации, и Перечня несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действия аккредитации» от 18.01.2019 г.

⁵ Приказ Минэкономразвития России № 603 «О внесении изменений в критерии аккредитации и перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя и аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326» от 02.11.2018 г.

вающие работу экспертов по сертификации (экспертов-аудиторов) в нескольких органах по сертификации. Более того, данные об экспертах теперь будут вноситься в реестр аккредитованных лиц, а не только предоставляться органами по сертификации в отчетном модуле. Во-первых, это значительно поднимет ценность профессии эксперта по сертификации, а во-вторых, заставит серьезно задуматься о репутационных последствиях выдачи сертификатов без проведения испытаний, с различного рода нарушениями. Отмечу, что Решение Совета ЕЭК от 05.12.2018 г. № 100⁶ также фиксирует требование о том, что эксперты по сертификации могут работать только в одном органе по сертификации.

Этим документом также установлено, что одним из условий включения органа по сертификации в Единый реестр является отсутствие в его штате лиц, допустивших нарушения, которые повлекли за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также случаев массовой или систематической необоснованной выдачи документов по оценке соответствия. Данная норма вступит в силу не позднее 01.06.2019 г. и, по нашим оценкам, даст дополнительный стимул к стабилизации обстановки на рынке оценки соответствия.

В 2019 г. сохранится тенденция к уменьшению количества

⁶ Решение Совета ЕЭК № 100 «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения» от 05.12.2018 г.

Национальная система аккредитации

новых аккредитованных органов по сертификации в обязательной сфере, что наблюдалось в 2017–2018 гг. Вместе с тем мы должны признать, что существующего количества испытательных центров в России недостаточно для обеспечения полноформатной оценки всей продукции, поступающей на рынок.

процесс подтверждения соответствия. В современных условиях сведения о распределении товарных потоков, производителей, мест расположения производств, номенклатуры продукции представляют собой новую ценность — информационную. Фактически в пяти странах ЕАЭС сформированы реестры деклара-

ционной системы с данными информационных систем других ведомств — мы обсуждаем это с представителями Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Федеральной таможенной службой. Будет проработана возможность связи реестров деклараций и сертификатов соответствия с реестрами иных органов, осуществляющих государственный контроль за обращением продукции на рынке.

Росаккредитация сформировала и владеет крупнейшей системой нормативно-справочной информации о техническом регулировании на постсоветском пространстве. Ее реестры содержат порядка 300 млн записей, более 100 тыс. нормативных документов, из них 98,5 тыс. содержат методики испытаний. Уникальных схем сертификации и декларирования в системе на сегодня 260. В условиях цифровизации после утверждения типовых схем оценки соответствия стоит ключевая задача — включение их во все технические регламенты без исключения.

Следующий шаг, который мы ожидаем от регуляторов — все технические регламенты, базовые стандарты по оценке соответствия должны быть продуманы на уровне технологических схем — как единообразное и желательное машинопонимаемое описание процессов подтверждения соответствия в зависимости от вида выпускаемой в обращение продукции.



**Материалы предоставлены
Федеральной службой
по аккредитации**

Росаккредитация сформировала и владеет крупнейшей системой нормативно-справочной информации о техническом регулировании на постсоветском пространстве. Ее реестры содержат порядка 300 млн записей, более 100 тыс. нормативных документов

Может быть, в этом и кроется причина некоторых проблем и недобросовестного поведения ряда заказчиков.

Цифровизация сферы аккредитации

Еще одно нововведение — изменение в Федеральный закон № 412-ФЗ, реализация которого была обеспечена в прошлом году — это отказ от бумажных аттестатов аккредитации и переход на реестровую модель предоставления соответствующей государственной услуги.

Служба кардинально обновила свою информационную систему (ФГИС Росаккредитации), теперь она оперирует (запрашивает и получает) гораздо большим количеством данных об аккредитованных лицах. Что это дает экономике в целом?

Во-первых, сертификация и декларирование — это не просто

цифр и сертификатов, которые являются справочником по всем предприятиям мира, экспортирующим продукцию на данную территорию. Мы можем видеть информацию обо всей номенклатуре поставляемой продукции, ее производителях, а также множество других сведений.

Мы убеждены, решение о формировании в стране единых реестров сертификатов и деклараций было правильным, в условиях цифровой экономики ценность этих данных будет только возрастать, и нужно научиться использовать такие сведения в управлении промышленностью и экономикой, применять в целях государственного управления.

Для повышения прозрачности деятельности участников рынка оценки соответствия Росаккредитация продолжит связывать данные своей информаци-